

**Пермский муниципальный район
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
E-mail: ksppmr@mail.ru
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591,
ИНН/КПП 5948028743/594801001

28.10.2015 № 684

На № _____ от _____

О направлении заключений

Главе

Фроловского сельского поселения

С.Н. Чекменеву

Сергей АИ
30.10.2015
[Signature]

Уважаемый Сергей Николаевич!

Направляем Вам заключения на:

- 1) постановление администрации Фроловского сельского поселения от 24.09.2015 № 383 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сферы культуры во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района на 2016-2018 годы»;
- 2) постановление администрации Фроловского сельского поселения от 06.08.2015 № 298 «О внесении изменений и дополнений в постановление от 25.03.2014 № 76 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2014-2016»;
- 3) постановление администрации Фроловского сельского поселения от 24.09.2015 № 382 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность Фроловского сельского поселения на 2016-2020 годы».

В соответствии с соглашением от 29.12.2012 года № 165 заключения необходимо разместить на официальном сайте Фроловского сельского поселения.

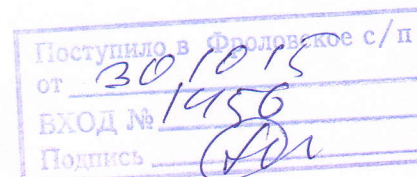
Приложение: на 11 л. в 1 экз.

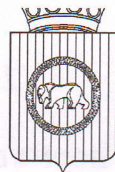
Председатель
Контрольно-счетной палаты

[Signature]

Ю.О. Шкарина

Л.В. Чадова
296-32-32





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на постановление администрации Фроловского сельского поселения от
24.09.2015 № 382 «Об утверждении долгосрочной целевой программы
«Пожарная безопасность Фроловского сельского поселения
на 2016-2020 годы»**

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н. Чекменевым)

«28» октября 2015 г.

№ 227

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрено постановление администрации Фроловского сельского поселения от 24.09.2015 № 382 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность Фроловского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее – постановление № 382).

По представленному постановлению № 382 КСП ПМР отмечает следующее.

1. Постановлением № 382 предлагается утвердить долгосрочную целевую программу «Пожарная безопасность Фроловского сельского поселения на 2016-2020 годы» (далее – Программа).

В соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 17.06.2013 № 02-16-03/22554 «О реализации долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» органы местного самоуправления с 01.01.2014 года не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения. Таким образом, рекомендуем внести соответствующие поправки в постановление № 382, наименование и текст Программы.

2. В нарушение подпункта 1 пункта 10 Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13, для проведения экспертизы в КСП ПМР направлено постановление администрации

сельского поселения, а не проект нормативного правового акта об утверждении Программы.

3. В Перечень муниципальных программ Фроловского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 22.06.2015 № 219 (далее – Перечень), Программа включена. Следует отметить, что наименование Программы в Перечне и постановлении № 382 отличны, а именно:

Наименование Программы согласно Постановления № 382	Наименование Программы согласно Перечня
«Пожарная безопасность Фроловского сельского поселения на 2016-2020 годы»	«Обеспечение безопасности населения и территории Фроловского сельского поселения»

КСП ПМР рекомендует внести соответствующие изменения с целью приведения в соответствие между собой Перечня и постановления № 382.

4. В нарушение пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса администрацией Фроловского сельского поселения не утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ.

5. В нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) **стратегия социально-экономического развития, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Фроловского сельского поселения не разработаны и, соответственно, не утверждены.**

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, объективно провести оценку решения проблемы социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на 2016-2020 годы посредством реализации мероприятий Программы не представляется возможным.

6. В соответствии с паспортом Программы общий объем финансирования в 2016-2018 годах, предусмотренный Программой, составил 16 455,20 тыс.руб., в том числе:

Источник финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого
<i>ВСЕГО, в т.ч.:</i>	3 360,20	3 090,0	3 335,0	3 335,0	3 335,0	16 455,20
<i>Бюджет поселения</i>	3 360,20	3 090,0	3 335,0	3 335,0	3 335,0	16 455,20

6.1. КСП ПМР проведен анализ расходной части бюджета Фроловского сельского поселения по подразделу 0310 «Обеспечение противопожарной безопасности»:

Подраздел	Факт 2014	2015	2016	2017
0310 «Обеспечение противопожарной безопасности»	2 708,0	3 360,2	3 381,0	3 654,0

Из приведенных данных видно, что расходы, предусмотренные Программой, не значительно отличаются от запланированных на плановый период решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 22.12.2014 № 87 «О бюджете муниципального образования «Фроловское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», а также фактически произведенных расходов в 2014 году.

6.2. По финансовому обеспечению Программы следует отметить, что в Программе **не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы**, в связи с чем, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на ее мероприятия.

В соответствии с п.2 раздела 10 Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

7. Цели Программы, отраженные в паспорте Программы, не соответствуют целям, указанным в ее текстовой части:

Данные паспорта Программы	Данные текстовой части Программы
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности.	Разработка и осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования Фроловского сельского поселения, повышение степени защиты от пожаров населения и территории поселения для достижения определенного законодательством РФ уровня пожарной безопасности по защите жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, объектов муниципальной собственности.

Следует отметить, что согласно пп. «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика

проведения антикоррупционной экспертизы), нормативные коллизии - *противоречия, в том числе внутренние, между нормами*, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае *является коррупциогенным фактором*.

Аналогичное замечание отмечено по задачам Программы, отраженным в паспорте и текстовой части Программы.

КСП ПМР предлагает цель и задачи Программы в паспорте и в текстовой части **пересмотреть и привести в соответствие друг с другом**.

8. Программа содержит два мероприятия для достижения поставленной цели.

КСП ПМР отмечает, что мероприятие 1 **«Приведение в нормативное состояние пожарных водоемов в населенных пунктах, где отсутствуют пожарные водоемы»** противоречит само себе. Рекомендуем данное мероприятие изложить в следующей редакции: «Приведение в нормативное состояние пожарных водоемов Фроловского сельского поселения», либо «Создание пожарных водоемов в населенных пунктах, где отсутствуют пожарные водоемы».

Мероприятие 2 «Финансирование работы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории поселения» масштабно, нет конкретных работ, которые подразумевается выполнить в рамках Программы.

В связи с чем мероприятия Программы предлагаем конкретизировать. Для примера предлагаем изложить мероприятия Программы в следующей редакции: «Проведение мероприятий с населением по информированию и пропаганде первичных мер пожарной безопасности», «Содержание муниципальных пожарных водоемов», «Привлечение добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах» и т.д.

9. Паспортом Программы предусмотрены целевые показатели, разделом 5 Программы – ожидаемые результаты Программы.

КСП ПМР отмечает, что показатели в паспорте Программы и ее текстовой части отличны друг от друга.

По показателям, отраженным в разделе 5 Программы, КСП ПМР отмечает, что показатели сравниваются по отношению к показателям 2015 года, которые отражения в Программе не нашли.

По показателю «снижение количества погибших и травмированных людей при пожарах до среднего уровня по России» не понятно, почему сравнивается показатель сельского поселения со средним уровнем по России.

Для достижения поставленных целей, задач, выполнения мероприятий при реализации Программы, КСП ПМР предлагает целевые показатели конкретизировать и предусмотреть их на каждый год планового периода действия Программы.

Для примера КСП ПМР рекомендует использовать такие показатели как: «Доля пожаров на территории Фроловского сельского поселения, произошедших по причине человеческого фактора, от общего количества пожаров на территории сельского поселения (%) 2016 год - ____, 2017 год ____»,

2018 год - _____, 2019 год - _____, 2020 год - _____», «Доля источников противопожарного водоснабжения, приведенных в нормативное состояние, от общего количества источников противопожарного водоснабжения (%) 2016 год - _____, 2017 год _____, 2018 год - _____, 2019 год - _____, 2020 год - _____» и т.д.

10. Программа не дает полной оценки эффективности и результативности реализации Программы. КСП ПМР предлагает для оценки эффективности использования средств Программы использовать следующие показатели:

1) Степень соответствия запланированному уровню затрат:

$$Суз = (M1ф / M1п + M2ф / M2п + \dots + Mnф / Mnp) / nm \times 100\%, \text{ где}$$

Суз - степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств Программы (процентов);

Mнф - объем средств, фактически затраченных на мероприятие в ходе реализации Программы;

Mпп - объем сред

ств, запланированных на реализацию мероприятия Программы;

nm - количество мероприятий Программы.

2) Степень достижения целевых показателей Программы:

$$Сцп = (П1ф / П1п + П2ф / П2п + \dots + Пнф / Ппп) / np \times 100\%, \text{ где}$$

Сцп - степень достижения целевых показателей Программы (процентов);

Пнф - фактическое значение целевого показателя, достигнутое в ходе реализации Программы;

Ппп - плановое значение целевого показателя в соответствии с Программой;

np - количество целевых показателей Программы.

3) Эффективность использования средств Программы:

$$Эис = Сцп / Суз.$$

Эффективность использования средств Программы предлагаем рассчитывать следующим образом:

95%-100% - эффективность использования средств бюджета на реализацию Программы высокая;

85%-95% - эффективность использования средств бюджета на реализацию Программы средняя;

< 85% - эффективность использования средств бюджета на реализацию Программы низкая.

11. КСП ПМР считает, в процессе исполнения принятой Программы в текущей редакции есть риски, что заявленные цели, целевые показатели не будут достигнуты. Программа в отдельных случаях не содержит конкретных мероприятий, не содержит расчета объемов средств для достижения поставленных целей и задач.

В соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 № 65н» в целях систематизации работы по подготовке проектов бюджетов муниципальных образований Пермского района на 2016-2018 годы проводится работа по разработке общих подходов к формированию целевых статей расходов

бюджетов, исполнение Программы в данном виде затруднит проведение вышеуказанных работ.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки.

12. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует:

12.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Фроловского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на плановый период.

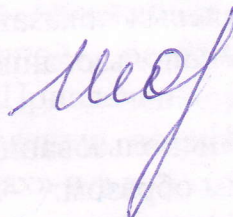
12.2. Разработать и утвердить Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Фроловского сельского поселения.

12.3. Внести изменения в Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

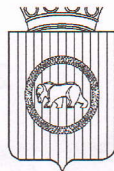
ВЫВОД:

Представленное в КСП ПМР для проведения экспертизы постановление администрации Фроловского сельского поселения от 24.09.2015 № 382 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность Фроловского сельского поселения на 2016-2020 годы» требует доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на постановление администрации Фроловского сельского поселения от
24.09.2015 № 383 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие
сферы культуры во Фроловском сельском поселении Пермского
муниципального района на 2016-2018 годы»**

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н. Чекменевым)

«28» октября 2015 г.

№ 228

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрено постановление администрации Фроловского сельского поселения от 24.09.2015 № 383 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сферы культуры во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района на 2016-2018 годы» (далее – постановление № 383).

По представленному постановлению № 383 КСП ПМР отмечает следующее.

1. Постановлением № 383 предлагается утвердить муниципальную программу «Развитие сферы культуры во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района на 2016-2018 годы» (далее – Программа).

2. В нарушение подпункта 1 пункта 10 Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13, для проведения экспертизы в КСП ПМР направлено постановление администрации сельского поселения, а не проект нормативного правового акта об утверждении Программы.

3. В Перечень муниципальных программ Фроловского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 22.06.2015 № 219 (далее – Перечень), Программа включена. Следует отметить, что наименование Программы в Перечне и постановлении № 383 отличны, а именно:

Наименование Программы согласно Постановления № 383	Наименование Программы согласно Перечня
«Развитие сферы культуры во Фроловском сельском поселении <i>Пермского муниципального района на 2016-2018 годы</i> »	«Развитие сферы культуры в Фроловском сельском поселении»

Следует отметить, что Программа разработана на 2016-2018 года, а Перечень утвержден на среднесрочный период 2016-2020 годы. Таким образом, КСП ПМР рекомендует пересмотреть период действия Программы.

4. В нарушение пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса администрацией Фроловского сельского поселения не утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ.

5. В нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) **стратегия социально-экономического развития, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Фроловского сельского поселения не разработаны и, соответственно, не утверждены.**

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, объективно провести оценку решения проблемы социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на 2016-2018 годы посредством реализации мероприятий Программы не представляется возможным.

6. В соответствии с паспортом Программы общий объем финансирования в 2016-2018 годах, предусмотренный Программой, составил 27 896,0 тыс.руб., в том числе:

Источник финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	Итого
ВСЕГО, в т.ч.:	9 700,0	9 098,0	9 098,0	27 896,0
Бюджет поселения	9 700,0	9 098,0	9 098,0	27 896,0

6.1. Программа в своем содержании включает 2 подпрограммы:

- «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий и организация деятельности клубных формирований» (далее – Подпрограмма 1) со следующим объемом финансирования в разрезе источников:

Источник финансирования	Расходы, тыс.руб.			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Итого
<i>Бюджет поселения</i>	8 500,0	7 898,0	7 898,0	24 296,0

- «Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотеки населения» (далее – Подпрограмма 2) со следующим объемом финансирования в разрезе источников:

Источник финансирования	Расходы, тыс.руб.			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Итого
<i>Бюджет поселения</i>	1 200,0	1 200,0	1 200,0	3 600,0

6.2. При подготовке настоящего заключения был проведен анализ объема выделенных субсидий на финансовое обеспечение учреждений культуры Фроловского сельского поселения за 2013-2015 годы:

Наименование учреждения	Объем выделенных субсидий из бюджета сельского поселения			Доля субсидий в расходах бюджета, %		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
МУ «Фроловский СДК»	5 725,0	7 170,0	8 544,9	18,5	15,2	17,7
МУ «Библиотека Фроловского сельского поселения»	500,0	827,8	995,0	1,6	1,8	2,1
ИТОГО	6 225,0	7 997,8	9 539,9	20,1	17,0	19,7

Как видно из представленной таблицы, за анализируемый период объем выделенных субсидий на финансовое обеспечение деятельности учреждений из бюджета сельского поселения увеличился на 3 314,9 тыс.руб. или 53,3%. Доля субсидии в расходах бюджета сельского поселения уменьшилась с 20,1% в 2013 году до 19,7% в 2015 году (данные по 2015 году по состоянию на 26.10.2015).

В основном ежегодное увеличение объема субсидий на финансовое обеспечение деятельности учреждений связано:

- с индексацией расходов на тепловую энергию, электрическую энергию, водоснабжение и водоотведение, горюче-смазочные материалы;

- с увеличением нормативных затрат по оплате труда, связанных с оказанием муниципальных услуг, в целях доведения средней заработной платы до уровня, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р.

Таким образом, расходы, предусмотренные Программой, выше запланированных на плановый период решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 22.12.2014 № 87 «О бюджете муниципального образования «Фроловское сельское поселение» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов». То есть, существуют риски, что средства, предусмотренные Программой, будут потрачены неэффективно.

6.3. По финансовому обеспечению Программы, Подпрограмм следует отметить, что в Программе, Подпрограммах **не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы, Подпрограмм**, в связи с чем, невозможно проверить:

- объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на ее мероприятия;

- причины увеличения объема финансирования Программы.

В соответствии с п.2 раздела 10 Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13, после формирования бюджета муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

6.4. Исходя из данных предыдущих проверок, проведенных КСП ПМР в 2015 году, МУ «Фроловский СДК» предоставляет платные услуги. Так согласно п. 3.3.5 Заключения на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 2014 год» от 16.04.2015 № 55 МУ «Фроловский СДК» предоставляет платные услуги на основании решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 06.03.2009 № 43 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления платных услуг учреждениями культуры и спорта Фроловского сельского поселения». Однако внебюджетные источники финансирования Программой не предусмотрены.

6.5. Программой не предусмотрены расходы на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за счет средств субсидии бюджета Пермского края согласно Закона Пермской области от 18.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

В результате чего КСП ПМР рекомендует пересмотреть объемы финансирования мероприятий Подпрограмм и Программы в целом.

7. Целью Программы является повышение уровня культуры.

КСП ПМР рекомендует цель Программы дополнить словами «Фроловского сельского поселения», либо изложить в другой редакции: «Создание условий для организации досуга и самореализации жителей на территории Фроловского сельского поселения».

8. Программа не содержит конкретных мероприятий для достижения поставленной цели. В связи с чем, предлагаем пересмотреть мероприятия Программы и по каждому мероприятию произвести расчет объема финансирования. Мероприятия Программы рекомендуем изложить в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальным учреждением в качестве основных видов деятельности, согласно пункту 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что до настоящего времени во Фроловском сельском поселении ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, не разработан и не утвержден.

9. Подпрограммами предусмотрены целевые индикаторы.

КСП ПМР отмечает, что плановые результаты Подпрограммы 1 «Доля средств на укрепление и модернизацию материально-технической базы, от общего объема средств на осуществление культурно-досуговой деятельности учреждений Фроловского сельского поселения», «Доля зданий учреждения культуры, находящихся в ведении администрации Фроловского сельского поселения, помещения которых требуют осуществления ремонтных работ, от общего числа зданий» не связаны с задачами Подпрограммы 1.

При этом таблицей 1.1 предусмотрены проценты увеличения/уменьшения того или иного показателя, однако по отношению к чему будут сравниваться полученные результаты Подпрограммами не указано. Так, например, «Увеличение количества проводимых культурно-досуговых мероприятий, в том числе культурно-спортивных праздников к 2018 году - 10,0%» не понятно с показателям какого года будет сравниваться данный показатель. Таблицей 1.2. предусмотрены планируемые показатели в разрезе годов, однако по вышеуказанному показателю в 2014 году стоит 100,0%, в 2015 году -110,0%, 2016 году – 112,0%, 2017 году – 113,0%, 2018 году – 115,0%, то есть по отношению к 2014 году увеличение составляет 15,0%, а не на 10,0%. Аналогичные несоответствия отмечаются и по другим целевым индикаторам Подпрограмм.

В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в Программе не нашли отражения качественные показатели результатов Программы.

КСП ПМР рекомендует конечные результаты Программы пересмотреть, для примера предлагаем изложить в следующей редакции: «Доля жителей Фроловского сельского поселения, удовлетворенных качеством организации досуга, от общего количества опрошенных жителей сельского поселения (%)», «Доля жителей Фроловского сельского поселения, удовлетворенных спектром возможностей для творческой самореализации, от общего количества опрошенных жителей сельского поселения (%)» и т.д.

10. Программа не дает полной оценки эффективности и результативности реализации Программы. КСП ПМР предлагает для оценки эффективности использования средств Программы использовать следующие показатели:

1) Степень соответствия запланированному уровню затрат:

$$Суз = (M1ф / M1п + M2ф / M2п + \dots + Mnф / Mnp) / nm \times 100\%$$
, где

Суз - степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств Программы (процентов);

Mнф - объем средств, фактически затраченных на мероприятие в ходе реализации Программы;

Mнп - объем сред

ств, запланированных на реализацию мероприятия Программы;

nm - количество мероприятий Программы.

2) Степень достижения целевых показателей Программы:

$$Сцп = (П1ф / П1п + П2ф / П2п + \dots + Пnф / Пnп) / np \times 100\%$$
, где
 Сцп - степень достижения целевых показателей Программы (процентов);
 Пnф - фактическое значение целевого показателя, достигнутое в ходе реализации Программы;

Пnп - плановое значение целевого показателя в соответствии с Программой;

np - количество целевых показателей Программы.

3) Эффективность использования средств Программы:

$$Эис = Сцп / Суз.$$

Эффективность использования средств Программы предлагаем рассчитывать следующим образом:

95%-100% - эффективность использования средств бюджета на реализацию Программы высокая;

85%-95% - эффективность использования средств бюджета на реализацию Программы средняя;

< 85% - эффективность использования средств бюджета на реализацию Программы низкая.

11. КСП ПМР считает, в процессе исполнения принятой Программы в текущей редакции есть риски, что заявленные цели, целевые показатели не будут достигнуты. Программа не содержит мероприятий, расчета объемов средств для достижения поставленных целей и задач, не определен перечень услуг, оказываемых исполнителем Программы.

В соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 № 65н» в целях систематизации работы по подготовке проектов бюджетов муниципальных образований Пермского района на 2016-2018 годы проводится работа по разработке общих подходов к формированию целевых статей расходов бюджетов, исполнение Программы в данном виде затруднит проведение вышеуказанных работ.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки.

12. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует:

12.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Фроловского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на плановый период.

12.2. Разработать и утвердить Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Фроловского сельского поселения.

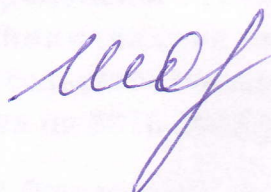
12.3. Разработать и утвердить ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

12.4. Внести изменения в Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

ВЫВОД:

Представленное в КСП ПМР для проведения экспертизы постановление администрации Фроловского сельского поселения от 24.09.2015 № 383 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сферы культуры во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района на 2016-2018 годы» требует доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065

Тел./факс (342) 294 68 63

ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление администрации Фроловского сельского поселения от 06.08.2015 № 298 «О внесении изменений и дополнений в постановление от 25.03.2014 № 76 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2014-2016»

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н. Чекменевым)

«28» октября 2015 г.

№ 229

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) рассмотрено постановление администрации Фроловского сельского поселения от 06.08.2015 № 298 «О внесении изменений и дополнений в постановление от 25.03.2014 № 76 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2014-2016» (далее – постановление № 298).

По представленному постановлению № 298 КСП ПМР отмечает следующее.

1. Пунктом 1 постановления № 298 **предлагается утвердить** уже ранее **утвержденную муниципальную программу** «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2014-2016 годы» (далее – Программа).

При этом пунктом 2 постановления № 298 предусмотрено, что постановление вступает в силу с 01.05.2014, тогда как муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, **обратной силы не имеют**.

Справочно: согласно пункту 2 статьи 47 Устава муниципального образования «Фроловское сельское поселение» муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, **вступают в силу после их официального опубликования (обнародования)**.

Наименование постановления № 298 гласит «О внесении изменений и дополнений в постановление от 25.03.2014 № 76 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2014-2016», тогда как в приложенной Программе указано: «утверждена постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 06.08.2014 № 298».

Таким образом, КСП ПМР рекомендует внести соответствующие изменения в постановление № 298.

2. В нарушение подпункта 1 пункта 10 Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13, для проведения экспертизы в КСП ПМР направлено постановление администрации сельского поселения, а не проект нормативного правового акта об утверждении изменений к Программе.

3. В Перечень муниципальных программ Фроловского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы, утвержденный постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 22.06.2015 № 219 (далее – Перечень), Программа включена. Следует отметить, что наименование Программы в Перечне и постановлении № 298 отличны, а именно:

Наименование Программы согласно Постановления № 298	Наименование Программы согласно Перечня
«Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2014-2016 годы»	«Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Фроловском сельском поселении»

4. В нарушение пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса администрацией Фроловского сельского поселения не утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ.

5. В нарушение пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) стратегия социально-экономического развития, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Фроловского сельского поселения не разработаны и, соответственно, не утверждены.

Справочно: в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относится, в том числе определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ определено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа.**

Таким образом, объективно провести оценку решения проблемы социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на плановый период посредством реализации мероприятий Программы не представляется возможным.

6. В соответствии с паспортом Программы общий объем финансирования в 2014-2016 годах, предусмотренный Программой, составляет 5 397,786 тыс.руб., в том числе:

Источник финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	Итого
<i>ВСЕГО, в т.ч.:</i>	<i>1 799,262</i>	<i>1 799,262</i>	<i>1 799,262</i>	<i>5 397,786</i>
<i>Федеральный бюджет</i>	<i>99,012</i>	<i>99,012</i>	<i>99,012</i>	<i>297,036</i>
<i>Краевой бюджет</i>	<i>365,106</i>	<i>365,106</i>	<i>365,106</i>	<i>1 095,318</i>
<i>Бюджет поселения</i>	<i>185,900</i>	<i>990,731</i>	<i>185,900</i>	<i>1 362,531</i>
<i>Внебюджетные источники</i>	<i>1 149,244</i>	<i>1 149,244</i>	<i>1 149,244</i>	<i>3 447,732</i>

Следует отметить, что при арифметическом сложении предусмотренного объема финансирования в 2015 году, получается итоговый результат отличный от результата, предусмотренного Программой. Так, $1\,149,244 + 990,731 + 365,106 + 99,012 = 2\,604,093$ тыс.руб., а не $1\,799,262$ тыс.руб.

Аналогичное несоответствие возникло при арифметическом сложении итоговых значений за весь планируемый период: $3\,447,732 + 1\,362,531 + 1\,095,318 + 297,036 = 6\,202,617$ тыс.руб., а не $5\,397,786$ тыс.руб.

КСП ПМР рекомендует уточнить объемы финансового обеспечения Программы с целью устранения указанных несоответствий.

6.1. Программа в своем содержании включает 1 подпрограмму:

- «Оказание поддержки в обеспечении жильем молодых семей» (далее – Подпрограмма) со следующим объемом финансирования в разрезе источников:

Источник финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	Итого
<i>ВСЕГО, в т.ч.:</i>	<i>1 799,262</i>	<i>1 799,262</i>	<i>1 799,262</i>	<i>5 397,786</i>
<i>Федеральный бюджет</i>	<i>99,012</i>	<i>99,012</i>	<i>99,012</i>	<i>297,036</i>
<i>Краевой бюджет</i>	<i>365,106</i>	<i>365,106</i>	<i>365,106</i>	<i>1 095,318</i>
<i>Бюджет поселения</i>	<i>185,900</i>	<i>990,731</i>	<i>185,900</i>	<i>1 362,531</i>
<i>Внебюджетные источники</i>	<i>1 149,244</i>	<i>1 149,244</i>	<i>1 149,244</i>	<i>3 447,732</i>

КСП ПМР рекомендует данные Программы и Подпрограммы 1 объединить.

6.2. По финансовому обеспечению Программы, Подпрограммы следует отметить, что в Программе, Подпрограмме **не представлен расчет средств, отражающий обоснование объемов финансирования Программы, Подпрограммы**, в связи с чем, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на ее мероприятия.

В соответствии с п.2 раздела 10 Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13, после формирования бюджета муниципальные программы

подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

6.3. В разделе 6 Программы указано, что расчет объема финансовых средств, необходимых для реализации Программы произведен исходя из стоимости 1 м² общей площади жилья, утвержденной Распоряжением Правительства Пермского края от 30.09.2013 № 219-рп «Об утверждении на IV квартал 2013 года корректирующих коэффициентов по муниципальным районам (городским округам) Пермского края и средней расчетной стоимости 1 м² общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений» на 4 квартал 2013 года по Пермскому району в размере 39 336,0 руб., средней численности молодых семей (3,43 человека), среднего норматива площади жилья, применяемого для расчета социальной выплаты (18 м² на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей три человека и более), количества семей, планируемого для включения в список участников Подпрограммы на очередной финансовый год с учетом выделенных средств бюджетов сельских поселений на планируемый год, индекса – дефлятора на соответствующий период времени.

Однако, из приведённых данных при арифметическом вычислении размер финансовых средств, предусмотренных Подпрограммой, не получается.

В связи с тем, что сам расчет средств, отражающий обоснование финансирования Программы, не представлен, невозможно проверить объективность определения объема потребности в бюджетных средствах на мероприятия Программы в 2016 году.

6.4. На момент разработки Программы приказом Минстроя России от 23.06.2015 № 446/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2015 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2015 года» утверждены показатели средней рыночной стоимости 1 м² общей площади жилого помещения по субъектам РФ на III квартал 2015 года, а также постановлением от 20.07.2015 г. № 469-п «Об утверждении на III квартал 2015 г. корректирующих коэффициентов по муниципальным районам (городским округам) Пермского края и средней расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений» утверждена средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений.

То есть, Программа содержит риски, что общий объем финансовых средств, предусмотренный для реализации мероприятий Программы в 2015-2016 годах, не позволит достигнуть результатов Программы.

Считаем, что в целях снижения указанных рисков для расчета объема финансовых средств, необходимых для реализации Программы, более целесообразно использовать среднюю рыночную стоимость 1 м² общей площади жилого помещения, утвержденную на III квартал 2015 года.

7. Цели Программы, отраженные в паспорте Программы, не соответствуют целям, указанным в ее текстовой части:

Данные паспорта Программы	Данные текстовой части Программы
<p>- Оказание поддержки в решении жилищной проблемы граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, проживающих на территории Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района, в том числе молодых семей и молодых специалистов;</p> <p>- <i>привлечение и закрепление кадров для работы на селе в агропромышленном комплексе, социальной сфере и других секторах сельской экономики, в том числе молодых специалистов</i></p>	<p>Оказание поддержки в решении жилищной проблемы граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, проживающих на территории Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района, в том числе молодых семей и молодых специалистов.</p>

Следует отметить, что согласно пп. «и» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы), нормативные коллизии - *противоречия, в том числе внутренние, между нормами*, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае *является коррупциогенным фактором*.

Следует отметить, что вторая цель Программы, отраженная в паспорте Программы, не находит отражения в задачах и мероприятиях Программы, в связи с чем рекомендуем ее исключение.

КСП ПМР предлагает цель Программы в паспорте и в текстовой части **пересмотреть и привести в соответствие друг с другом**.

8. Программа содержит мероприятия для достижения поставленной цели, однако мероприятия не содержат конкретные объемы финансирования. В связи с чем, предлагаем по каждому мероприятию произвести расчет объема финансирования и отразить их в виде приложения к Программе в разрезе периода действия Программы.

9. Паспортом Программы предусмотрены конечные результаты Программы, однако показатели установлены лишь к концу 2016 года, в разрезе периода действия Программы данные отсутствуют, в результате чего отсутствует возможность оценки результативности выполнения мероприятий Программы. Предлагаем изложить конечные результаты в следующей редакции: «ввести в эксплуатацию (приобрести) не менее ____ м² жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей

и молодых специалистов 2014 год____, 2015 год____, 2016 год____», «привлечь в жилищную сферу дополнительные финансовые ресурсы из внебюджетных источников в размере 2014 год _____, 2015 год _____, 2016 год _____».

10. Программа не дает полной оценки эффективности и результативности реализации Программы. КСП ПМР предлагает для оценки эффективности использования средств Программы использовать следующие показатели:

1) Степень соответствия запланированному уровню затрат:

$$Суз = (M1ф / M1п + M2ф / M2п + \dots + Mnф / Mnp) / nm \times 100\%, \text{ где}$$

Суз - степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств Программы (процентов);

Mнф - объем средств, фактически затраченных на мероприятие в ходе реализации Программы;

Mnp - объем сред

ств, запланированных на реализацию мероприятия Программы;

nm - количество мероприятий Программы.

2) Степень достижения целевых показателей Программы:

$$Сцп = (П1ф / П1п + П2ф / П2п + \dots + Пnф / Пnp) / np \times 100\%, \text{ где}$$

Сцп - степень достижения целевых показателей Программы (процентов);

Пнф - фактическое значение целевого показателя, достигнутое в ходе реализации Программы;

Пnp - плановое значение целевого показателя в соответствии с Программой;

np - количество целевых показателей Программы.

3) Эффективность использования средств Программы:

$$Эис = Сцп / Суз.$$

Эффективность использования средств Программы предлагаем рассчитывать следующим образом:

95%-100% - эффективность использования средств бюджета на реализацию Программы высокая;

85%-95% - эффективность использования средств бюджета на реализацию Программы средняя;

< 85% - эффективность использования средств бюджета на реализацию Программы низкая.

11. КСП ПМР считает, в процессе исполнения принятой Программы в текущей редакции есть риски, что заявленные цели, целевые показатели не будут достигнуты. Программа не содержит расчета объемов средств для достижения поставленных целей и задач, оценки эффективности и результативности реализации Программы.

В соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 № 65н» в целях систематизации работы по подготовке проектов бюджетов муниципальных образований Пермского района на 2016-2018 годы проводится работа по разработке общих подходов к формированию целевых статей расходов

бюджетов, исполнение Программы в данном виде затруднит проведение вышеуказанных работ.

Таким образом, представленная Программа требует существенной доработки.

12. Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района рекомендует:

12.1. Разработать и внести на рассмотрение Совета Депутатов Фроловского сельского поселения стратегию социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на плановый период.

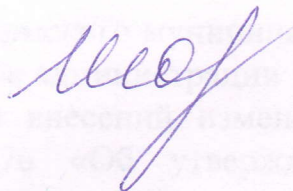
12.2. Разработать и утвердить Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Фроловского сельского поселения.

12.3. Внести изменения в Программу с учетом замечаний КСП ПМР и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

ВЫВОД:

Представленное в КСП ПМР для проведения экспертизы постановление администрации Фроловского сельского поселения от 06.08.2015 № 298 «О внесении изменений и дополнений в постановление от 25.03.2014 № 76 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2014-2016» требует доработки с учетом замечаний КСП ПМР и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина