

АДМИНИСТРАЦИЯ

ФРОЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

 №

**508**

**23.12.2015**

**Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2016-2020 годы**

 **«О внесение изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Фроловского сельского поселения»**

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 28.04.2015 № 60 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Пермского муниципального района Пермского края на 2016-2030 годы», и постановлением администрации Пермского муниципального района от 29.09.2015 № 1317 № Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пермского муниципального района», постановления Правительства РФ от 17.12.2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы», от 15.07.2013 года № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую к настоящему постановлению муниципальную программу «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2016-2020 годы.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2016 года и применяется при формировании бюджета Фроловского сельского поселения на 2016 год и плановый 2017 и 2018 годов.

 3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в бюллетене Фроловского сельского поселения и размещению на официальном сайте поселения [www.frol.ru](http://www.frol.ru).

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава поселения С.Н. Чекменев

Приложение

 УТВЕРЖДЕНА

 постановлением администрации
 Фроловского сельского поселения

 от 23.12.2015 № 508

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Улучшение жилищных условий граждан, проживающих

во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2016-2020 годы

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Наименование Программы  | «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2016-2020 годы |
| 2. | Цель Программы | Оказание социальной поддержки в обеспечении жильем молодых семей |
| 3. | Задачи Программы | Улучшение жилищных условий молодых семей |
| 4. | Сроки и этапы реализации Программы | Программа не имеет строгого разделения на этапы, мероприятия осуществляются на протяжении всего срока реализации Программы. Программа рассчитана на период с 2016 по 2020 годы. |
| 5. | Конечные результаты Программы | Успешное выполнение Программы позволит к концу 2020 года:- ввести в эксплуатацию (приобрести) не менее 118,3 кв. м жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей-привлечь в жилую сферу дополнительные финансовые ресурсы из внебюджетных источников в размере не менее 6896,06 тыс.рублей. |
| 6. | Координатор Программы | Заместитель главы администрации муниципального района по экономическому развитию |
| 7. | Ответственный исполнитель программы | финансово-экономическое управление администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район» |
| 8. | Соисполнители программы | Администрация муниципального образования «Пермский муниципальный район»; финансово-экономическое управление администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район»; органы местного самоуправления Фроловского сельского поселения.  |
| 9. | Финансовое обеспечение по всем источникам с разбивкой по годам реализации программы | Источник финансирования | Расходы, тыс. руб. |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Итого |
| Всего, в т. ч. | 2633,33 | 2633,33 | 2633,33 | 2633,33 | 2633,33 | 13166,65 |
| Федеральный бюджет | 99,012 | 99,012 | 99,012 | 99,012 | 99,012 | 495,06 |
| Краевой бюджет | 365,106 | 365,106 | 365,106 | 365,106 | 365,106 | 1825,53 |
| Бюджеты сельских поселений | 790,00 | 790,00 | 790,00 | 790,00 | 790,00 | 3950 |
| Внебюджетные источники | 1379,212 | 1379,212 | 1379,212 | 1379,212 | 1379,212 | 6896,06 |

2. ХАРАКТЕРИСТИКА И СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ,

НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА

Главной причиной неблагоприятной ситуации в обеспечении жильем молодых семей является низкое материальное положение молодых семей, в том числе недостаточность собственных средств для решения жилищной проблемы.

В текущих условиях, когда практически все кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30 процентов стоимости жилья, основными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного числа граждан средств для уплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному кредиту, а также высокая процентная ставка за использование кредитных средств.

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут уплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же, как правило, они еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства. Однако такая категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная и муниципальная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в районе. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых граждан позволит сформировать экономически активный слой населения.

Необходимость программно-целевого метода для решения жилищной проблемы молодых семей определяется целесообразностью, поскольку эта проблема носит социальный характер и ее решение окажет влияние на рост социального благополучия и экономического развития сельских территорий, кроме того является одной из приоритетных задач, в том числе при формировании государственных и федеральных целевых программ и ее решение позволит обеспечить улучшение жилищных условий и качества жизни молодых семей.

Цель не может быть решена в пределах одного финансового года и требует бюджетных расходов в течение нескольких лет.

Вместе с тем применение программно-целевого метода к решению поставленных программой "Оказание социальной поддержки в обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы задач сопряжено с определенными рисками. Так, в процессе реализации программы возможны отклонения в достижении результатов из-за финансово-экономических изменений на жилищном рынке, выделения средств из бюджетов различных уровней не в полном объеме.

Необходимость реализации программы обусловлена социальной остротой проблемы, а также необходимостью привлечения к ее решению органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1. Оказание социальной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, проживающих на территории Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, является главной целью программы.

3.2. Задачи программы заключаются в:

- улучшении жилищных условий молодых семей;

Для успешного решения поставленной задачи, в том числе в целях принятия участия в софинансировании мероприятий государственных и федеральных целевых программ, необходимо продолжить муниципальную поддержку в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Финансовая поддержка создает условия для стимулирования накопления молодыми семьями собственных денежных средств для приобретения (строительства) отдельного благоустроенного жилья, позволяет привлечь внебюджетные источники: дополнительные финансовые средства кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечные жилищные кредиты для содействия молодым семьям в приобретении (строительстве) благоустроенного жилья на долгосрочную перспективу.

4. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Подпрограмма предусматривает сроки реализации в 2016-2020 годах

5. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

5.1. Программа предусматривает мероприятие, направленное на улучшение жилищных условий молодых семей, постоянно проживающих (зарегистрированных) на территории Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района, реализуемых с целью оказания социальной поддержки в обеспечении жильем молодых семей.

Разработка и реализация программы базируются на следующих основных принципах:

- добровольность участия молодых семей в программе;

- адресный характер оказания финансовой помощи;

- вариативность способов решения жилищной проблемы молодых семей;

- целевое расходование средств, предоставляемых участницам программы;

- собственное финансовое участие молодой семьи в решении жилищной проблемы.

Реализация программы осуществляется путем предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья и включает мероприятия по организационному и финансовому обеспечению реализации программы.

5.1.1 Программа предусматривает участие молодых семей, постоянно проживающих (зарегистрированных) на территории Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района и соответствующих следующим условиям:

а) участие молодых семей, в том числе молодых семей, имеющих одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей:

б) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы программы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет (включительно);

в) молодая семья признана органом местного самоуправления сельского поселения нуждающейся в жилом помещении по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

г) наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

5.1.2. Социальная выплата предоставляется в размере не менее:

30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, не имеющих детей;

35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, имеющих 1 ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из 1 молодого родителя и 1 ребенка или более.

5.1.3. Расчет размера социальной выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности, количества членов молодой семьи - участницы программы и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному району. Норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному району для расчета размера социальной выплаты устанавливается администрацией муниципального района, но не выше средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой Министерством регионального развития Российской Федерации.

5.1.4. Размер общей площади жилого помещения, с учетом которой определяется размер социальной выплаты, составляет:

а) для семьи, состоящей из 2 человек (молодые супруги или 1 молодой родитель и ребенок) - 42 кв. метра;

б) для семьи, состоящей из 3 или более человек, включающей помимо молодых супругов, 1 или более детей (либо семьи, состоящей из 1 молодого родителя и 2 или более детей) - по 18 кв. метров на 1 человека.

5.1.5.Порядок формирования администрацией списка молодых семей - участников программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, и форма этого списка определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В первую очередь в списки молодых семей - участниц Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году (с учетом даты постановки на учет), включаются:

а) потенциальные участницы Программы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей;

б) потенциальные участницы Программы, члены семей которых пострадали (погибли) в результате массовых трагических событий.

Потенциальные участницы Программы, не относящиеся к приоритетным категориям, включаются в списки молодых семей - участниц Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, с учетом даты постановки на учет.

Массовыми трагическими событиями признаются происшествия, произошедшие на территории Пермского края, в результате которых пострадало (погибло) 50 и более человек.

Право на улучшение жилищных условий с использованием средств социальной выплаты предоставляется молодой семье только 1 раз. Участие в программе является добровольным.

5.2. Мероприятия по организационному обеспечению реализации программы осуществляют ответственный исполнитель и соисполнители программы.

5.2.1. Ответственным исполнителем программы является финансово - экономическое управление администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район» (далее - ФЭУ Пермского муниципального района), которое в рамках своей компетенции осуществляет:

- прием заявлений и документов от молодых семей;

- проверку достоверности сведений, представляемых кандидатами на участие в программе;

- подготовку к рассмотрению кандидатов на соответствие условиям и требованиям, предъявляемых к участникам программы на комиссии по предоставлению бюджетных средств для улучшения жилищных условий;

- формирование списков претендентов – потенциальных участников программы;

- выдачу свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья;

- обеспечивает реализацию программы в соответствии с перечнем программных мероприятий и в пределах средств, предусмотренных решением Земского Собрания о бюджете Пермского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

- осуществляет подготовку проектов соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений, участвующими в реализации программы;

- разрабатывает нормативные документы, необходимые для эффективной реализации мероприятий программы;

- вносит предложения по уточнению затрат по мероприятиям программы на очередной финансовый год;

- осуществляет общее руководство и контроль реализации программы;

- несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделенных на реализацию мероприятий программы;

- несет ответственность за достижение поставленных целей и задач путем реализации программы, обеспечение целевых показателей;

- осуществляет ведение ежеквартальной отчетности о реализации мероприятий программы;

- осуществляет подготовку информации о ходе реализации мероприятий программы.

5.2.2. Соисполнителями программы являются администрация Пермского муниципального района, органы местного самоуправления сельских поселений;

5.2.3. Администрация Пермского муниципального района:

- принимает нормативные правовые акты, необходимые для эффективной реализации мероприятий программы;

- заключает соглашения с уполномоченным органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидий на софинансирование мероприятий программы;

-осуществляет подготовку соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений, участвующими в реализации программы.

5.2.4. Органы местного самоуправления поселений, осуществляют в рамках своей компетенции следующие организационные мероприятия:

- проведение информационной и разъяснительной работы среди молодых семей по освещению целей и задач, об условиях и порядке участия в программе;

- принятие муниципальной программы и ежегодное определение объемов финансирования на реализацию её мероприятий в течение всего срока действия программы;

- признание молодых семей, нуждающимися в улучшении жилищных условий в порядке, установленном действующим законодательством.

- постановку молодых семей, признанных органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в улучшении жилищных условий по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, на учет для участия в программах на территории сельских поселений Пермского муниципального района;

- заключают соглашения с Пермским муниципальным районом, определяют объемы ежегодного финансирования программы и предусматривают эти объемы в бюджетах поселений.

5.3. Мероприятия по финансовому обеспечению реализации программы на муниципальном уровне предусматривают:

5.3.1. определение объемов ежегодного финансирования программы за счет средств бюджетов поселений, участвующих в софинансировании и реализации мероприятий государственных Программ.

5.3.2. софинансирование государственных и федеральных целевых Программ;

5.3.3. осуществление контроля реализации программы.

5.4. Средства бюджетов поселений, предусмотренные на реализацию программы в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов, в установленном порядке перечисляются в виде иных межбюджетных трансфертов в районный бюджет на основании соглашений между Пермским муниципальным районом и органами местного самоуправления сельских поселений. Органы местного самоуправления поселений, участвующие в реализации программы, определяют объемы ежегодного финансирования программы и предусматривают эти объемы в бюджетах поселений.

5.5. Объемы ежегодного софинансирования программы за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также за счет средств бюджетов поселений, уточняются и корректируются в соответствии с федеральными и краевыми законами о бюджетах и решениях Советов депутатов сельских поселений о бюджете. Использование средств бюджета одного поселения на выполнение полномочий другого поселения не допускается.

6. ОБОСНОВАНИЕ ОБЪЕМА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ

ПРОГРАММЫ.

6.1. Расчет объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы «Оказание социальной поддержки в обеспечении жильем молодых семей» в очередном финансовом годупроизведен исходя из стоимости 1 м2 общей площади жилья, на момент разработки программы приказом Минстроя России от 23.06.2015 № 446/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2015 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2015 года» утверждены показатели средней рыночной стоимости 1 м2 общей площади жилого помещения по субъектам РФ на III квартал 2015 года, Пермский край 33996 рублей, а также постановлением от 20.07.2015 года № 469-п «Об утверждении на III квартал 2015 года корректирующих коэффициентов по муниципальным районам (городским округам) Пермского края и средней расчетной стоимости 1квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений» утверждена средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений, Пермский муниципальный район 0,982.

6.2. Средняя численность молодых семей (3 человека), средний норматив площади жилья, применяемого для расчета социальной выплаты (18 кв.м на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей три человека и более), количество семей, планируемого для включения в список участников программы на очередной финансовый год с учетом выделенных средств бюджета поселения на планируемый год, индекса – дефлятора на соответствующий период времени.

Доли бюджетов ежегодно устанавливаются нормативным правовым актом Министерства социального развития Пермского края, вследствие чего, объемы финансирования программы ежегодно уточняются.

7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

7.1. Программа разработана в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 28.04.2015 № 60 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Пермского муниципального района Пермского края на 2016-2030 годы», и постановления администрации Пермского муниципального района от 29.09.2015 № 1317 "Об утверждении Порядка разработки, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пермского муниципального района".

7.2. Данная программа разработана во исполнение:

мероприятия программы «Оказание социальной поддержки в обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы» утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы»;

 мероприятие по обеспечению жильем молодых семей программы «Государственная социальная поддержка семей и детей» государственной программы «Семья и дети Пермского края»», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края»».

7.3. В целях реализации программы необходимо принятие нормативных правовых актов администрации Пермского муниципального района об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования. Данные нормативные правовые акты должны быть разработаны и утверждены до 01 января 2016 года.

8. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

8.1. Оценка эффективности программы будет производиться на основании следующих индикаторов:

- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия;

- ввод в эксплуатацию (приобретение) жилья (кв.м.), построенного (приобретенного) в рамках программы;

- привлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых и инвестиционных ресурсов из внебюджетных источников (в том числе ипотечных жилищных кредитов и займов) тыс. рублей.

8.2. Успешное выполнение программы позволит в 2016-2020 годах обеспечить жильем 6 молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также позволит обеспечить привлечение внебюджетных средств, направленных на решение жилищных проблем и освоение средств бюджетов всех уровней.

8.3. Оценка результативности программы осуществляется путем присвоения каждому показателю результативности (целевому индикатору) соответствующего балла:

При выполнении или перевыполнении значения целевого индикатора – плюс 1 балл;

При невыполнении значения целевого индикатора – минус 1 балл.

Результативность Программы определяется по итоговой сводной оценке:

«отрицательное значение» результативность снизилась по сравнению с плановыми показателями;

«0 баллов» результативность находится на уровне плановых показателей;

«положительное значение» - результативность повысилась по сравнению с плановыми показателями.

 Оценка эффективности программы определяется по итоговой сводной оценке:

«отрицательное значение» от -3 до -2 баллов - Программа неэффективна;

от -1 до 0 баллов – низкая эффективность Программы;

«положительное значение» от 1 до 3 баллов – Программа эффективна.

Оценка эффективности и результативности Программы осуществляется ответственным исполнителем по итогам её исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации Программы.

9. УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

9.1. Управление и контроль реализации программы осуществляется в соответствии с Постановлением администрации Пермского муниципального района от 29.09.2015 № 1317 « Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пермского муниципального района» координатором Программы – заместителем главы администрации муниципального района по экономическому развитию.

9.2. Общее руководство и контроль реализации программы осуществляет ответственный исполнитель - финансово-экономическое управление администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район».

9.3. Финансовый контроль использования средств бюджетов, направленных на реализацию Подпрограммы, осуществляется ФЭУ Пермского муниципального района, Контрольно-счетной палатой муниципального района и другими контролирующими органами в соответствии с действующим законодательством.