



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений Фроловского сельского поселения»

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н. Чекменевым)

«22» июня 2018 г.

№ 167

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденным решением Земского Собрания от 21.09.2011 № 189, Соглашением «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» № 165 от 29.12.2012 года, в Контрольно-счетную палату Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) направлен проект постановления администрации муниципального образования Фроловского сельского поселения «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений Фроловского сельского поселения» (далее – проект постановления, проект Порядка).

В соответствии с частью 8 Положения о КСП ПМР, Соглашением о передаче полномочий к полномочиям КСП ПМР относятся, в том числе, проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований), в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

С проектом постановления не направлены пояснительная записка к проекту постановления, финансово-экономическое обоснование к проекту постановления (включая обоснованность финансово-экономических обоснований), в части, касающейся доходов и расходных обязательств Фроловского сельского поселения, а также муниципальных программ. Установить, потребуются ли финансовые затраты из бюджета Фроловского сельского поселения при реализации данного проекта постановления не представляется возможным, вследствие чего, финансовая экспертиза данного проекта постановления не проводится.

Экспертиза документов, не требующих финансово-экономического обоснования, Положением о КСП ПМР не предусмотрена.

Вместе с тем, выборочно рассмотрев представленный проект постановления, проект Порядка, отмечаем следующее.

1. По содержанию проекта постановления.

В преамбуле проекта постановления нет ссылки на Устав поселения¹ (ст. 52(55) Устава поселения), статьей которого, регулируется деятельность органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения при создании, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений.

В наименовании проекта постановления и п. 1 проекта постановления слова «Фроловского сельского поселения» размещены некорректно. Предлагаем наименование проекта постановления изложить следующим образом «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений Фроловского сельского поселения и внесения в них изменений», аналогично в п. 1 проекта постановления наименование Порядка откорректировать единообразно с наименованием проекта постановления.

2. По содержанию проекта Порядка.

В соответствии со статьей 9.1. Федерального закона № 7-ФЗ, государственными, муниципальными учреждениями признаются **учреждения, созданные** Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и **муниципальным образованием**. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, осуществляются уполномоченным органом местного самоуправления.

В соответствии со статьей 38 Устава поселения официальное наименование местной администрации (исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления поселения) – администрация Фроловского сельского поселения.

Согласно статье 52(55) Устава поселения, поселение может создавать муниципальные предприятия и учреждения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Учредителем муниципальных предприятий и муниципальных учреждений от имени сельского поселения выступает администрация поселения.

Считаем, необходимо определить в разделе 1 проекта Порядка, что Учредителем создаваемого муниципального учреждения является муниципальное образование «Фроловское сельское поселение», а функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, осуществляются администрацией Фроловского сельского поселения.

Таким образом, по проекту Порядка слова «орган местного самоуправления Фроловского сельского поселения, осуществляющий функции и полномочия

¹ Устав муниципального образования «Фроловское сельское поселение», утвержденный решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения 22.09.2015 № 135 (далее по тексту - Устав поселения)

учредителя» заменить словами «администрация Фроловского сельского поселения».

Статьей 52(55) (создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений) Устава поселения предусмотрено, что решение о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений, изменении их типа принимается администрацией поселения. При этом решение о создании муниципального автономного учреждения путем изменения типа существующего муниципального учреждения принимается по инициативе либо *с согласия муниципального учреждения* в соответствии с федеральным законом.

Данной информации не содержится в разделе 3 проекта Порядка.

Вышеуказанной статьей Устава поселения предусмотрено, что *в решении об учреждении муниципального предприятия, о создании муниципального учреждения определяются цели и предмет деятельности.*

Раздел 2 проекта Порядка не содержит информации о предмете деятельности.

Пунктом 30 раздела 6 проекта Порядка предусмотрено, что Устав Учреждения и изменения в него утверждается *правовым актом администрации Фроловского сельского поселения по согласованию с главой администрации Фроловского сельского поселения, курирующим соответствующий блок...*

Вместе с тем, пунктом 7 ст. 52(55) Устава поселения установлено, что *Устав муниципального учреждения подлежит проверке на соответствие требованиям законодательства РФ и согласованию с администрацией поселения.*

Устав муниципального учреждения утверждается главой поселения.

Статьями 13, 14 Федерального закона о некоммерческих организациях, установлено, что решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем). В отношении бюджетного или казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования - для муниципальных бюджетных или казенных учреждений, что утверждение устава бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

Примечание: в положениях муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения по созданию, реорганизации, изменению типа МУ, утверждению уставов МУ, усматривается разночтение, противоречащие муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с действующим законодательством.

Кроме того, абзацем 4 пункта 30 проекта Порядка установлено *обязательное согласование с консультантом администрации Пермского муниципального района.*

Согласно Уставу поселения Фроловское сельское поселение является самостоятельным муниципальным образованием Пермского муниципального района, имеющим свою структуру органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения, в которую, администрация Пермского муниципального района не входит (ст. 21 Устава поселения). В этой связи,

требования об обязательном согласовании проекта устава с консультантом администрации Пермского муниципального района может быть предусмотрено как право поселения.

Раздел 3 проекта Порядка не содержит информации о необходимости проведения опроса граждан в случае реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений (образовательных организаций).

Таким образом, КСП ПМР предлагает при рассмотрении администрацией Фроловского сельского поселения проекта постановления и проекта Порядка учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина