



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065

Тел./факс (342) 294 68 63

ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

УТВЕРЖДЕН

постановлением коллегии

Контрольно-счетной палаты

Пермского муниципального района

от «22» октября 2014г. № 12

**ОТЧЕТ**

**по результатам проверки правомерности и обоснованности назначения и  
выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные  
должности и должности муниципальной службы в сельских поселениях  
Пермского муниципального района**

«22» октября 2014 г.

№ 25

На основании Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, плана работы Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района на 2014 год и решения Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района о проведении контрольного мероприятия от 25.08.2014 № 49 проведена проверка правомерности и обоснованности назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы<sup>1</sup> в сельских поселениях Пермского муниципального района.

Проверяемый период: 2013 год и 1 полугодие 2014 года.

В течение проверяемого периода выплата пенсии за выслугу лет осуществлялась в 7 сельских поселениях района, в связи с чем в рамках контрольного мероприятия проверены администрации Двуреченского, Кондратовского, Кукуштанского, Сылвенского, Усть-Качкинского, Фроловского, Хохловского сельских поселений района. ✓

Объем проверенных бюджетных средств составил 1 107,4 тыс.руб., из них выявлено финансовых нарушений на сумму 605,3 тыс.руб., в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 425,5 тыс.руб.;
- неправомерное использование бюджетных средств в сумме 172,8 тыс.руб.;
- причинение ущерба бюджету сельского поселения – 7,0 тыс.руб.

По результатам проверки составлено 7 актов, которые подписаны должностными лицами Двуреченского, Кондратовского, Кукуштанского,

<sup>1</sup> Далее по тексту – пенсии за выслугу лет



Фроловского, Хохловского сельских поселений без разногласий. Разногласия, представленные администрацией Усть-Качкинского сельского поселения, приняты, разногласия, представленные администрацией Сылвенского сельского поселения, не приняты.

По результатам проведенного контрольного мероприятия на имя всех глав проверяемых сельских поселений района выписаны представления по устранению выявленных нарушений со сроком исполнения до 01 ноября 2014 года (для глав Кондратовского, Кукуштанского, Фроловского, Хохловского сельских поселений) и до 17 ноября 2014 года (для глав Двуреченского, Сылвенского, Усть-Качкинского сельских поселений).

Ответственный за проведение контрольного мероприятия: заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района Машьянова Н.В.

### **1. Проверкой установлено:**

#### **1.1. В ходе проверки было проверено:**

- полнота и своевременность начисления и выплаты пенсии за выслугу лет получателям пенсии в разрезе каждого месяца проверяемого периода;
- правомерность и правильность назначения пенсии за выслугу лет лицам, подавшим заявление на установление пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии по старости (по инвалидности), пенсии, назначенным досрочно в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», в проверяемый период;
- ✓ - правомерность и правильность перерасчета пенсии за выслугу лет в проверяемом периоде в связи с изменением размера страховой части трудовой пенсии по старости (инвалидности), размера иной пенсии, с учетом которой определена пенсия за выслугу лет, а также в связи с индексацией размера пенсий за выслугу лет в соответствии с увеличением (индексацией) размеров денежного содержания муниципальных служащих, увеличением (индексацией) размеров окладов денежного содержания по муниципальным должностям сельских поселений Пермского муниципального района.

**1.2. Численность получателей пенсии за выслугу лет в проверяемом периоде составила 9 человек, в том числе:**

- Двуреченское, Кукуштанское, Сылвенское, Усть-Качкинское, Хохловское сельские поселения – по 1 получателю;
- Кондратовское, Фроловское сельские поселения – по 2 получателя.

Из исходя из условий, применяемых к лицам, замещавшим муниципальные должности, пенсию за выслугу лет получало 1 лицо, исходя из условий, применяемых к лицам, замещавшим должности муниципальной службы, пенсию за выслугу лет получало 8 лиц.

Решениями Совета депутатов о бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов (с учетом изменений и дополнений) утверждено бюджетных назначений на выплату пенсии за выслугу лет на 2013 год в сумме 406,6 тыс.руб., использовано бюджетных средств в сумме 406,6 тыс.руб., что составляет 100,0%.

Решениями Совета депутатов о бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (с учетом изменений и дополнений) утверждено бюджетных



назначений на выплату пенсии за выслугу лет на 2014 года в сумме 700,8 тыс.руб., кассовым планом объем бюджетных ассигнований на 1 полугодие 2014 года предусмотрен в сумме 361,9 тыс.руб. Использовано бюджетных средств в 1 полугодии 2014 года в сумме 308,8 тыс.руб., что составляет 85,3% бюджетных назначений на отчетный период.

В нарушение статьи 6, пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете на 2014 год соответствующие расходы в Двуреченском, Фроловском сельских поселениях не включены в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

1.3. Порядки установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в сельском поселении<sup>2</sup>, а также Порядки установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в сельском поселении,<sup>3</sup> утверждены решениями Совета депутатов во всех проверенных сельских поселениях.

1.3.1. В нарушение соответствующих решений Совета депутатов главой Кондратовского, Усть-Качкинского сельских поселений не определен орган, уполномоченный осуществлять выплату пенсии за выслугу лет в муниципальном образовании.

1.3.2. В администрациях Кондратовского, Сылвенского, Фроловского сельских поселений не сформированы пенсионные дела в разрезе получателей пенсии за выслугу лет. На проверку представлены папки с файлами документов, необходимых для установления и назначения пенсии за выслугу лет. То есть полнота и достоверность данных, необходимых для выплаты пенсии за выслугу лет, соответствующими администрациями сельских поселений не обеспечена.

1.3.3. В нарушение Порядка 2 пенсия за выслугу лет получателям пенсии из бюджета Усть-Качкинского, Фроловского, Хохловского сельских поселений установлена раньше срока, определенного заявлением получателя пенсии. В тоже время пенсия за выслугу лет получателям пенсии из бюджета Кондратовского сельского поселения установлена позже срока, определенного заявлением получателя пенсии.

1.3.4. В пенсионном деле получателя пенсии за выслугу лет Кукуштанского сельского поселения отсутствует документ, подтверждающий дату назначения пенсии за выслугу лет.

В пенсионном деле получателей пенсии за выслугу лет Кукуштанского, Фроловского сельских поселений отсутствует документ, подтверждающий дату назначения пенсии по старости.

1.3.5. Администрацией Двуреченского сельского поселения издание распоряжения о назначении пенсия за выслугу лет получателю пенсии издано как лицу, замещавшему должность муниципальной службы, а не как лицу, замещавшему муниципальную должность.

Расчет и назначение пенсии за выслугу лет произведен исходя из условий, применяемых к лицам, замещавшим муниципальные должности, а не должности муниципальной службы в Двуреченском сельском поселении.

<sup>2</sup> Далее по тексту – Порядок 1



1.3.6. В нарушение требований Порядков 2 в администрациях Сылвенского, Фроловского сельских поселений отсутствует часть документов, необходимых для назначения пенсии за выслугу лет.

1.4. В части назначения выплаты пенсии за выслугу лет в разрезе сельских поселений Пермского муниципального района следует отметить.

1.4.1. В администрации Двуреченского сельского поселения пенсию за выслугу лет в течение проверяемого периода получало 1 лицо.

Размер пенсии за выслугу лет данному лицу установлен решением администрации Двуреченского сельского поселения без даты без номера «Об установлении пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом Пермского края «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края и муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края» в сумме 7 141,59 рублей.

Фактически перечисление пенсий лицу в течение проверяемого периода производилось в следующих размерах:

- декабрь 2013 года – 7 141,59 рубль;
- январь 2014 года – 8 965,93 рублей;
- февраль – апрель 2014 года – по 8 244,31 рублей ежемесячно;
- май – июнь 2014 года – по 7 842,33 рублей ежемесячно.

В нарушение пункта 2 статьи 5 Закона Пермского края от 09.12.2009 № 546-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края и муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края», пункта 1 части 3 Порядка 1 размер месячного денежного содержания, рассчитанный исходя из предельного значения, равного 2,1 месячного оклада замещавшего лицом муниципальной должности, не корректировался на коэффициент стажа муниципальной службы получателя пенсии за выслугу лет.

Исходя из данных Справки о размере месячного денежного содержания (вознаграждения) лица, замещавшего государственную должность, для установления пенсии за выслугу лет пенсия за выслугу лет на момент назначения должна составлять 2 317,78 рублей.

*Расчет:  $9\,445,0 \times 2,1 \times 1,15 \times 0,55 - 10\,227,54 = 2\,317,78$  рублей.*

То есть исходя из данных подтверждающих документов размер пенсии за выслугу лет в течение проверяемого периода должен составлять:

- декабрь 2013 года – 2 314,78 рублей;
- январь 2014 года – 3 572,31 рубль;
- февраль – март 2014 года – по 2 210,87 рублей ежемесячно;
- апрель – июнь 2014 года – по 2 772,36 рублей ежемесячно.

Таким образом, неправомерное использование бюджетных средств в проверяемом периоде составило 38 046,20 рублей.

1.4.2. В администрации Кондратовского сельского поселения пенсию за выслугу лет в течение проверяемого периода получало 2 лица.

В нарушение пункта 6 части 3 Порядка 2 в администрации Кондратовского сельского поселения отсутствовали справки из Пенсионного фонда о размере



пенсии в разрезе страховой и базовой частей пенсии в связи с изменением в соответствии с законодательством РФ размера страховой части трудовой пенсии по старости либо трудовой пенсии по инвалидности, размера иной пенсии, с учетом которой определена пенсия за выслугу лет на обоих получателей пенсии.

При этом пункт 6 части 3 Порядка 2 предусматривает, что в случае не представления указанной справки перечисление средств на лицевые счета получателей производится в размере минимального гарантированного размера пенсии, который пунктом 2 части 3 Порядка 2 установлен в сумме 1 500,0 рублей.

Фактически перечисление пенсий одному из получателей пенсии в течение проверяемого периода производилось в следующих размерах:

- январь - июнь 2013 года – по 1 701,30 рублей ежемесячно;
- июль 2013 года – по июнь 2014 года – по 1 786,37 рублей ежемесячно.

Второму получателю пенсии – в следующих размерах:

- январь - июнь 2013 года – по 22 167,90 рублей ежемесячно;
- июль 2013 года – по июнь 2014 года – по 23 276,29 рублей ежемесячно.

Таким образом, нецелевое использование средств бюджета Кондратовского сельского поселения за проверяемый период составило 382 150,05 рублей.

В части назначения пенсии за выслугу лет одного из получателей пенсии следует отметить.

1. Согласно решения Совета депутатов Кондратовского сельского поселения от 30.06.2011 № 270 «О досрочном прекращении полномочий главы Кондратовского сельского поселения» глава Кондратовского сельского поселения досрочно прекратил свои полномочия 04.07.2011 года, о чем сделана соответствующая запись в трудовой книжке работника.

Вместе с тем распоряжением администрации Кондратовского сельского поселения от 11.07.2011 № 40к «О досрочном прекращении исполнения полномочий главы сельского поселения» исполнение полномочий главы Кондратовского сельского поселения прекращено лишь с 11 июля 2011 года.

Согласно табеля учета рабочего времени расчет и выплата денежного содержания главы Кондратовского сельского поселения за июль 2011 года произведены до 11.07.2011 года включительно.

Заявление гражданина о назначении пенсии за выслугу лет написано 30.06.2011 года. При этом пунктом 1 части 5 Порядка 2 определено, что пенсия за выслугу лет устанавливается со дня подачи заявления, но не ранее дня, следующего за днем увольнения с муниципальной службы и назначения трудовой пенсии.

Распоряжением администрации Кондратовского сельского поселения от 12.07.2011 № 42к «Об установлении пенсии за выслугу лет» пенсия за выслугу лет получателю установлена с 12.07.2011 года, то есть на 7 календарных дней позже срока, определенного заявлением получателя пенсии.

Таким образом, в 2011 году допущены факты переплаты по денежному содержанию бывшего работника администрации Кондратовского сельского поселения в сумме 11 820,40 рублей, факты невыплаты пенсии за выслугу лет в сумме 4 844,26 рублей.

В связи с чем, потери бюджета Кондратовского сельского поселения составили 6 976,14 рублей.



2. В нарушение пункта 2 статьи 6 Закона Пермского края от 09.12.2009 № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края»<sup>4</sup>, пункта 3 части 3 Порядка 2 размер месячного денежного содержания, рассчитанный исходя из предельного значения, равного 2,1 месячного оклада муниципального служащего не корректировался на коэффициент стажа муниципальной службы получателя пенсии за выслугу лет. То есть в Справке по строке «Предельное месячное денежное содержание (2,1 должностного оклада с начислением районного коэффициента)» вместо 31 708,95 рублей нужно считать 23 781,71 рублей.

Соответственно, и размер месячного денежного содержания, учитываемого для исчисления пенсии за выслугу лет по получателю пенсии за выслугу лет на момент назначения пенсии за выслугу лет должен составлять 23 781,71 рублей.

1.4.3. В администрации Кукуштанского сельского поселения пенсию за выслугу лет в течение проверяемого периода получало 1 лицо.

В нарушение пункта 6 части 3 Порядка 2 в пенсионном деле за весь проверяемый период отсутствовали справки из Пенсионного фонда о сроках изменения трудовой пенсии, размере пенсии в разрезе страховой и базовой частей пенсии. Последняя такая справка в пенсионном деле приложена по состоянию на 01.04.2010 года.

При этом пункт 6 части 3 Порядка 2 предусматривает, что в случае не представления указанной справки перечисление средств на лицевые счета получателей производится в размере минимального гарантированного размера пенсии, который пунктом 2 части 3 Порядка 2 установлен в сумме 1 500,0 рублей.

Фактически перечисление пенсий получателю в течение проверяемого периода производилось в следующих размерах:

- январь 2013 года – 1 500,0 рублей;
- февраль – декабрь 2013 года – по 1 650,0 рублей ежемесячно;
- январь – май 2014 года – по 1 815,0 рублей ежемесячно;
- за июнь 2014 года в 1 полугодии 2014 года перечислений не было.

То есть в период с февраля 2013 года по май 2014 года перечисление пенсии за выслугу лет производилось сверх размера, утвержденного Порядком 2.

В связи с тем, что назначение пенсии за выслугу лет получателю пенсии за выслугу лет осуществлено необоснованно (в администрации Кукуштанского сельского поселения отсутствовал документ, подтверждающий назначение трудовой пенсии), неправомерные расходы за проверяемый период составили 28 725,0 рублей.

1.4.4. В администрации Сылвенского сельского поселения пенсию за выслугу лет в течение проверяемого периода получало 1 лицо.

Заявление гражданина о назначении пенсии за выслугу лет написано 12.03.2013 года. При этом Порядком 2 определено, что лицам, которые на день вступления в силу настоящего Порядка и ранее замещали должности муниципальной службы и имели при этом стаж муниципальной службы, дающий право на установление пенсии за выслугу лет в соответствии с решением Совета

<sup>4</sup> Далее по тексту – Закон Пермского края



депутатов от 23.06.2008 № 42 «Об утверждении положений по установлению, выплате и перерасчету пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы», и обратившимся за назначением пенсии за выслугу лет после вступления настоящего Порядка в силу, пенсии за выслугу лет назначаются в соответствии с настоящим Порядком или в соответствии с решением Совета депутатов от 23.06.2008 № 42 «Об утверждении положений по установлению, выплате и перерасчету пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы» (по выбору лица, обратившегося за установлением пенсии за выслугу лет) при наличии необходимого стажа муниципальной службы и соблюдении иных условий, установленных указанным решением и настоящим Порядком.

Получатель пенсии на момент вступления в силу настоящего Порядка согласно Справки о должностях, периодах службы (работы), которые включаются в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет, имела стаж муниципальной службы 27 полных лет.

Исходя из заявления получателя следует, что лицо просит установить ему пенсию по основаниям, установленным Порядком 2.

Однако для проверки представлена Справка о размере месячного денежного вознаграждения лица для установления ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по форме, утвержденной решением Совета депутатов от 23.06.2008 № 42 «Об утверждении положений по установлению, выплате и перерасчету пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы». Соответственно, и расчет размера пенсии за выслугу лет администрацией Сылвенского сельского поселения произведен по основаниям, регламентированным решением Совета депутатов от 23.06.2008 № 42. Согласно данного расчета размер пенсии за выслугу лет должен составлять 2 125,0 рублей.

Исходя из данных Справки о размере месячного денежного вознаграждения лица для установления ежемесячной доплаты к трудовой пенсии и данных Справки о размере трудовой пенсии на момент назначения пенсия за выслугу лет должна составлять 4 660,62 рублей.

Вместе с тем Порядок 2 предусматривает, что в случае не представления указанной справки перечисление средств на лицевые счета получателей производится в размере минимального гарантированного размера пенсии, который пунктом 2 части 3 Порядка 2 установлен в сумме 1 500,0 рублей.

Фактически перечисление пенсий получателю в течение проверяемого периода производилось в следующих размерах:

- август 2013 года – 9 993,42 рубля;
- декабрь 2013 года – 7 006,58 рублей;
- в 2014 году – перечислений не было.

Кроме этого в платежных поручениях от 21.08.2013 № 1, от 17.12.2013 № 2 не отражено за какой период времени производятся перечисления, в каких суммах.

Таким образом, в нарушение пункта 6 части 3 Порядка 2 неправомерные выплаты пенсии за выслугу лет за проверяемый период составили 2 532,25 рубля.

1.4.5. В администрации Усть-Качкинского сельского поселения пенсию за выслугу лет в течение проверяемого периода получало 1 лицо.



Администрацией Усть-Качкинского сельского поселения без правового основания с 01.01.2014 года пенсия за выслугу лет проиндексирована на 30,0%, что привело к неправомерным выплатам из бюджета Усть-Качкинского сельского поселения в сумме 29 249,60 рублей.

В стаж муниципальной службы получателя пенсии включены периоды работы в должности главного бухгалтера совхоза «Луговской» общей продолжительностью 3 года 6 месяцев 4 дня.

Согласно трудовой книжки получатель пенсии работала на данной должности с 27.03.1990 года по 01.10.1993 года.

В тоже время Справкой СХК «Луговской» от 03.01.2001 подтверждено, что до 29.01.1993 года совхоз «Луговской» являлся государственным предприятием. То есть согласно пункта 11 статьи 12 Закона Пермской области от 09.08.1999 № 580-86 «О стаже государственной гражданской, муниципальной службы Пермской области» в стаж муниципальной службы должен быть включен стаж до 29.01.1993 года или общей продолжительностью 2 года 10 месяцев 2 дня.

Таким образом, при расчете пенсии за выслугу лет в соответствии с подтверждающими документами администрацией Усть-Качкинского сельского поселения неверно определен стаж муниципальной службы, дающий право на установление пенсии за выслугу лет: вместо 21 года 3 месяцев 5 дней следовало использовать продолжительность времени 20 лет 7 месяцев 03 дня.

Кроме этого администрацией Усть-Качкинского сельского поселения к проверке представлены карточки-справки (ф.0504417) на получателя пенсии за выслугу лет за период 2012-2013 годы с целью проверки правильности и обоснованности отражения данных Справки о размере месячного денежного содержания лица, замещавшего должность государственной гражданской службы, для установления пенсии за выслугу лет.

Проверка показала, что в нарушение пункта 2 статьи 6 Закона Пермского края, пункта 3 части 3 Порядка 2 в Справке завышен размер предельного месячного денежного содержания.

А именно, размер месячного денежного содержания, рассчитанный исходя из предельного значения, равного 2,1 месячного оклада муниципального служащего не корректировался на коэффициент стажа муниципальной службы получателя пенсии за выслугу лет, который согласно пункта 7 части 2 Порядка 2 должен составлять 60%.

Фактически перечисление пенсий получателю пенсии в течение проверяемого периода производилось в следующих размерах:

- октябрь 2013 года – 3 350,87 рублей;
- ноябрь – декабрь 2013 года – по 12 984,63 рублей ежемесячно;
- январь 2014 года – 16 863,12 рублей;
- февраль – март 2014 года – по 16 232,50 рублей ежемесячно;
- апрель – июнь 2014 года – по 16 056,85 рублей ежемесячно.

Таким образом, неправомерное использование бюджетных средств составило 98 209,57 рублей.

1.4.6. В администрации Фроловского сельского поселения пенсию за выслугу лет в течение проверяемого периода получало 2 лица.



Распоряжением администрации муниципального образования Фроловское сельское поселение от 02.03.2012 № 15-р пенсия за выслугу лет одному из получателей пенсий установлена с 01.01.2012 года исходя из стажа муниципальной службы 15 лет 1 месяц 4 дня.

В части полноты и достоверности данных, отраженных в подтверждающих документах данного получателя пенсии следует отметить:

1. В нарушение пункта 1 части 4 Порядка 2 в администрации Фроловского сельского поселения отсутствует копия паспорта, документа, подтверждающего назначение трудовой пенсии, а также правовой акт администрации Фроловского сельского поселения о прекращении трудового договора с получателем с 11.01.2009. Копия трудовой книжки и другие документы, подтверждающие периоды, включаемые в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет, должностными лицами администрации Фроловского сельского поселения не заверены.

Таким образом, назначение пенсии за выслугу лет данному лицу на основании распоряжения администрации муниципального образования Фроловское сельское поселение от 02.03.2012 № 15-р с 01.01.2012 года осуществлено необоснованно. ✓

2. В нарушение пункта 6 части 3 Порядка 2 в администрации Фроловского сельского поселения отсутствовали справки из Пенсионного фонда о размере пенсии в разрезе страховой и базовой частей пенсии в связи с изменением в соответствии с законодательством РФ размера страховой части трудовой пенсии по старости либо трудовой пенсии по инвалидности, размера иной пенсии, с учетом которой определена пенсия за выслугу лет.

В подтверждающих документах последняя справка из Пенсионного фонда о размере пенсии в разрезе страховой и базовой частей пенсии в администрации Фроловского сельского поселения приложена по состоянию на 03.11.2011 года.

При этом пункт 6 части 3 Порядка 2 предусматривает, что в случае не представления указанной справки перечисление средств на лицевые счета получателей производится в размере минимального гарантированного размера пенсии, который пунктом 2 части 3 Порядка 2 установлен в сумме 50% фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, установленного Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», с учетом районного коэффициента.

Фактически перечисление пенсий получателю в течение проверяемого периода производилось в следующих размерах:

- март 2013 года – 5 250,0 рублей за 1 квартал 2013 года (по 1 750,0 рублей ежемесячно);

- июнь 2013 года – 5 250,0 рублей за 2 квартал 2013 года (по 1 750,0 рублей ежемесячно);

- декабрь 2013 года – 10 500,0 рублей за 3, 4 квартал 2013 года (по 1 750,0 рублей ежемесячно);

- февраль 2014 года – 3 500,0 рублей за январь, февраль 2014 года (по 1 750,0 рублей ежемесячно);

- март 2014 года – 1 750,0 рублей за март 2014 года;

- за 2 квартал 2014 году в проверяемом периоде перечислений не было.



3. Пунктом 14 решения Совета депутатов муниципального образования «Фроловское сельское поселение» от 24.12.2012 № 264 «О бюджете муниципального образования Фроловское сельское поселение на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» установлен размер индексации пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы и лицам, замещавшим выборные муниципальные должности во Фроловском сельском поселении с 01.07.2013 года на 10,0%.

Однако администрацией Фроловского сельского поселения повышение пенсии за выслугу лет с 01.07.2013 года не обеспечено.

Кроме этого в нарушение пункта 5 статьи 8 Закона Пермского края, пункта 2 части 3 Порядка 2 за проверяемый период выплата минимального гарантированного размера пенсии осуществлялась в размерах, менее 50% фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости.

4. Согласно копии трудовой книжки получатель пенсии уволен с должности муниципальной службы с 11.01.2009 года, то есть до достижения им возраста 60 лет. При этом пенсия за выслугу лет лицу назначена с 01.01.2012 года.

Согласно подтверждающих документов (копии трудовой книжки и архивной справки федерального бюджетного учреждения «Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации» от 26.01.2011 № 8/257784) стаж муниципальной службы получателя пенсии за выслугу лет на момент увольнения составлял 18 лет 5 месяцев 9 дней.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 2 Закона Пермского края, пункта 1 части 2 Порядка 2 пенсия за выслугу лет получателю пенсии администрацией Фроловского сельского поселения установлена без учета стажа муниципальной службы и последнего места работы получателя пенсии, то есть неправомерно.

В соответствии со статьей 306.4. Бюджетного кодекса РФ нецелевое использование средств бюджета Фроловского сельского поселения в течение проверяемого периода составило 26 250 рублей.

В части установления и назначения пенсии за выслугу лет другому получателю пенсии за выслугу лет следует отметить.

1. В нарушение пункта 6 части 3 Порядка 2 в администрации Фроловского сельского поселения отсутствовали справки из Пенсионного фонда о размере пенсии в разрезе страховой и базовой частей пенсии в связи с изменением в соответствии с законодательством РФ размера страховой части трудовой пенсии по старости либо трудовой пенсии по инвалидности, размера иной пенсии, с учетом которой определена пенсия за выслугу лет.

В подтверждающих документах последняя справка из Пенсионного фонда о размере пенсии в разрезе страховой и базовой частей пенсии в администрации Фроловского сельского поселения приложена по состоянию на 26.12.2013 года.

Пункт 6 части 3 Порядка 2 предусматривает, что в случае не представления указанной справки перечисление средств на лицевые счета получателей производится в размере минимального гарантированного размера пенсии, который пунктом 2 части 3 Порядка 2 установлен в объеме 50% фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости.

Фактически перечисление пенсий получателю в течение проверяемого периода производилось в следующих размерах:



- март 2014 года – 12 750,0 рублей за 1 квартал 2014 года (по 4 250,0 рублей ежемесячно);

- за 2 квартал 2014 году в проверяемом периоде перечислений не было.

2. Администрацией Фроловского сельского поселения к проверке представлены расчетные листки на получателя пенсии за выслугу лет за 2013 год с целью проверки правильности и обоснованности отражения данных Справки о размере месячного денежного содержания (вознаграждения) лица, замещавшего государственную должность, для установления пенсии за выслугу лет.

Проверка представленных расчетных листов, а также Справок показала:

- в нарушение пункта 1 статьи 6 Закона Пермского края, пункта 1 части 3 Порядка 2, пункта 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, в показателях Справки не применялся повышающий коэффициент, отражающий повышение должностного оклада работников органов местного самоуправления, на 10,0% с 01.07.2013 года в соответствии с пунктом 13 решения Совета депутатов муниципального образования «Фроловское сельское поселение» от 24.12.2012 № 264 «О бюджете муниципального образования Фроловское сельское поселение на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

- в Справке не учтены периоды работы, исключаемые для исчисления средней заработной платы (отпускные дни, листы временной нетрудоспособности) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

- в размер местного денежного содержания (вознаграждения), учитываемого для исчисления пенсии за выслугу лет, включена оплата по договору подряда в сумме 11 000,0 рублей в сентябре 2013 года.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 статьи 6 Закона Пермского края, пункта 3 части 3 Порядка 2 размер месячного денежного содержания, рассчитанный исходя из предельного значения, равного 2,1 месячного оклада муниципального служащего не корректировался на коэффициент стажа муниципальной службы получателя пенсии за выслугу лет.

Таким образом, в Справке по строке «Предельное месячное денежное содержание (2,1 должностного оклада с начислением районного коэффициента)» вместо 8 410,09 рублей нужно считать 9 762,64 рубля.

Соответственно, и размер месячного денежного содержания, учитываемого для исчисления пенсии за выслугу лет, на момент назначения пенсии за выслугу лет должен составлять 9 762,64 рубля.

В связи с тем, что фактически получатель пенсии должен получать пенсию за выслугу лет в объеме минимального гарантированного размера пенсии, установленного пунктом 2 части 3 Порядка 2, неправомерное использование бюджетных средств составило 7 725,57 рублей.

1.4.7. В администрации Хохловского сельского поселения пенсию за выслугу лет в течение проверяемого периода получало 1 лицо.



В пенсионном деле получателя на момент проведения проверки было 2 заявления о назначении пенсии за выслугу лет:

- одно - по основаниям, регламентированным Порядком 2;
- второе – по основаниям, регламентированным Законом Пермской области от 15.01.2001 № 1297-198.

Согласно расчета размера пенсии за выслугу лет, находящегося в пенсионном деле получателя пенсии за выслугу лет, размер пенсии засчитан по основаниям, регламентированным Порядком 2.

В нарушение пункта 6 части 3 Порядка в пенсионном деле отсутствовали справки из Пенсионного фонда о размере пенсии в разрезе страховой и базовой частей пенсии в связи с изменением в соответствии с законодательством РФ размера страховой части трудовой пенсии по старости либо трудовой пенсии по инвалидности, размера иной пенсии, с учетом которой определена пенсия за выслугу лет.

При этом пункт 6 части 3 Порядка 2 предусматривает, что в случае не представления указанной справки перечисление средств на лицевые счета получателей производится в размере минимального гарантированного размера пенсии, который пунктом 2 части 3 Порядка 2 установлен в сумме 1 500,0 рублей.

Фактически перечисление пенсий получателю в течение проверяемого периода производилось в следующих размерах:

- январь - июнь 2013 года – по 1 500,0 рублей ежемесячно;
- июль – декабрь 2013 года – по 1 650,0 рублей ежемесячно;
- январь – июнь 2014 года – по 1 815,0 рублей ежемесячно.

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Закона Пермского края, пунктом 6 части 3 Порядка 2 в течение проверяемого периода перерасчет размера пенсии за выслугу лет производился при индексации пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Хохловское сельское поселение»:

- с 01.07.2013 – размер индексации пенсий установлен 10,0%;
- с 01.01.2014 – размер индексации пенсий установлен 10,0%.

То есть в течение проверяемого периода фактов переплаты пенсии за выслугу лет не выявлено.

Согласно Справки о должностях, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет, стаж муниципальной службы на момент назначения пенсии за выслугу лет у получателя пенсии составил 24 года 3 месяца 6 дней.

Однако в нарушение пункта 1 части 4 Порядка 2 в пенсионном деле получателя отсутствовали документы, подтверждающие периоды работы секретарем-машинисткой в Дебеском РК ВЛКСМ, заведующей хозяйством в совхозе «Хохловский», включаемые в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет, общей продолжительностью 1 год 9 месяцев 16 дней.

Распоряжением главы Хохловского сельского поселения от 28.05.2012 № 27-р «Об установлении пенсии за выслугу лет» получателю пенсия за выслугу лет установлена исходя из стажа муниципальной службы 24 полных года и составляющую суммарно с учетом пенсии по старости 75% среднемесячного денежного содержания.



То есть, в нарушение пункта 7 части 2 Порядка 2 при расчете пенсии за выслугу лет завышен коэффициент стажа муниципальной службы на 3%.

В Справке о размере месячного денежного содержания лица, замещавшего должность государственной гражданской службы, для установления пенсии за выслугу лет, завышен размер должностного оклада за 12 месяцев на 1 924,76 рублей (вместо 25 329,11 рублей нужно считать 23 404,35 рублей), при этом занижен размер должностного оклада в месяц на 109,77 рублей (вместо 2 110,76 рублей нужно считать 2 220,53 рублей).

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 статьи 6 Закона Пермского края, пункта 3 части 3 Порядка 2 размер месячного денежного содержания, рассчитанный исходя из предельного значения, равного 2,1 месячного оклада муниципального служащего, не корректировался на коэффициент стажа муниципальной службы получателя пенсии за выслугу лет.

Однако в связи с тем, что в проверяемом периоде получатель пенсии получал минимальный гарантированный размер пенсии, фактов переплаты пенсии за выслугу лет не возникло.

**1.5.** Абзацы 1 и 2 пункта 2 части 3 Порядка 1 в Двуреченском сельском поселении противоречат друг другу. Так, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии установлен Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». То есть Совет депутатов Двуреченского сельского поселения не вправе индексировать фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии и, соответственно, минимальный гарантированный размер пенсии.

Аналогичное нарушение содержится в пункте 2 части 3 Порядка 2 Двуреченского, Фроловского сельских поселений.

**1.6.** В нарушение Порядков 1, 2 перечисление пенсии за выслугу лет на лицевой счет получателя пенсии за выслугу лет администрациями Двуреченского, Кондратовского, Кукуштанского, Усть-Качкинского, Хохловского сельских поселений производится после 25 числа текущего месяца.

**1.7.** Администрациями Сылвенского, Фроловского сельских поселений проигнорированы требования Порядка 2, отражающие, что выплата пенсии за выслугу лет осуществляется ежемесячно до 25-го числа текущего месяца (перечисление пенсий за выслугу лет производится либо 1 раз в квартал, либо 2 раза в год).

**1.8.** На момент проведения проверки в нарушение пункта 5 статьи 8 Закона Пермского края размер минимального гарантированного размера пенсии за выслугу лет решениями Совета депутатов Кондратовского, Кукуштанского, Сылвенского, Усть-Качкинского, Хохловского сельских поселений установлен в объеме менее 50% фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости.

**1.9.** Пункт 3 статьи 16 Закона Пермского края определяет, что лица, которые на день вступления в силу настоящего Закона и ранее замещали должности гражданской службы и имели при этом стаж гражданской службы, дающий право на установление пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом Пермской области от 15.01.2001 № 1297-198, Законом Коми-Пермяцкого автономного округа от 11.12.2001 № 79, и обратившимся за назначением пенсии за выслугу лет после



вступления настоящего Закона в силу, пенсии за выслугу лет назначаются в соответствии в настоящим Законом или в соответствии с указанными Законами Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа (по выбору лица, обратившегося за установлением пенсии за выслугу лет).

Однако в нарушение статьи 15 Закона Пермского края, пункта 5 части 1 Порядка 2 соответствующие положения Закона Пермского края не продублированы в решении Совета депутатов Хохловского сельского поселения от 30.03.2011 № 145 «Об утверждении Порядков установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Хохловское сельское поселение» в части лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы.

То есть на момент проведения проверки у лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Хохловское сельское поселение» при наличии стажа муниципальной службы и соблюдении иных условий, установленных Законом Пермской области от 15.01.2001 № 1297-198, Законом Коми-Пермяцкого автономного округа от 11.12.2001 № 79, отсутствует право выбора основания для назначения пенсии за выслугу лет.

## **2. Предложения в адрес глав сельских поселений:**

2.1. Главам Двуреченского, Фроловского сельских поселений подготовить проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов о бюджете сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» в части отражения объема пенсии за выслугу лет в составе бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2. Главам Двуреченского, Фроловского сельских поселений подготовить проект решения «О внесении изменений в Порядок установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» в части исключения коррупциогенных факторов.

2.3. Главам Кондратовского, Кукуштанского, Сылвенского, Усть-Качкинского, Хохловского сельских поселений подготовить проект решения «О внесении изменений в Порядок установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы» в части корректировки минимального гарантированного размера пенсии за выслугу лет.

2.4. Главам Двуреченского, Кондратовского, Усть-Качкинского, Фроловского сельских поселений обеспечить перерасчет размера пенсии получателям, выплата пенсии которым производилась исходя из предельного значения, равного 2,1 месячного оклада лица, ранее замещавшего муниципальную должность, без учета коэффициента стажа муниципальной службы.

2.5. Главам Кондратовского, Кукуштанского, Сылвенского, Хохловского сельских поселений обеспечить перерасчет размера пенсии получателям с целью приведения ее в соответствие с требованиями пункта 5 статьи 8 Закона Пермского края от 09.12.2009 № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края».



2.6. Главам Кондратовского, Усть-Качкинского сельских поселений определить орган, уполномоченный осуществлять выплату пенсии за выслугу лет в сельском поселении.

2.7. Главам Двуреченского, Кондратовского, Кукуштанского, Сылвенского, Фроловского, Хохловского сельских поселений сформировать пенсионные дела в разрезе получателей пенсии за выслугу лет. Обеспечить полноту и достоверность данных, содержащихся в пенсионных делах получателей пенсии за выслугу лет.

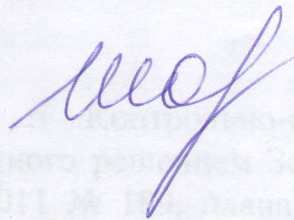
2.8. Главам Кондратовского, Сылвенского, Фроловского сельских поселений принять меры к возмещению в бюджет сельского поселения средств, использованных по нецелевому назначению.

2.9. Главам Сылвенского, Фроловского сельских поселений выплату пенсии за выслугу лет осуществлять ежемесячно до 25 числа текущего месяца.

2.10. Главе Фроловского сельского поселения прекратить выплату пенсии за выслугу лет одному из получателей.

2.11. Главе Двуреченского сельского поселения внести изменения в распоряжение администрации Двуреченского сельского поселения от 29.11.2013 № 54 в части определения, что пенсия за выслугу лет получателю установлена как лицу, ранее замещавшему муниципальную должность, а не должность муниципальной службы.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина