



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

УТВЕРЖДЕН  
постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Пермского муниципального района  
от 25 июня 2019 г. № 6

**ОТЧЕТ**  
**по результатам проверки отдельных вопросов по расходованию**  
**администрацией Фроловского сельского поселения средств бюджета**  
**Фроловского сельского поселения на осуществление дорожной**  
**деятельности**

«25» июня 2019 г.

№ 4

На основании Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, плана работы Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) на 2019 год, соглашения от 29.12.2012 №165 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, решения о проведении контрольного мероприятия от 29.01.2019 № 3 проведена проверка отдельных вопросов по расходованию администрацией Фроловского сельского поселения средств бюджета Фроловского сельского поселения на осуществление дорожной деятельности

Объект проверки:

- Администрация муниципального образования «Фроловское сельское поселение (далее по тексту – Администрация, Поселение).

Проверяемый период: 2017 - 2018 г.

По результатам проверки составлен акт проверки от 10.06.2019 года, который подписан должностными лицами Администрации без разногласий.

Ответственный за проведение проверки: аудитор КСП ПМР Антонова Л.Л., инспектор Кондрашева Н.В.

**Результаты контрольного мероприятия:**

Для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения в Поселении приняты следующие нормативные правовые акты:

- Положение об осуществлении дорожной деятельности и использовании автомобильных дорог муниципального образования «Фроловское сельское поселение», утвержденное решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 19.11.2010 № 153 (далее – Положение об осуществлении дорожной деятельности);

- Порядок содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог Фроловского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2014 № 379 (далее - Порядок содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог);

- Правила расчета размера ассигнований бюджета Фроловского сельского поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденные постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2014 № 378 (далее – правила расчета ассигнований на расходы по автомобильным дорогам);

- Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения, утвержденный Советом депутатов Фроловского сельского поселения от 26.02.2016 № 156 (Порядок формирования и использования Дорожного фонда);

*Справочно: соответствующим решением создан Дорожный фонд Фроловского сельского поселения.*

- Порядок определения нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности Фроловского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2014 № 379;

- постановления администрации Фроловского сельского поселения от 14.11.2017 № 504, от 14.11.2018 № 458 об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, на содержание и текущий ремонт муниципальных автомобильных дорог местного значения находящихся в собственности Фроловского сельского поселения.

По результатам анализа вышеперечисленных поселенческих нормативных правовых актов следует отметить следующее.

За период 2017-2018 гг. на федеральном и краевом уровне в законодательство, регулирующее дорожную деятельность, неоднократно вносились изменения. Вместе с тем, в нормативные правовые акты поселенческого уровня, соответствующие изменения не внесены, существует необходимость приведения муниципальных правовых актов Фроловского сельского поселения в части осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Фроловского сельского поселения в

соответствие с действующим законодательством.

Постановлением администрации Поселения от 30.12.2016 № 641 утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Фроловского сельского поселения<sup>1</sup> согласно которому, протяженность автомобильных дорог Поселения составляет 127,277 км (264 наименования автомобильных дорог).

Вместе с тем, при подготовке проекта бюджета Фроловского сельского поселения на 2019 и на плановый период 2020-2021 годов, Поселением в расчетах использовались данные о протяженности автомобильных дорог Поселения на 01.10.2014 г. (общая протяженность автодорог сельского поселения составляла 92,42 км, из них 71,23 км - дороги в населенных пунктах, а 21,19 км – дороги вне населенных пунктов Поселения).

В реестре муниципального имущества Фроловского сельского поселения содержится 226 наименований автомобильных дорог Фроловского сельского поселения протяженностью 112,179 км (на 39 наименований автомобильных дорог меньше чем в Перечне автомобильных дорог), из которых 4 автомобильные дороги общей протяженностью 7,09 км в соответствующий реестр включены как муниципальное имущество Фроловского сельского поселения в нарушение Федеральных законов № 131-ФЗ, № 257-ФЗ и Положения об осуществлении дорожной деятельности. Полномочия по осуществлению дорожной деятельности в части указанных автодорог (вне границ населенных пунктов Поселения) относятся к вопросам местного значения Пермского муниципального района.

Кроме того, осуществление поселением полномочий по решению вопросов местного значения Пермского муниципального района за счет средств поселений не соответствует положениям статей 14, 15, 50, 51 Федерального закона № 131-ФЗ.

Указанные 4 дороги находятся в собственности Поселения в отношении них Поселением осуществляется дорожная деятельность и производятся расходы бюджета Поселения. Вместе с тем, в силу положений пункта 5 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ Поселение не вправе осуществлять дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района. Администрацией не приняты меры по передаче имущества Пермскому муниципальному району.

Таким образом, Администрацией в 2018 году осуществлялись неправомерные расходы на ремонт автомобильной дороги «Косторята – Огрызково» в сумме 283,6 тыс.руб. согласно данным АЦК-Финансы.

---

<sup>1</sup> Далее – Перечень автомобильных дорог.

При выборочной проверке на соответствие автомобильных дорог Поселения, содержащихся в Перечне автомобильных дорог, Реестру муниципальной собственности установлены несоответствия по протяженности автомобильных дорог, отсутствие наименований дорог либо в Реестре, либо в Перечне автомобильных дорог.

Администрацией Поселения не на должном уровне осуществляется контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Поселения.

Существуют риски допущения администрацией неправомерного, нецелевого использования бюджетных средств.

### **Финансовое обеспечение вопросов местного значения в части осуществления дорожной деятельности и правомерность их расходования.**

В составе бюджета Фроловского сельского поселения предусматриваются средства на формирование дорожного фонда Фроловского сельского поселения.

Расходы предусматриваются в рамках муниципальной программы сельского поселения «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы.<sup>2</sup>

Объем бюджетных средств, предусмотренных на финансирование Дорожного хозяйства, утверждался решениями о бюджете Фроловского сельского поселения: на 2017 год<sup>3</sup>, на 2018 год<sup>4</sup>, в общем объеме 18 827,9 тыс.руб. Фактическое исполнение на момент проведения проверки составило 18 815,8 тыс.руб., то есть 99,9% от утвержденного объема.

В 2017 году из общего объема бюджетных средств, предусмотренных на финансирование Дорожного хозяйства 15,9% (1 951,5 тыс.руб.) составили средства краевого бюджета (иные межбюджетные трансферты), в 2018 году средства краевого бюджета не привлекались.

*Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.*

Объем расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Поселения (далее – автомобильные дороги) в 2017 и в 2018 годах составил 3 429,2 тыс.руб. и 3 366,6 тыс.руб. соответственно.

Согласно Перечню автомобильных дорог протяженность автомобильных дорог Поселения составляет 127,277 км. Поселение при определении потребности расходов на содержание автомобильных дорог учитывает 55,7%

<sup>2</sup> Постановление администрации Фроловского сельского поселения от 31.12.2015 № 522 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства Фроловского сельского поселения» на 2016-2020 годы»;

<sup>3</sup> Решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 27.12.2016 г. № 196 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» с изменениями, вносимыми в течение финансового года;

<sup>4</sup> Решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 22.12.2017 г. № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» с изменениями, вносимыми в течение финансового года;

протяженности автомобильных дорог (71,23 км) от протяженности автомобильных дорог, установленной в Перечне автомобильных дорог.

В соответствии с Положением об осуществлении дорожной деятельности, полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог Поселения возложены на администрацию Фроловского сельского поселения.

Для осуществления полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог Поселения администрацией Поселения утвержден Порядок содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог которым определен, в том числе порядок содержания автомобильных дорог Поселения.

Администрацией не соблюдается Порядок содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог в части отсутствия перечня видов работ по содержанию и их периодичности, заключения муниципальных контрактов и оплаты выполненных работ по содержанию автомобильных дорог Поселения исходя из стоимости машиночаса работы, а не с учетом стоимости работ и не по формам документов КС-2 «Акт о приемке выполненных работ», КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ».

За 2017-2018 годы расходы бюджета Поселения в общей сумме 6 795,8 тыс.руб. на содержание автомобильных дорог произведенные в нарушение требований Порядка содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог, являются неправомерными расходами.

**Расходы бюджета на строительство дороги к участку, расположенному по адресу ул. Сибирская, д.16а, с. Фролы.**

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка сведений, содержащихся в обращении гражданина, проживающего в сельском поселении по факту расходования средств Поселения при строительстве дороги к участку по адресу: с. Фролы, ул. Сибирская, д.16а.

В ходе проверки Администрацией представлено свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок кадастровый номер 59:32:2050001:3094, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под объект общего пользования (под дорогу) наименование дороги по указанному участку согласно сведениям, содержащимся в публичной кадастровой карте не присвоено. Документов, подтверждающих наличие дороги на земельном участке с кадастровым номером 59:32:2050001:3094, КСП ПМР не представлено. Определить наличие автомобильной дороги на данном участке согласно сведениям из перечня автомобильных дорог и реестра муниципальной собственности, не представляется возможным.

На основании запроса КСП ПМР и представленной Администрацией информации, строительство дороги (проезда) к дому №16а по ул. Сибирской,

с. Фролы (кадастровый номер 59:32:2050001:3094) не ведется. Средства бюджета Поселения на указанные цели решениями Совета депутатов о бюджете не предусматривались.

В целом, в период с 2017 по 2018 год проводились работы по содержанию автомобильной дороги по ул. Сибирская с. Фролы и ее ремонту, строительство дороги (проезда) к дому по ул. Сибирская, д.16а, не запланировано, строительство не велось, соответственно бюджетные средства на строительство не выделялись.

#### **Исполнение муниципальных контрактов. Анализ расходов.**

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверялись муниципальные контракты на содержание автомобильных дорог.

По муниципальным контрактам на оказание услуг спецтехники. Администрацией допускались случаи заключения муниципальных контрактов при несоответствии условий муниципальных контрактов его предмету. Условиями муниципального контракта не предусмотрено каким образом осуществляется контроль за выполнением работ (по факту в день когда выполняются соответствующие работы или по факту представления в администрацию Поселения акта выполненных работ за весь период контракта).

При заключении Администрацией муниципальных контрактов на зимнее и летнее содержание автомобильных дорог условиями не предусматриваются наименования улиц, их протяженность, не производились работы в Поселениях. Аналогично в путевых листах к муниципальным контрактам не определены улицы (автомобильные дороги) населенного пункта в которых выполнялись работы по содержанию. Отметка заказчика (администрации Поселения) о контроле за работой исполнителя отсутствует.

Существуют риски незаконного (неправомерного) расходования бюджетных средств Поселения на объектах, которые не относятся к полномочиям Поселения в части их содержания (частные автомобильные дороги, автомобильные дороги, не включенные в муниципальную собственность Поселения).

В путевых листах указывается общая продолжительность времени работы техники, при этом путевыми листами подтвердить фактическую работу не представляется возможным вследствие работы одной и той же техники в один тот же период времени, но разными трактористами. Имеющихся документов, по мнению КСП ПМР, недостаточно для контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств сельского поселения и принятия соответствующих расходов к учету. Качество заключенных муниципальных контрактов не позволяет обеспечить контроль за эффективным использованием бюджетных средств Фроловского сельского поселения, а также выполнением Исполнителями муниципальных контрактов принятых обязательств. Проверить достоверность исполнения заключенного и

оплаченного муниципального контракта в части одновременного использования трактора МТЗ-82 (инвентарный номер 18-81) двумя трактористами одновременно невозможно. Вследствие чего существуют риски возможного возникновения негативных последствий в виде неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств Поселения.

Проанализировать объемы выполненных работ и их оплату не представляется возможным. Муниципальными контрактами предусмотрено выполнение работ по очистке дорог от снега в с. Фролы, д. Замулянка. Исполнителем выполнены работы: с 06.01.2017 по 09.01.2017 года, то есть 4 дня, 96 часов (двумя тракторами МТЗ-82) на сумму 96,0 тыс.руб. Другим исполнителем выполнены работы по очистке дорог от снега в д. Дерибы, д. Косторята, д. Красава, д. Огрызково, д. Вашуры, д. Вазелята с 09.01. по 14.01.2017 г., то есть 6 дней, 90 часов (трактором МТЗ-82, планировщиком JSB) на сумму 99,0 тыс.руб. Отсутствие в муниципальных контрактах наименования и протяженности автомобильных дорог (улиц), подлежащих содержанию не позволяет проанализировать эффективность произведенных расходов на содержание автомобильных дорог Поселения. Планирование расходов бюджета происходит без учета основных целей - минимизации и рациональности расходования средств бюджета.

Заключенные между администрацией Поселения и индивидуальными предпринимателями муниципальные контракты имеют признаки «дробления» закупок.

В муниципальных контрактах усматриваются нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части установления цены не в твердой сумме, а определением максимального значения цены.

Определить достоверность объемов фактически выполненных работ по двум муниципальным контрактам не представляется возможным. Существуют риски нанесения бюджету Поселения ущерба путем завышения объемов работ на сумму 33,0 тыс.руб.

Администрация допускает нерациональный, неэффективный, необоснованный подход к заключению отдельных муниципальных контрактов, в части определения цены контракта, периода его исполнения, объема исполнения. Администрацией и индивидуальными предпринимателями заключены муниципальные контракты на выполнение работ по чистке дорог от снега в 3-х населенных пунктах Фроловского с/п с ценой 99,6 тыс.руб.. Исполнителем выполнены работы за 4 дня (12.01.; 13.01.; 23.01.; 24.01.2018) отработано 75 часов. Согласно путевым листам 12.01.2018 и 13.01.2018 техника работала в населенных пунктах д. Большая Мось, д. Мартьяново, д. Паздерино 3 единицы техники (2 трактора Беларус-82.1; автогрейдер ДЗ-122), а 23.01.2018 и 24.01.2018 работало по 2 единицы техники (трактор Беларус-82.1; автогрейдер ДЗ-122) одновременно в указанных населенных

пунктах. С другим индивидуальным исполнителем Администрацией заключен муниципальный контракт на аналогичную сумму на расчистку дорог от снега в одном населенном пункте, количество отработанных дней по контракту составило 12 дней (77 часов).

Администрацией заключен муниципальный контракт с индивидуальным предпринимателем (подрядчик) на выполнение работ по грейдированию дорог в населенных пунктах Фроловского сельского поселения (д. Плишки ул. Полевая; с. Фролы пер. Профессорский, ул. Фроловская, ул. Сибирская, пер. Липогорский; д. Симонки ул. Тракторная) с ценой 99,0 тыс.руб. (Срок выполнения работ с 20.07.2018 по 27.07.2018 г. Цена контракта определяется исходя из стоимости 1 часа работы автогрейдера ДЗ-122 (1800 руб.). Оплата осуществляется в течение 15 дней с момента подписания предоставленного подрядчиком акта выполненных работ. Акт выполненных работ подписан Администрацией и подрядчиком 27.07.2018 г. Согласно акту выполненных работ отработано 55 часов на сумму 99,0 тыс.руб. Согласно путевым листам б/н работы осуществлялись 20, 23, 24, 25, 26 и 27 июля. Согласно путевым листам автогрейдер осуществлял работы: 20.07.2018 в д. Плишки ул. Полевая, протяженность которой по Перечню автомобильных дорог составляет 300 м, в течение 9 часов (с 8-00 час до 18-00 час), 27.07.2018 г. в пер. Липогорский с. Фролы (277 м) в течение 10 часов; 26.07.2018 г. в д. Симонки. ул. Тракторная (226 м по реестру муниципального имущества) в течение 9 часов; 25.07.2018 по ул. Фроловская (в перечне автомобильных дорог, в реестре муниципальной собственности не числится), ул. Сибирская (1400 м) с. Фролы в течение 9 часов.

*Справочно: исходя из расценки ФЕР27-03-001-02, утвержденной Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1039 исправление профиля оснований щебеночных (без добавления нового материала) 1000 м<sup>2</sup> осуществляется автогрейдером за 2,83 маш/час. При средней ширине автодороги 5м, грейдирование автодороги протяженностью 300 м. грейдером возможно за 4,3 маш/час.*

Подтвердить фактическое выполнение работ по грейдированию дороги пер. Профессорский с.Фролы. также невозможно. Согласно путевым листам б/н грейдирование указанной дороги осуществлялось два дня (23.07.2018, 24.07.2018) по 9 часов ежедневно. Вместе с тем, в Перечне автомобильных дорог, указанная дорога отсутствует. Таким образом, существуют риски нанесения ущерба бюджету Поселения по завышению фактически отработанных часов в размере 32 400,0 руб. (18 часов x 1800руб.).

*Справочно: в реестре муниципальной собственности дорога с. Фролы, пер. Профессорский не числится.*

**6.3.** В ходе выборочного анализа муниципальных контрактов по подразделу 0503 «Благоустройство» в 2017-2018 годах проверено 17 муниципальных контрактов (13 контрактов за 2017 год; 4 контракта за 2018 год), выявлено, что Администрацией допущено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 1 319 216,59 руб.



КСП ПМР в пределах срока исковой давности в отношении Администрации составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств) на сумму 1 056,015 тыс.руб. (10 муниципальных контрактов, в том числе 6 контрактов - 2017 год, 4 контракта – 2018 год).

Исходя из видов работ, определенных муниципальными контрактами, исполнитель оказывает услуги/работы по уборке тротуаров улиц; по благоустройству парковочных зон прилегающей территории дома; расположенных на территории населенных пунктов Фроловского сельского поселения; по ремонту пешеходной дорожки, прилегающей к улице, состав и виды работ в полном объеме относятся к составу и видам работ, выполняемых при содержании и ремонте автомобильных дорог.

*Справочно: состав и вид работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог установлен Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402*

В соответствии со статьей 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 26.02.2016 № 156 создан Дорожный фонд Фроловского сельского поселения и определен порядок его формирования и использования, по направлениям расходов, в т.ч. содержание автомобильных дорог, ремонт автомобильных дорог.

Перечень видов работ, предусмотренный муниципальными контрактами, должен оплачиваться за счет средств Дорожного фонда Фроловского сельского поселения на содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения.

*Справочно: Согласно п. 3.2. III раздела приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» включает в т.ч. расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.*

*По подразделу 0503 «Благоустройство» подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда).*

*Так, в письмах Министерства Финансов Российской Федерации от 21.06.2017 № 02-05-11/38911, от 20.09.2017 № 02-05-11/60913 о применении бюджетной классификации РФ в отношении расходов бюджета муниципального образования, по подразделу 0503*

"Благоустройство" подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда, которые отражаются по разделу (подразделу) 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" классификации расходов бюджетов.).

Оплата муниципальных контрактов, произведенная за услуги по благоустройству, предусмотренного решениями о бюджете на 2017, 2018 годы на благоустройство территории поселения, а не за счет средств Дорожного фонда, является нецелевым использованием бюджетных средств.

**4. Всего в ходе контрольного мероприятия:**

Объем проверенных средств составил 20 135,02 тыс.руб., из них

- 7 079,4 тыс.руб. – неправомерные расходы;

- 1 319,2 тыс.руб. – нецелевые расходы.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Ю.О.Шкарина