

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065

Тел./факс (342) 294 68 63

ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

УТВЕРЖДЕН

постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Пермского муниципального  
района

от «27» ноября 2018 г. № 11

### ОТЧЕТ

**по результатам проверки целевого и эффективного использования средств бюджетов сельских поселений Пермского муниципального района, переданных в рамках заключенных соглашений МКУ «Управление благоустройством Пермского муниципального района», в т.ч. в части реализации муниципальных программ**

«27» ноября 2018 г.

№ 18

**Основание для проведения проверки:** решение Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района», план работы КСП ПМР на 2018 год, решение о проведении контрольного мероприятия от 27.09.2018 № 34.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка целевого и эффективного использования средств бюджетов сельских поселений Пермского муниципального района, переданных в рамках заключенных соглашений.

**Ответственный за проведение контрольного мероприятия:** заместитель председателя КСП ПМР Щеколдина Н.В.

**Объект контрольного мероприятия:** МКУ «Управление благоустройством Пермского муниципального района»<sup>1</sup>.

**Проверяемый период:** 2017 год, 1 полугодие 2018 года.

**Результаты контрольного мероприятия.**

1. Установленная сфера деятельности МКУ в проверяемом периоде была определена Уставом муниципального казенного учреждения «Управление благоустройством Пермского муниципального района», утвержденным постановлением администрации Пермского муниципального района от 31.03.2015 № 907 (в ред. постановления от 14.01.2016 № 5)<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Далее по тексту – МКУ, Учреждение

<sup>2</sup> Далее по тексту – Устав МКУ.

Пунктами 2.8., 2.12., 2.13., 2.15., 2.16. раздела 2 Устава МКУ установлено, что Учреждение на основании соглашений, заключенных между Пермским муниципальным районом и поселениями вправе осуществлять:

- полномочия по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирным домом;
- полномочия по вопросам местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности с соответствии с законодательством РФ;
- полномочия по проверке деятельности управляющих организаций;
- полномочия по проведению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы;
- иные полномочия по решению вопросов местного значения сельского поселения.

Пунктом 1.4. Устава МКУ установлено, что учредителем Учреждения является муниципальное образование «Пермский муниципальный район». Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Администрация Пермского муниципального района.

МКУ является главным распорядителем средств бюджета (ведомство 733).

## **2. Проверкой установлено.**

Статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ установлено, что бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов сельских поселений в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа сельского поселения.

Согласно представленной в КСП ПМР информации от глав сельских поселений (письмо КСП ПМР от 09.10.2018 № СЭД-299-08-01-13-364) Порядок представления межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения утвержден лишь на территории 14 сельских поселений из 17. Соответствующие Порядки не приняты на территории Заболотского, Платошинского и Усть-Качкинского сельских поселений. Вместе с тем, Заболотским и Усть-Качкинским сельскими поселениями произведена передача части полномочий на районный уровень. Отсутствие принятых Порядков представления межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района в ходе настоящего контрольного мероприятия не позволило проверить соблюдение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также их целевое и эффективное использование.

2.1. Проверка правомерности и обоснованности определения объема финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых

полномочий в части проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций (КЦСР 0530147120), а также их использования, показала.

Решение о передаче полномочий по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций, на 2017 год принято Советом депутатов 9 сельских поселений (Бершетским, Гамовским, Двуреченским, Култаевским, Лобановским, Пальниковским, Савинским, Фроловским, Юго-Камским сельскими поселениями), на 2018 год – Советом депутатов 10 сельских поселений (в состав сельских поселений, передавших соответствующие полномочия, вошло Юговское сельское поселение).

В целях реализации части полномочий сельских поселений, закрепленных Законом Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства, осуществлению муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, а также статьей 161 Жилищного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» соответствующими сельскими поселениями с Пермским муниципальным районом заключены соглашения о передаче полномочий по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций<sup>3</sup>. Заключение Соглашений по проведению открытого конкурса на 2017 год произведено в диапазоне с 25.10.2016 года по 13.12.2016 года, на 2018 год – в диапазоне с 08.11.2017 года по 23.11.2017 года, то есть в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ заключение соглашений по проведению открытого конкурса произведено до утверждения Земским Собранием Пермского муниципального района решения о бюджете.

В 2017 году изменения в заключенные соглашения вносились 2 раза (в том числе в 2017 году – в части разделения суммы иных межбюджетных трансфертов на два направления расходования средств: фонд оплаты труда, материальные затраты), в 1 полугодии 2018 года – 1 раз.

Первоначально решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 22.12.2016 № 176 «О бюджете Пермского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»<sup>4</sup> объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций предусмотрен в сумме 506,0 тыс.руб., расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках реализации

<sup>3</sup> Далее по тексту – Соглашение по проведению открытого конкурса

<sup>4</sup> Далее по тексту – Решение о бюджете на 2017 год

муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Пермского муниципального района на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Пермского муниципального района от 29.10.2015 № 1386,<sup>5</sup> в сумме 506,0 тыс.руб.

В рамках заключённых Соглашений по проведению открытого конкурса сельскими поселениями предусмотрено передать Пермскому муниципальному району иных межбюджетных трансфертов для выполнения полномочий в 2017 году в сумме 506,0 тыс.руб., что соответствует показателям решения о бюджете на 2017 год, Программе, сводной бюджетной росписи.

В течение 2017 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района поступило иных межбюджетных трансфертов в сумме 506,0 тыс.руб., использовано в сумме 506,0 тыс.руб. или 100% плановых назначений.

Первоначально решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 19.12.2017 № 279 «О бюджете Пермского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»<sup>6</sup> объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций предусмотрен в сумме 532,0 тыс.руб., расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках реализации Программы в сумме 532,0 тыс.руб.

В рамках заключённых Соглашений по проведению открытого конкурса сельскими поселениями предусмотрено передать Пермскому муниципальному району иных межбюджетных трансфертов для выполнения полномочий в 2018 году в сумме 532,0 тыс.руб., что соответствует показателям решения о бюджете на 2018 год, Программе, сводной бюджетной росписи.

В течение 1 полугодия 2018 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района поступило иных межбюджетных трансфертов в сумме 266,0 тыс.руб., использовано в сумме 256,0 тыс.руб. или 96,2% плановых назначений. Остаток неиспользованных средств составил 10 000,0 рублей.

Следует отметить, что Программой, как на 2017 год, так и на 2018 год не предусмотрены количественные и качественные показатели в части реализации полномочий сельских поселений района на проведение открытого конкурса по отбору управляющих организаций, в связи с чем, в рамках соответствующего контрольного мероприятия анализ достижения задач и целей Программы не проводился.

Пунктом 3.2. раздела 3 Соглашения установлено, что объем передаваемых средств из бюджета конкретного сельского поселения определяется исходя из:

- в 2017 году – отношения площади многоквартирных домов, которые подлежали проведению открытого конкурса за прошедший период, расположенных на территории сельского поселения, и площади

<sup>5</sup> Далее по тексту – Программа

<sup>6</sup> Далее по тексту - Решение о бюджете на 2018 год

многоквартирных домов, которые подлежали проведению открытого конкурса за прошедший период, расположенных на территории Пермского муниципального района;

- в 2018 году – отношения общей площади жилищного фонда, расположенного на территории сельского поселения, и общей площади жилищного фонда, расположенного на территории Пермского муниципального района по состоянию на 01.01.2017 года.

При этом соответствующий коэффициент применяется к фонду оплаты труда одной ставки главного специалиста МКУ, а также расходы на материальные затраты, необходимые для деятельности специалиста.

Пунктом 2.2.2. раздела 2 Соглашения по отбору управляющих организаций установлено, что в рамках переданных полномочий МКУ осуществляет все необходимые мероприятия по решению в соответствии с жилищным и иным регулирующим данные отношения законодательством для выполнения полномочий по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, в том числе:

- создает конкурсную комиссию;
- разрабатывает и подготавливает конкурсную документацию;
- разрабатывает порядок подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсе;
- уведомляет претендентов, заявившихся на участие в конкурсе о проведении конкурса;
- организовывает осмотр объектов конкурса;
- проводит конкурс по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами и определяет победителя конкурса;
- направляет поселению в течение 2 рабочих дней с даты предоставления победителем конкурса подписанного проекта договора управления многоквартирным домом (многоквартирными домами), а также обеспечения исполнения обязательств, информацию о результатах проведения конкурса, но не позднее 10 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса.

Следует отметить, что Соглашением по проведению открытого конкурса предусмотрено лишь выполнение МКУ переданных от сельских поселений полномочий, Соглашением не закреплены цели и направления использования переданных иных межбюджетных трансфертов в рамках переданных полномочий. Таким образом, в ходе контрольного мероприятия не представилось возможным проверить целевое использование средств иных межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов сельских поселений на проведение открытого конкурса по отбору управляющих организаций.

Проверка показала.

2.1.1. При расчете потребности объема иных межбюджетных трансфертов на выполнение полномочий в части проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций в ходе контрольного мероприятия установлено:

- согласно приложениям 1 и 2 к Отчету видно, что объем потребности на содержание 1 ставки главного специалиста МКУ равен 514,8 тыс.руб. Вместе с тем, Соглашениями по проведению открытого конкурса общий объем иных межбюджетных трансфертов, подлежащих передаче из бюджетов сельских

поселений, на 2017 год равен 506,0 тыс.руб. (меньше 8,6 тыс.руб.), на 2018 год – равен 532,0 тыс.руб. (больше на 17,4 тыс.руб.);

*Справочно: расчет осуществлен исходя из требований постановления администрации Пермского муниципального района от 27.10.2011 № 3667 «Об оплате труда работников муниципального учреждения «Управление капитального строительства Пермского муниципального района», муниципального казенного учреждения «Управление благоустройством Пермского муниципального района» (с учетом изменений и дополнений) – в части формирования фонда оплаты труда, а также распоряжения администрации Пермского муниципального района от 16.08.2016 № 146-р «Об утверждении расчетных показателей по материальным расходам на содержание работников администрации и казенных учреждений Пермского муниципального района» - в части расходов на материальные затраты.*

- в нарушение пункта 3.2. раздела 3 Соглашения по проведению открытого конкурса в 2017 году в расчет не принималась площадь многоквартирных домов, которые подлежали проведению открытого конкурса за прошедший период, расположенных на территории сельских поселений, не передавших соответствующие полномочия на районный уровень. То есть, заключенными Соглашениями по проведению открытого конкурса в целом предусмотрено финансовое обеспечение целой ставки главного специалиста МКУ без учета коэффициента доли расходов соответствующего бюджета сельского поселения в общем объеме расходов бюджетов сельских поселений. На сельские поселения Пермского муниципального района, заключившие соответствующие соглашения, легла финансовая нагрузка по содержанию ставки главного специалиста МКУ, приходящаяся на сельские поселения, принявшие решение не заключать Соглашение по проведению открытого конкурса.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия МКУ не представлены данные о площади многоквартирных домов, которые подлежали проведению открытого конкурса за прошедший период, расположенных на территории сельских поселений, не заключивших Соглашения по проведению открытого конкурса. В связи с чем, в 2017 году отсутствовала возможность определить объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных Соглашениями по проведению открытого конкурса, в разрез требований заключенных Соглашений;

- в нарушение пункта 3.2. раздела 3 Соглашения по проведению открытого конкурса в 2018 году в расчет не принималась общая площадь жилищного фонда на территории сельских поселений, не передавших соответствующие полномочия на районный уровень. То есть, заключенными Соглашениями по проведению открытого конкурса в целом предусмотрено финансовое обеспечение целой ставки главного специалиста МКУ без учета коэффициента доли расходов соответствующего бюджета сельского поселения в общем объеме расходов бюджетов сельских поселений. На сельские поселения

соглашения, легла финансовая нагрузка по содержанию ставки главного специалиста МКУ, приходящаяся на сельские поселения, принявшие решение не заключать Соглашение по проведению открытого конкурса.

*Справочно: расчет коэффициента доли расходов соответствующего бюджета сельского поселения в общем объеме расходов бюджетов сельских поселений произведен*

исходя из показателей данных статистической формы № 1-жилфонд, представленных специалистами МКУ в ходе контрольного мероприятия.

В разрезе сельских поселений объем завышения потребности в финансовых средствах, закрепленных Соглашениями по проведению открытого конкурса, в целом составил 237,6 тыс.руб. или 44,7% от общего объема иных межбюджетных трансфертов. Согласно требований пункта 3.2. раздела 3 заключенных Соглашений по проведению открытого конкурса объем передаваемых средств из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района должен составлять лишь 319,4 тыс.руб.

2.1.2. В течение проверяемого периода осуществление мероприятий, связанных с передачей полномочий по соглашению о передаче полномочий по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций, закреплено за главным специалистом планово-экономического отдела МКУ, что закреплено должностной инструкцией работника, утвержденной начальником МКУ 01.02.2016 года.

Кроме выполнения переданных от сельских поселений полномочий должностной инструкцией на главного специалиста возложены следующие должностные обязанности:

- участвует в разработке проектов нормативных-правовых актов по деятельности МКУ;
- участвует в работах по исследованию, разработке проектов и программ по развитию отрасли по приоритетным направлениям жилищной политики;
- составляет различные экономические справки, обоснования, аннотации и обзоры;
- принимает участие в рассмотрении разработанных планово-методических и рабочих программ, вопросов организации выполнения работ;
- осуществляет взаимодействие с исполнительными органами власти Пермского края в пределах своей компетенции;
- выполняет работы по формированию, ведению и хранению базы данных плановой информации, вносит изменения в справочную и нормативную информацию, используемую при обработке данных.

Исходя из вышеизложенного видно, что помимо переданных полномочий сельских поселений работник, по сути за счет средств бюджетов сельских поселений, в проверяемый период должен был исполнять должностные обязанности, не относящиеся к вопросам местного значения сельских поселений.

*Справочно: как было отмечено выше, сельскими поселениями Пермского муниципального района, заключившими Соглашения по проведению открытого конкурса, обеспечено 100% финансирование ставки главного специалиста МКУ.*

Приказом начальника МКУ от 21.05.2018 № К-79 «О переводе работника на другую работу» главный специалист планово-экономического отдела МКУ переведен с 21.05.2018 года на должность главного специалиста отдела закупок МКУ. Документы, подтверждающие закрепление должностных обязанностей в части выполнения полномочий по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций за другими специалистами МКУ на период с

21.05.2018 по 30.06.2018 года, в ходе контрольного мероприятия не представлены.

2.1.3. Фактически средства иных межбюджетных трансфертов в течение проверяемого периода направлены на:

№ п/п	Направление средств	2017 год (руб., коп.)	1 полугодие 2018 года (руб., коп.)
1.	Выплата заработной платы сотрудникам МКУ, в том числе: - лицу, на которого возложено исполнение полномочий	330 600,0 15 649,53	171 060,0 0,0
2.	Налог на доходы физических лиц	49 400,0	25 560,0
3.	Страховые взносы в фонды	114 800,0	59 380,0
4.	Оплата за информационно-справочную систему ЭС «Управление многоквартирным домом»	6 000,0	
5.	Приобретение офисной мебели (кресла)	5 200,0	
	ИТОГО	506 000,0	256 000,0

2.1.4. В части непосредственного исполнения переданных полномочий следует отметить.

В ходе контрольного мероприятия представлены документы, подтверждающие факт организации проведения открытого конкурса в 2017 году – 22 раза, при этом договоры управления многоквартирным домом заключены в 5 случаях, в 1 полугодии 2018 года – 12 раз, договоры управления многоквартирным домом ни в одном из случаев не заключены.

В 2017 году организация проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций осуществлена на территории Бершетского, Гамовского, Двуреченского, Култаевского, Лобановского, Пальниковского, Савинского, Фроловского, Юговского, Юго-Камского сельских поселений. В 1 полугодии 2018 года организация проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций осуществлена на территории Бершетского, Гамовского, Култаевского, Пальниковского, Фроловского, Юговского, Юго-Камского сельских поселений.

Таким образом, при отсутствии в составе сельских поселений, передавших в 2017 году полномочия по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций, Юговского сельского поселения, МКУ фактически без правовых оснований осуществлена организация 2 открытых конкурсов по отбору управляющих организаций в Юговском сельском поселении.

В ходе контрольного мероприятия представлены документы, подтверждающие создание конкурсной комиссии только на территориях Култаевского, Пальниковского, Фроловского сельских поселений. В нарушение пункта 2.2.2. раздела 2 Соглашения по отбору управляющих организаций документы о создании конкурсной комиссии на территориях остальных сельских поселений, передавших полномочия по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций, не представлены.

2.2. Проверка правомерности и обоснованности определения объема финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых



полномочий в части проведения проверок деятельности управляющих организаций (КЦСР 0530147130), а также их использования, показала.

Решение о передаче полномочий по проведению проверок деятельности управляющих организаций на 2017 год принято Советом депутатов Сылвенского сельского поселения от 31.10.2016 № 76 «О передаче полномочий по решению вопросов местного значения по проведению проверок деятельности управляющих организаций».

В целях реализации части полномочий сельских поселений, закрепленных Законом Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства, осуществлению муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, а также статьей 165 Жилищного кодекса РФ, Сылвенским сельским поселением с Пермским муниципальным районом заключено соглашение от 20.12.2016 № 50 о передаче полномочий по выполнению функций по проведению проверок деятельности управляющих организаций<sup>7</sup>. Заключение Соглашения по проведению проверок произведено до утверждения Земским Собранием Пермского муниципального района решения о бюджете на 2017 год.

В 2017 году изменения в заключенное соглашение вносились 1 раз - в части разделения суммы иных межбюджетных трансфертов на два направления расходования средств: фонд оплаты труда, материальные затраты.

Первоначально решением о бюджете на 2017 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части проведения проверок деятельности управляющих организаций предусмотрены не были. Соответствующие средства предусмотрены решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 29.06.2017 № 235 «О внесении изменений в решение Земского Собрания от 22.12.2016 № 176 «О бюджете Пермского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в сумме 154,5 тыс.руб. Средства предусмотрены в рамках реализации Программы в сумме 154,5 тыс.руб.

В рамках заключенного Соглашения по проведению проверок Сылвенским сельским поселением предусмотрено передать Пермскому муниципальному району иных межбюджетных трансфертов для выполнения полномочий в 2017 году в сумме 154,5 тыс.руб., что соответствует показателям решения о бюджете на 2017 год, Программе, сводной бюджетной росписи.

В течение 2017 года из бюджета сельского поселения в бюджет Пермского муниципального района поступило иных межбюджетных трансфертов в сумме

<sup>7</sup> Далее по тексту – Соглашение по проведению проверок

154,5 тыс.руб., использовано в сумме 154,5 тыс.руб. или 100% плановых назначений.

Первоначально решением о бюджете на 2018 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части проведения проверок деятельности управляющих организаций предусмотрен не был. По состоянию на 30.06.2018 года средства также не предусмотрены. Расходования средств не было.

Следует отметить, что пунктом 4.1. Соглашения по проведению проверок установлен срок действия соглашения: с 01.01.2017 года по 31.12.2019 года. Однако, Сторонами Соглашения по проведению проверок не обеспечено его расторжение в 2018 году и, соответственно, исключение расходных обязательств Пермского муниципального района в части принятых от Сылвенского сельского поселения данных полномочий.

Программой, как на 2017 год, так и на 2018 год не предусмотрены количественные и качественные показатели в части реализации полномочий сельских поселений района на проведение проверок деятельности управляющих организаций, в связи с чем, в рамках соответствующего контрольного мероприятия анализ достижения задач и целей Программы не проводился.

Пунктом 3.2. раздела 3 Соглашения по проведению проверок установлено, что объем передаваемых средств из бюджета конкретного сельского поселения определяется исходя из отношения общей площади многоквартирных домов, находящихся под управлением управляющих организаций, расположенных на территории сельского поселения, и общей площади многоквартирных домов, находящихся под управлением управляющих организаций, расположенных на территории Пермского муниципального района, по состоянию на 01.09.2016 года.

При этом соответствующий коэффициент применяется к фонду оплаты труда одной ставки консультанта МКУ, одной ставки ведущего специалиста МКУ, а также расходы на материальные затраты, необходимые для деятельности данных специалистов.

Пунктом 2.2.2. раздела 2 Соглашения установлено, что в рамках переданных полномочий МКУ осуществляет все необходимые мероприятия по решению вопроса местного значения в соответствии с законодательством, регулирующим данные отношения, в том числе проводит внеплановую проверку деятельности управляющей организации в течение пяти дней, начиная со дня поступления обращения в адрес МКУ о невыполнении управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса РФ.

Следует отметить, что Соглашением по проведению проверок предусмотрено лишь выполнение МКУ переданных от сельских поселений полномочий, Соглашением не закреплены цели и направления использования переданных иных межбюджетных трансфертов в рамках переданных полномочий. Таким образом, в ходе контрольного мероприятия не представилось возможным проверить целевое использование средств иных

межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов сельских поселений на проведение проверок деятельности управляющих организаций.

Проверка показала.

2.2.1. В ходе контрольного мероприятия расчет потребности в объеме иных межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий в части проведения проверок деятельности управляющих организаций, а также данные об общей площади многоквартирных домов, находящихся под управлением управляющих организаций, расположенных на территориях сельских поселений, не представлены. Таким образом, отсутствовала возможность проведения обоснованности и корректности определения объема иных межбюджетных трансфертов в части соответствующих переданных полномочий для Сылвенского сельского поселения.

2.2.2. В течение проверяемого периода осуществление мероприятий, связанных с передачей полномочий по соглашению о передаче полномочий по проведению проверок деятельности управляющих организаций, возложено на консультанта МКУ, что закреплено должностной инструкцией работника, утвержденной начальником МКУ 01.08.2014 б/н.

Документы, подтверждающие факт закрепления аналогичных должностных обязанностей за ведущим специалистом МКУ, в ходе контрольного мероприятия не представлены.

2.2.3. Фактически средства иных межбюджетных трансфертов в течение проверяемого периода направлены на:

№ п/п	Направление средств	2017 год (руб., коп.)
1.	Выплата заработной платы сотрудникам МКУ, в том числе: - лицу, на которого возложено исполнение полномочий	99 267,0 38 377,13
2.	Налог на доходы физических лиц	14 833,0
3.	Страховые взносы в фонды	34 500,0
4.	Приобретение офисной мебели (кресла)	5 900,0
	<b>ИТОГО</b>	<b>154 500,0</b>

2.2.4. В части непосредственного исполнения переданных полномочий следует отметить.

В ходе контрольного мероприятия представлены документы, подтверждающие факт проведения по обращениям администрации Сылвенского сельского поселения двух внеплановых проверок деятельности управляющих организаций о невыполнении управляющей организацией своих обязательств. Сроки проведения данных проверок, установленных Соглашением по проведению проверок, соблюдены.

2.3. Проверка правомерности и обоснованности определения объема финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий в части выполнения функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы (КЦСР 0530147150), а также их использования, показала.

Решение о передаче полномочий по выполнению функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы, на 2017 год принято Советом депутатов 14 сельских поселений (Бершетским, Гамовским, Двуреченским, Заболотским, Култаевским, Лобановским, Пальниковским, Савинским, Сылвенским, Усть-Качкинским, Фроловским, Хохловским, Юговским, Юго-Камским сельскими поселениями), на 2018 год – Советом депутатов 13 сельских поселений (из состава сельских поселений, передавших соответствующие полномочия, вышло Сылвенское сельское поселение).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что сельскими поселениями на уровень муниципального района переданы полномочия в части выполнения функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы, которые федеральным законодательством, правовыми актами Пермского края не закреплены за сельскими поселениями. Таким образом, передача сельскими поселениями данных полномочий произведена сверх действующих вопросов местного значения сельских поселений.

Соглашения о передаче полномочий по выполнению функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы<sup>8</sup> на 2017 год заключены в диапазоне с 25.10.2016 года по 20.12.2016 года, на 2018 год – в диапазоне с 08.11.2017 года по 23.11.2017 года, то есть в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ заключение соглашений по проведению мониторинга произведено до утверждения Земским Собранием Пермского муниципального района решения о бюджете.

В 2017 году изменения в заключенные соглашения вносились 3 раза (в том числе в 2017 году – в части разделения суммы иных межбюджетных трансфертов на два направления расходования средств: фонд оплаты труда, материальные затраты), в 1 полугодии 2018 года – 1 раз.

Первоначально решением о бюджете на 2017 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части выполнения функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы предусмотрен в сумме 506,0 тыс.руб., расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках реализации Программы в сумме 506,0 тыс.руб.

В рамках заключенных Соглашений по проведению мониторинга сельскими поселениями предусмотрено передать Пермскому муниципальному району иных межбюджетных трансфертов для выполнения полномочий в 2017 году в сумме 506,0 тыс.руб., что соответствует показателям решения о бюджете на 2017 год, Программе, сводной бюджетной росписи.

В течение 2017 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района поступило иных межбюджетных трансфертов в сумме

<sup>8</sup> Далее по тексту – Соглашение по проведению мониторинга

506,0 тыс.руб., использовано в сумме 506,0 тыс.руб. или 100% плановых назначений.

Первоначально решением о бюджете на 2018 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций предусмотрен в сумме 506,0 тыс.руб., расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках реализации Программы в сумме 506,0 тыс.руб.

Вместе с тем, в рамках заключённых сельскими поселениями Соглашений по проведению мониторинга изначально предусмотрено передать Пермскому муниципальному району иных межбюджетных трансфертов для выполнения полномочий в 2018 году в сумме 437,5 тыс.руб., что не соответствует показателям решения о бюджете на 2018 год, Программе, сводной бюджетной росписи.

То есть, в нарушение пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Пермским муниципальным районом в 2018 году первоначально приняты расходные обязательства в рамках переданных полномочий от сельских поселений в части выполнения функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы сверх сумм, закрепленных заключенными соглашениями. По сути, часть полномочий сельских поселений в сумме 68,5 тыс.руб. предусмотрена за счет средств бюджета Пермского муниципального района, что также не относится к вопросам местного значения муниципального района. Приведение показателей решения о бюджете на 2018 год с показателями заключенных соглашений произведено решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 20.02.2018 № 296 «О внесении изменений в решение Земского Собрания от 19.12.2017 № 279 «О бюджете Пермского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В течение 1 полугодия 2018 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района поступило иных межбюджетных трансфертов в сумме 218,8 тыс.руб., использовано в сумме 210,2 тыс.руб. или 96,1% плановых назначений. Остаток неиспользованных средств составил 8 640,0 рублей.

*В связи с тем, что полномочия по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы законодательством РФ за сельскими поселениями не закреплены, МКУ без правовых оснований в течение проверяемого периода привлекло в бюджет района целевых средств в сумме 724,8 тыс.руб., что является неправомерно полученными доходами МКУ.*

Следует отметить, что Программой, как на 2017 год, так и на 2018 год не предусмотрены количественные и качественные показатели в части реализации полномочий сельских поселений района на выполнение функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы, в связи с чем, в рамках соответствующего контрольного мероприятия анализ достижения задач и целей Программы не проводился.

Пунктом 3.2. раздела 3 Соглашения по проведению мониторинга установлено, что объем передаваемых средств из бюджета конкретного сельского поселения определяется исходя из отношения общей площади многоквартирных домов, расположенных на территории сельского поселения, и общей площади многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского муниципального района по состоянию на 31.12.2015 года.

При этом соответствующий коэффициент применяется к фонду оплаты труда одной ставки главного специалиста МКУ, а также расходам на материальные затраты, необходимые для деятельности специалиста.

Пунктом 2.2.2. раздела 2 Соглашения по проведению мониторинга на 2017 год установлено, что в рамках переданных полномочий МКУ осуществляет все необходимые мероприятия по решению в соответствии с законодательством, регулирующим данные отношения, в том числе:

- ежемесячно в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, осуществляет сбор сведений организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и ресурсоснабжающих организаций о состоянии кредиторской задолженности, о проведении мероприятий по ее урегулированию организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, и ресурсоснабжающими организациями;

- проводит анализ причин возникновения и состояния кредиторской задолженности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и ресурсоснабжающих организаций, а также сверку между собой на начало календарного года;

- направляет полученную от организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и ресурсоснабжающих организаций информацию в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края;

- ежегодно в срок до 1 февраля и 1 августа на основе предложений Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края по снижению уровня кредиторской задолженности осуществляет сбор утвержденных руководителями организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и ресурсоснабжающих организаций планов мероприятий по урегулированию кредиторской задолженности.

Пунктом 2.2.2. раздела 2 Соглашения по проведению мониторинга на 2018 год установлено, что в рамках переданных полномочий МКУ осуществляет все необходимые мероприятия по решению в соответствии с законодательством, регулирующим данные отношения, в том числе:

- ежеквартально осуществляет сбор сведений о состоянии кредиторской задолженности, о проведении мероприятий по ее урегулированию организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, и ресурсоснабжающими организациями, проводит анализ представленной информации и сведений о состоянии кредиторской задолженности;

- ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края сведения о состоянии кредиторской задолженности.

Следует отметить, что Соглашением по проведению мониторинга предусмотрено лишь выполнение МКУ переданных от сельских поселений полномочий. Соглашением не закреплены цели и направления использования переданных иных межбюджетных трансфертов в рамках переданных полномочий. Таким образом, в ходе контрольного мероприятия не представилось возможным проверить целевое использование средств иных межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов сельских поселений на выполнение функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы.

Проверка показала.

2.3.1. Как видно из закрепленных Соглашениями о проведении мониторинга на 2017 год и на 2018 год, в 2018 году обязанности МКУ в части выполнения переданных полномочий сельских поселений в части выполнения функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы резко сократились, вместе с тем, порядок расчета объема иных межбюджетных трансфертов, так же как и сам объем целевых средств, подлежащих передаче из бюджетов сельских поселений, не пересмотрен.

2.3.2. При расчете потребности объема иных межбюджетных трансфертов на выполнение полномочий в части выполнения функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы в ходе контрольного мероприятия установлено:

- согласно приложениям 3 и 4 к Отчету видно, что объем потребности на содержание 1 ставки главного специалиста МКУ равен 514,8 тыс.руб. Вместе с тем, Соглашениями по проведению мониторинга общий объем иных межбюджетных трансфертов, подлежащих передаче из бюджетов сельских поселений, на 2017 год равен 506,0 тыс.руб. (меньше 8,5 тыс.руб.), на 2018 год – равен 437,5 тыс.руб. (меньше на 77,3 тыс.руб.);

*Справочно: расчет осуществлен исходя из требований постановления администрации Пермского муниципального района от 27.10.2011 № 3667 «Об оплате труда работников муниципального учреждения «Управление капитального строительства Пермского муниципального района», муниципального казенного учреждения «Управление благоустройством Пермского муниципального района» (с учетом изменений и дополнений) – в части формирования фонда оплаты труда, а также распоряжения администрации Пермского муниципального района от 16.08.2016 № 146-р «Об утверждении расчетных показателей по материальным расходам на содержание работников администрации и казенных учреждений Пермского муниципального района» - в части расходов на материальные затраты.*

- в нарушение пункта 3.2. раздела 3 Соглашения по проведению мониторинга в течение проверяемого периода в расчет не принималась (частично либо в полном объеме) площадь многоквартирных домов, расположенных на территории сельских поселений, не передавших соответствующие полномочия на районный уровень. То есть, заключенными Соглашениями по проведению мониторинга в 2017 году предусмотрено финансовое обеспечение целой ставки главного специалиста МКУ, в 2018 году – 85%. На сельские поселения Пермского муниципального района,

заключивших соответствующие соглашения, легла финансовая нагрузка по содержанию ставки главного специалиста МКУ, приходящаяся на сельские поселения, принявшие решение Соглашение по проведению мониторинга не заключать.

*Справочно: расчет коэффициента доли расходов соответствующего бюджета сельского поселения в общем объеме расходов бюджетов сельских поселений произведен исходя из показателей данных статистической формы № 1-жилфонд, представленных специалистами МКУ в ходе контрольного мероприятия.*

В разрезе сельских поселений объем завышения потребности в финансовых средствах, закрепленных Соглашениями по проведению мониторинга, составил в 2017 года – 108,0 тыс.руб. или 21,3% от общего объема иных межбюджетных трансфертов, в 2018 году – 92,7 тыс.руб. или 21,2% от общего объема иных межбюджетных трансфертов. Согласно требований пункта 3.2. раздела 3 заключенных Соглашений по проведению мониторинга объем передаваемых средств из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района должен составлять в 2017 году - 398,0 тыс.руб., в 2018 году – 344,8 тыс.руб.

2.3.3. Согласно должностной инструкции главного специалиста планово-экономического отдела МКУ Управление благоустройством Пермского района в должностные обязанности работника включено проведение анализа причин возникновения и состояния кредиторской задолженности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и ресурсоснабжающих организаций, а также их сверки между собой на начало календарного года. Вместе с тем, должностной инструкцией работника не закреплено, что соответствующие должностные обязанности работник осуществляет в рамках переданных от сельских поселений полномочий по выполнению функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы. В ходе контрольного мероприятия другие должностные инструкции, закрепляющие за работником должностные обязанности по осуществлению полномочий по выполнению функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы, в период с 2017 года по 21.05.2018 года не представлены.

21.05.2018 года и.о.начальника МКУ утверждена должностная инструкция главного специалиста отдела по закупкам МКУ, которой закреплены должностные обязанности по осуществлению мероприятий, связанных с передачей полномочий по соглашению о мониторинге кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы.

2.3.4. Фактически средства иных межбюджетных трансфертов в течение проверяемого периода направлены на:



№ п/п	Направление средств	2017 год (руб., коп.)	1 полугодие 2018 года (руб., коп.)
1.	Выплата заработной платы сотрудникам МКУ, в том числе: - лицу, на которого возложено исполнение полномочий	330 600,0 44 427,05	140 380,0 0,0
2.	Налог на доходы физических лиц	49 400,0	20 976,0
3.	Страховые взносы в фонды	114 800,0	48 804,0
4.	Оплата за информационно-справочную систему ЭС «Управление многоквартирным домом»	6 000,0	
5.	Приобретение офисной мебели (кресла)	5 200,0	
	ИТОГО	506 000,0	210 160,0

2.3.5. В части непосредственного исполнения переданных полномочий следует отметить.

В ходе контрольного мероприятия представлены копии ежеквартальной информации о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности коммунальных предприятий Пермского муниципального района за проверяемый период, а также показатели уровня собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги. Соответствующая информация консолидирована по всем сельским поселениям Пермского муниципального района, в том числе по сельским поселениям, не передавшим на уровень Пермского муниципального района полномочия по выполнению функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы.

В нарушение требований пункта 2.2.2. раздела 2 заключенных Соглашений по проведению мониторинга на 2017 год в ходе контрольного мероприятия не представлены документы, подтверждающие факт проведения анализа причин возникновения и состояния кредиторской задолженности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и ресурсоснабжающих организаций, а также сверки между собой на начало календарного года, осуществления сбора утвержденных руководителями организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и ресурсоснабжающих организаций, планов мероприятий по урегулированию кредиторской задолженности.

2.4. Проверка правомерности и обоснованности определения объема финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий по выполнению функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания (КЦСР 0530147290), а также их использования, показала.

Решение о передаче полномочий по выполнению функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания, на 2017 год принято Советом депутатов 13 сельских поселений (Бершетским, Гамовским, Двуреченским, Заболотским, Култаевским, Лобановским, Пальниковским, Савинским, Усть-Качкинским, Фроловским, Хохловским, Юговским, Юго-Камским сельскими поселениями), на 2018 год – Советом депутатов этих же 13 сельских поселений.

В целях реализации части полномочий сельских поселений, закрепленных Законом Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства, осуществлению муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, соответствующими сельскими поселениями с Пермским муниципальным районом заключены соглашения о передаче полномочий по выполнению функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания<sup>9</sup>. Заключение Соглашений по признанию жилья непригодным для проживания на 2017 год произведено в диапазоне с 30.12.2015 года по 19.05.2016 года, на 2018 год – в диапазоне с 11.11.2017 года по 22.12.2017 года, то есть в нарушение требований пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ заключение 3 соглашений по признанию жилья непригодным для проживания произведено после утверждения Земским Собранием Пермского муниципального района решения о бюджете на 2018 год.

В 2017 году изменения в заключенные соглашения вносились 2 раза (в том числе в 2017 году – в части разделения суммы иных межбюджетных трансфертов на два направления расходования средств: фонд оплаты труда, материальные затраты), в 1 полугодии 2018 года – 1 раз.

Первоначально решением о бюджете на 2017 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания в сумме 506,0 тыс.руб., расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках реализации Программы в сумме 506,0 тыс.руб.

В рамках заключённых Соглашений по признанию жилья непригодным для проживания сельскими поселениями предусмотрено передать Пермскому муниципальному району иных межбюджетных трансфертов для выполнения полномочий в 2017 году в сумме 506,0 тыс.руб., что соответствует показателям решения о бюджете на 2017 год, Программе, сводной бюджетной росписи.

В течение 2017 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района поступило иных межбюджетных трансфертов в сумме 506,0 тыс.руб., использовано в сумме 506,0 тыс.руб. или 100% плановых назначений.

Первоначально решением о бюджете на 2018 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания

<sup>9</sup> Далее по тексту – Соглашение по признанию жилья непригодным для проживания

предусмотрен в сумме 506,0 тыс.руб., расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках реализации Программы в сумме 506,0 тыс.руб.

В рамках заключённых Соглашений по признанию жилья непригодным для проживания сельскими поселениями предусмотрено передать Пермскому муниципальному району иных межбюджетных трансфертов для выполнения полномочий в 2018 году в сумме 506,0 тыс.руб., что соответствует показателям решения о бюджете на 2018 год, Программе, сводной бюджетной росписи.

В течение 1 полугодия 2018 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района поступило иных межбюджетных трансфертов в сумме 253,0 тыс.руб., использовано в сумме 243,0 тыс.руб. или 96,0% плановых назначений. Остаток неиспользованных средств составил 10 000,0 рублей.

Пунктом 1 Соглашения по признанию жилья непригодным для проживания на 2017 год определен предмет Соглашения: району на основании решения Совета депутатов сельского поселения передаются полномочия по решению вопроса местного значения: обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, в части выполнения функции по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодным для проживания. То есть в 2017 году частью сельских поселений района переданы полномочия по признанию в установленном порядке жилых помещений только муниципального жилищного фонда непригодным для проживания.

В 2018 году предметом Соглашения по признанию жилья непригодным для проживания определено, что району на основании решения Совета депутатов сельского поселения передаются полномочия по решению вопроса местного значения: обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, в части выполнения функции межведомственной комиссии по признанию в установленном порядке помещения жилым помещением, жилого помещения жилищного фонда, расположенного на территории поселения, непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу. То есть в 2018 году полномочия переданы в части всего жилищного фонда сельского поселения, не только муниципального.

Следует отметить, что Программой, как на 2017 год, так и на 2018 год не предусмотрены количественные и качественные показатели в части реализации полномочий сельских поселений района по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными

для проживания, в связи с чем, в рамках соответствующего контрольного мероприятия анализ достижения задач и целей Программы не проводился.

Соглашениями установлено, что объем передаваемых средств из бюджета конкретного сельского поселения определяется исходя из отношения общей площади жилищного фонда, расположенного на территории сельского поселения, и общей площади жилищного фонда, расположенного на территории Пермского муниципального района, по состоянию на 01 января предыдущего финансового года.

При этом соответствующий коэффициент применяется к фонду оплаты труда одной ставки главного специалиста МКУ, а также расходам на материальные затраты, необходимые для деятельности специалиста.

Соглашениями установлены непосредственные обязанности МКУ в части выполнения функций сельских поселений по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания:

- в 2017 году – предоставляет муниципальную услугу «Признание жилых помещений непригодными для проживания» в соответствии с административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Пермского муниципального района;

- в 2018 году – организует работу комиссии в части обследования жилого помещения, принимает участие в работе комиссии по оценке соответствия помещения требованиям, установленным в Положении, в случае обследования помещения оформляет и согласовывает акт всеми членами комиссии.

Следует отметить, что Соглашением по признанию жилья непригодным для проживания предусмотрено лишь выполнение МКУ переданных от сельских поселений полномочий, Соглашением не закреплены цели и направления использования переданных иных межбюджетных трансфертов в рамках переданных полномочий. Таким образом, в ходе контрольного мероприятия не представилось возможным проверить целевое использование средств иных межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов сельских поселений на выполнение функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания.

Проверка показала.

2.4.1. При расчете потребности объема иных межбюджетных трансфертов на выполнение функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания в ходе контрольного мероприятия установлено:

- согласно приложениям 5 и 6 к Отчету видно, что объем потребности на содержание 1 ставки главного специалиста МКУ равен 514,8 тыс.руб. Вместе с тем, Соглашениями по признанию жилья непригодным для проживания общий объем иных межбюджетных трансфертов, подлежащих передаче из бюджетов сельских поселений, на каждый год проверяемого периода равен 506,0 тыс.руб. (меньше 8,5 тыс.руб.);

*Справочно: расчет осуществлен исходя из требований постановления администрации Пермского муниципального района от 27.10.2011 № 3667 «Об оплате труда работников*

муниципального учреждения «Управление капитального строительства Пермского муниципального района», муниципального казенного учреждения «Управление благоустройством Пермского муниципального района» (с учетом изменений и дополнений) – в части формирования фонда оплаты труда, а также распоряжения администрации Пермского муниципального района от 16.08.2016 № 146-р «Об утверждении расчетных показателей по материальным расходам на содержание работников администрации и казенных учреждений Пермского муниципального района» - в части расходов на материальные затраты.

- в нарушение пункта 3.2. раздела 3 Соглашения по признанию жилья непригодным для проживания в течение проверяемого периода в расчет не принималась общая площадь жилищного фонда, расположенная на территории сельских поселений, не передавших соответствующие полномочия на районный уровень. То есть, заключенными Соглашениями по признанию жилья непригодным для проживания в каждый год проверяемого периода, по сути, предусмотрено финансовое обеспечение целой ставки главного специалиста МКУ. На сельские поселения Пермского муниципального района, заключивших соответствующие соглашения, легла финансовая нагрузка по содержанию ставки главного специалиста МКУ, приходящаяся на сельские поселения, принявшие решение не заключать Соглашение по признанию жилья непригодным для проживания.

*Справочно: расчет коэффициента доли расходов соответствующего бюджета сельского поселения в общем объеме расходов бюджетов сельских поселений произведен исходя из показателей данных статистической формы № 1-жилфонд, представленных специалистами МКУ в ходе контрольного мероприятия.*

В разрезе сельских поселений объем завышения потребности в финансовых средствах, закрепленных Соглашениями по признанию жилья непригодным для проживания, составил в 2017 года – 146,4 тыс.руб. или 28,9% от общего объема иных межбюджетных трансфертов, в 2018 году – 142,1 тыс.руб. или 28,1% от общего объема иных межбюджетных трансфертов. Согласно требований пункта 3.2. раздела 3 заключенных Соглашений по признанию жилья непригодным для проживания объем передаваемых средств из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района должен составлять в 2017 году -359,6 тыс.руб., в 2018 году – 363,9 тыс.руб.

***Исходя из вышеизложенного, МКУ без правовых оснований в течение проверяемого периода привлекло в бюджет района целевых средств в сумме 146,4 тыс.руб., что является неправомерно полученными доходами МКУ.***

2.4.2. Согласно должностной инструкции главного специалиста производственно-технического отдела МКУ Управление благоустройством Пермского района б/д б/н в должностные обязанности работника включена организация и контроль сбора документов и работы Межведомственной комиссии Пермского района. Вместе с тем, должностной инструкцией работника не закреплено, что соответствующие должностные обязанности работник осуществляет в рамках переданных от сельских поселений полномочий по выполнению функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания. В ходе контрольного мероприятия другие должностные инструкции, закрепляющие за работником должностные обязанности по

осуществлению полномочий по выполнению функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания, не представлены.

2.4.3. Фактически средства иных межбюджетных трансфертов в течение проверяемого периода направлены на:

№ п/п	Направление средств	2017 год (руб., коп.)	1 полугодие 2018 года (руб., коп.)
1.	Выплата заработной платы сотрудникам МКУ, в том числе: - лицу, на которого возложено исполнение полномочий	330 600,0 0,0	162 322,0 0,0
2.	Налог на доходы физических лиц	49 400,0	24 254,0
3.	Страховые взносы в фонды	114 800,0	56 424,0
4.	Оплата за информационно-справочную систему ЭС «Управление многоквартирным домом»	6 000,0	
5.	Приобретение офисной мебели (кресла)	5 200,0	
	ИТОГО	506 000,0	243 000,0

2.4.4. В части непосредственного исполнения переданных полномочий следует отметить.

Постановлением администрации Пермского муниципального района от 05.04.2012 № 1186 «Об утверждении Составы Межведомственной комиссии о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу и реконструкции» закреплено, что главный специалист производственно-технического отдела МКУ является секретарем Межведомственной комиссии. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в течение проверяемого периода Межведомственной комиссией проведено 247 обследований жилого фонда сельских поселений, передавших полномочия по выполнению функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания, в том числе в 2017 году – 182 обследования, в 1 полугодии 2018 года – 65 обследований. Информация о проведении обследований жилых домов на территории сельских поселений, не передавших полномочия по выполнению функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания, в ходе проверки не представлена.

Из числа домов, прошедших обследование, непригодными признаны 56 домов (в 2017 году – 41 дом, в 1 полугодии 2018 года – 15 домов), в том числе муниципальных домов, либо домов, в которых есть муниципальный жилищный фонд, 19 домов (в 2017 году – 13 домов, в 1 полугодии 2018 года – 6 домов).

Исходя из вышеизложенного видно, что помимо переданных полномочий сельских поселений работник, по сути за счет средств бюджетов сельских поселений, в 2017 году фактически исполнял должностные обязанности, которые Соглашением по признанию жилья непригодным для проживания от сельских поселений переданы не были.

*Справочно: - как было отмечено выше, сельскими поселениями Пермского муниципального района, заключившими Соглашения по признанию жилья непригодным для проживания, обеспечено 100% финансирование ставки главного специалиста МКУ.*

2.5. Проверка правомерности и обоснованности определения объема финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий в части выполнения функций по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений (КЦСР 9100047310), а также их использования, показала.

Решение о передаче полномочий в части выполнения функций по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений, на 2017 год принято решением Совета депутатов Савинского сельского поселения от 28.06.2017 № 348 «О передаче полномочий по решению вопросов местного значения в части выполнения функций по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения».

В целях реализации части полномочий сельских поселений, закрепленных Законом Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» в 2017 году Савинским сельским поселением с Пермским муниципальным районом заключено соглашение о передаче полномочий по решению вопросов местного значения<sup>10</sup>. Заключение Соглашения по проведению концессии на 2017 год произведено 14.08.2017 года на сумму 40,0 тыс.руб. В течение 2017 года поправки в решение о бюджете на 2017 год в части увеличения объема доходов и расходов районного бюджета на сумму иных межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов сельских поселений на выполнение функций по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений, не осуществлялось. В сводной бюджетной росписи соответствующие целевые средства отражены на основании уведомления об изменении лимитов бюджетных обязательств от 24.07.2017 № 1106, что не противоречит пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ. Расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках непрограммных направлений деятельности в сумме 40,0 тыс.руб.

В течение 2017 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района иные межбюджетные трансферты для осуществления передаваемых полномочий в части выполнения функций по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений, не поступали, соответственно, расходования средств не было.

<sup>10</sup> Далее по тексту – Соглашение по проведению концессии

В нарушение пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Соглашение по проведению концессии не содержит порядок определения объема иных межбюджетных трансфертов. Проверить обоснованность установления объема иных межбюджетных трансфертов в Соглашении по проведению концессии в ходе настоящего контрольного мероприятия не представилось возможным.

В ходе контрольного мероприятия соглашения по проведению концессии, заключенные с течение 1 полугодия 2018 года, не представлены.

Однако решением о бюджете на 2018 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части выполнения функций по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений предусмотрен в сумме 50,0 тыс.руб., расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках реализации непрограммных направлений деятельности в сумме 50,0 тыс.руб. В течение 1 полугодия 2018 года изменение бюджетных ассигнований в части соответствующих целевых средств не было.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Пермским муниципальным районом в 2018 году приняты расходные обязательства в рамках переданных полномочий от сельских поселений в части выполнения функций по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений в отсутствии заключенных соглашений.

В течение 1 полугодия 2018 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района иные межбюджетные трансферты для осуществления передаваемых полномочий в части выполнения функций по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений, не поступали, соответственно, расходования средств не было.

2.6. Проверка правомерности и обоснованности определения объема финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий в части выполнения функций заказчика по строительству объекта (КЦСР 0530147200), а также их использования, показала.

Решение о передаче функций заказчика по строительству объекта на 2017 год принято Советом депутатов Юго-Камского сельского поселения от 28.11.2013 № 22 «О передаче части полномочий в части долевого финансирования инвестиционных проектов и выполнению функций заказчика по строительству объектов».

В целях реализации части полномочий сельских поселений, закрепленных Законом Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О



бюджетном процессе в Пермском крае» по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ, Юго-Камским сельским поселением с Пермским муниципальным районом заключено соглашение от 03.06.2014 № 113 о передаче части полномочий по вопросам местного значения<sup>11</sup>. Полномочия на уровень района переданы в части строительства объекта «Водоснабжение п.Юго-Камский Пермского района пресными подземными водами». До 2017 года последние изменения и дополнения в Соглашение по выполнению функций заказчика по строительству объектов были внесены 07.09.2015 года, а в части уточнения суммы иных межбюджетных трансфертов, подлежащих передаче из бюджета Юго-Камского сельского поселения для выполнения функций заказчика, - 12.02.2015 года.

*Справочно: пунктом 1.4. дополнительного соглашения от 12.02.2015 № 2 к соглашению по выполнению функций заказчика по строительству объекта предусмотрено, что Поселение перечисляет району на выполнение функций заказчика по строительству объекта в сумме 117,8 тыс.руб., в том числе: в 4 квартале 2014 года в сумме 86,3 тыс.руб., в 3 квартале 2015 года в сумме 31,5 тыс.руб.*

В 2017 году изменение Соглашения по выполнению функций заказчика по строительству объектов внесены только 22.12.2017 года дополнительным соглашением № 5, которым предусмотрен объем финансовых средств, необходимый для выполнения функций заказчика по строительству объекта, в 2017 году в размере 54,388 тыс.руб.

Кроме того, пунктом 1.2. дополнительного соглашения от 22.12.2017 № 5 определено, что Район возвращает поселению неиспользованные на 01.12.2017 года бюджетные средства в размере 1 642,35591 тыс.руб., финансовые средства, необходимые для выполнения функции заказчика по строительству объекта, в размере 54,388 тыс.руб. в течение 3 рабочих дней с момента подписания данного дополнительного соглашения.

При сопоставлении даты подписания дополнительного соглашения № 5 от 22.12.2017 года и сроков возврата неиспользованных Районом средств можно сделать вывод о «формальном» подписании дополнительного соглашения № 5.

В ходе контрольного мероприятия МКУ не представлены обоснования размера финансовых средств, необходимых Пермскому муниципальному району для выполнения части функций Юго-Камского сельского поселения по строительству объекта «Водоснабжение п.Юго-Камский Пермского района подземными пресными водами». Соглашение по выполнению функций заказчика по строительству объектов не содержит конкретную дату исполнения Пермским муниципальным районом обязательств по вводу объекта в эксплуатацию, в том числе в части получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

*Справочно: дополнительное соглашение от 22.12.2017 № 5 определяет, что размер финансовых средств, необходимых району для выполнения функций заказчика по строительству объекта определяется из расчета 1,11% от размера финансовых средств*

<sup>11</sup> Далее по тексту – Соглашение по выполнению функций заказчика по строительству объектов

поселения. Вместе с тем, Соглашение, другие муниципальные правовые акты и нормативы не отражают непосредственный расчет показателя «1,11%».

Первоначально решением о бюджете на 2017 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части выполнения функций заказчика по строительству объекта предусмотрены не были. Соответствующие средства предусмотрены решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 29.06.2017 № 235 «О внесении изменений в решение Земского Собрания от 22.12.2016 № 176 «О бюджете Пермского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в сумме 154,5 тыс.руб. Средства предусмотрены в рамках реализации Программы в сумме 54,4 тыс.руб. Уведомление об изменении лимитов бюджетных обязательств от 15.03.2017 № 231 в части увеличения бюджетного финансирования МКУ на выполнение функций заказчика по строительству объекта выписано исходя из наличия подтвержденных Юго-Камским сельским поселением остатков на счете районного бюджета по итогам исполнения бюджета Пермского муниципального района за 2016 год.

Пермским муниципальным районом средства иных межбюджетных трансфертов на выполнение функций заказчика по строительству объектов использованы не были и возвращены в бюджет Юго-Камского сельского поселения 25.12.2017 года. Уведомление о закрытии лимитов бюджетных обязательств выписано № 2473 от 25.12.2017 года.

Следует отметить, что Программой, как на 2017 год, так и на 2018 год не предусмотрены количественные и качественные показатели в части реализации полномочий сельских поселений района на выполнение функций заказчика по строительству объектов, в связи с чем, в рамках соответствующего контрольного мероприятия анализ достижения задач и целей Программы не проводился.

2.7. Проверка правомерности и обоснованности определения объема финансовых средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий в части выполнения функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов (КЦСР 0530147270), а также их использования, показала.

Решение о передаче функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов, на 2017 год принято Советом депутатов 12 сельских поселений (Гамовским, Двуреченским, Кондратовским, Кукуштанским, Култаевским, Лобановским, Пальниковским, Савинским, Сылвенским, Фроловским, Юговским, Юго-Камским сельскими поселениями), в I полугодии 2018 года – Советом депутатов 9 сельских поселений (Двуреченским, Кондратовским, Култаевским, Лобановским, Пальниковским, Фроловским, Хохловским, Юговским, Юго-Камским сельскими поселениями).

В целях реализации части полномочий сельских поселений, закрепленных Законом Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» по дорожной деятельности в

отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществлению иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ соответствующими сельскими поселениями с Пермским муниципальным районом заключены соглашения о передаче части полномочий по решению вопроса местного значения<sup>12</sup>.

Первоначально решением о бюджете на 2017 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части выполнения функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов предусмотрен в сумме 526,0 тыс.руб. (в части выполнения функций по ремонту автомобильных дорог к земельным участкам, предоставленным многодетным семьям на территории д.Большая Мось, д.Мартьяново Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района), расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках реализации Программы в сумме 526,0 тыс.руб. В течение 2017 года сельскими поселениями с Пермским муниципальным районом заключено дополнительно 16 Соглашений по ремонту дорог.

По итогам исполнения бюджета Пермского муниципального района за 2017 год в рамках заключённых Соглашений по ремонту дорог сельскими поселениями предусмотрено передать Пермскому муниципальному району иных межбюджетных трансфертов для выполнения полномочий в 2017 году в сумме 1 810,9 тыс.руб., что соответствует показателям решения о бюджете на 2017 год, Программе, но не соответствует показателям сводной бюджетной росписи (1 797,3 тыс.руб.) на 13,6 тыс.руб.

*Справочно: в рамках пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ на основании решения Совета депутатов Кукуштанского сельского поселения от 07.12.2017 № 707 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Кукуштанского сельского поселения от 26.12.2016 № 643 «О бюджете Кукуштанского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», уведомления об изменении лимитов бюджетных обязательств от 25.12.2017 № 2514 объем бюджетных ассигнований в части выполнения функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов уменьшен на 13 650,45 рублей, что не отражено в решении о бюджете на 2017 год.*

В течение 2017 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района поступило иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 797,3 тыс.руб., использовано в сумме 1 797,3 тыс.руб. или 100% плановых назначений.

Первоначально решением о бюджете на 2018 год объем иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий в части выполнения функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов предусмотрен не был. Решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 25.04.2018

<sup>12</sup> Далее по тексту – Соглашение по ремонту дорог

№ 315 «О внесении изменений в решение Земского Собрания от 19.12.2017 № 279 «О бюджете Пермского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» на 2018 предусмотрены средства иных межбюджетных трансфертов на выполнение передаваемых полномочий сельских поселений в части выполнения функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов в сумме 672,4 тыс.руб., расходование соответствующих целевых средств предусмотрено в рамках реализации Программы в сумме 672,4 тыс.руб.

В рамках заключённых 01.03.2018 года Соглашений по ремонту дорог сельскими поселениями предусмотрено передать Пермскому муниципальному району иных межбюджетных трансфертов для выполнения полномочий в 2018 году в сумме 1 096,6 тыс.руб., что по состоянию на 30.06.2018 года не соответствует показателям решения о бюджете на 2018 год, Программе, сводной бюджетной росписи.

То есть, в нарушение пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Пермским муниципальным районом в 2018 году приняты расходные обязательства в рамках переданных полномочий от сельских поселений в части выполнения функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов в меньшем объеме, чем закреплено в заключенных соглашениях.

В течение 1 полугодия 2018 года из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района поступило иных межбюджетных трансфертов в сумме 165,2 тыс.руб., использовано в сумме 0,0 тыс.руб. или 0,0% плановых назначений. Остаток неиспользованных средств составил 165,2 рублей.

Следует отметить, что Программой, как на 2017 год, так и на 2018 год не предусмотрены количественные и качественные показатели в части реализации полномочий сельских поселений района на выполнение функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов, в связи с чем, в рамках соответствующего контрольного мероприятия анализ достижения задач и целей Программы не проводился.

Соглашениями установлено, что объем передаваемых средств из бюджета конкретного сельского поселения определяется из расчета 1,0% (по 3 соглашениям – в размере 1,5%) от общего объема финансовых средств, предусмотренных Соглашением на капитальный ремонт и ремонт дорог, мостов.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия МКУ не представлены обоснования размера финансовых средств, необходимых Пермскому муниципальному району для выполнения части функций сельских поселений по выполнению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов. Соглашение по выполнению функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов не содержит конкретную дату исполнения Пермским муниципальным районом обязательств по завершению капитального ремонта вводу объекта в эксплуатацию.

При подписании дополнительных соглашений к двенадцати Соглашениям по ремонту дорог в части изменения суммы ремонта (капитального ремонта) автомобильных дорог суммы расходов на администрирование

соответствующих полномочий не изменялись, но при этом исключался показатель привязки суммы администрирования к общей сумме финансовых средств на ремонт объекта (1% или 1,5% от общего объема финансовых средств, предусмотренных на капитальный ремонт и ремонт дорог, мостов).

*Например, Соглашением о передаче части полномочий по решению вопроса местного значения от 10.03.2017 № 9, заключенного с Гамовским сельским поселением на ремонт участков автомобильной дороги по ул.50 лет Октября в с.Гамово Гамовского сельского поселения первоначально предусмотрен объем финансовых средств на ремонт объекта в сумме 2 381,0 тыс.руб., а также размер финансовых средств, необходимых району для выполнения функций по ремонту объекта из расчета 1% от размера финансовых средств на ремонт объекта в сумме 23,81 тыс.руб. Дополнительным соглашением к Соглашению о передаче части полномочий по решению вопроса местного значения от 10.03.2017 № 9 объем финансовых средств на ремонт объекта пересмотрен и составил 2 369,1 тыс.руб., объем финансовых средств, необходимых району для выполнения функций по ремонту объекта, отражен в фиксированной сумме 23,81 тыс.руб. и никак не привязан к объему финансовых средств на ремонт объекта.*

По расчетам КСП ПМР, при обеспечении пересмотра объема финансовых средств на выполнение функций по ремонту (капитальному ремонту) объекта исходя из его стоимости сельские поселения в 2017 году могли бы сэкономить бюджетные средства на администрирование передаваемых полномочий в сумме 33 159,45 рублей.

Одновременно, при пересмотре стоимости объектов в сторону уменьшения двумя дополнительными соглашениями Сылвенского и Юго-Камского сельских поселений не обеспечен пересмотр размера администрирования данных расходов исходя из процентных отношений к объему финансовых средств, предусмотренных Соглашением на ремонт дорог.

***Таким образом, МКУ без правовых оснований в течение проверяемого периода привлекло в бюджет района целевых средств в сумме 9 972,29 рубля, что является неправомерно полученными доходами МКУ.***

Следует отметить, что Соглашением по ремонту дорог предусмотрено лишь выполнение МКУ переданных от сельских поселений полномочий, Соглашением не закреплены цели и направления использования переданных иных межбюджетных трансфертов в рамках переданных полномочий. Таким образом, в ходе контрольного мероприятия не представилось возможным проверить целевое использование средств иных межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов сельских поселений на выполнение функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов.

Проверка показала.

2.7.1. Согласно представленным в ходе контрольного мероприятия документам, МКУ осуществление должностных полномочий в части капитального ремонта и ремонта дорог, мостов по каждому объекту и направлению деятельности закреплено за сотрудниками Учреждения приказами начальника МКУ. Обеспечение выполнения функций по ремонту дорог, мостов в 2017 году произведено МКУ в рамках действующей на начало 2017 года штатной численности сотрудников без привлечения сторонних физических лиц и организаций.

Вместе с тем, при увеличении в течение 2017 года расходов на фонд оплаты труда за счет средств бюджетов сельских поселений на администрирование капитального ремонта и ремонта дорог, мостов на 1 113,2 тыс.руб. или в 3 раза от первоначальных показателей (526,0 тыс.руб.) объем средств районного бюджета на фонд оплаты труда МКУ в течение 2017 года в сторону уменьшения не пересмотрен.

2.7.2. Фактически средства иных межбюджетных трансфертов в течение проверяемого периода направлены на:

№ п/п	Направление средств	2017 год (руб., коп.)
1.	Выплата заработной платы сотрудникам МКУ, в том числе: - лицу, на которого возложено исполнение полномочий	1 094 335,72 175 696,47
2.	Налог на доходы физических лиц	163 521,0
3.	Страховые взносы в фонды	381 327,28
4.	Оплата за информационно-справочную систему ЭС «Управление многоквартирным домом», программный продукт «ЭкономЭксперт.Договоры»	28 900,0
5.	Почтовые марки и маркированные конверты	6 160,0
6.	Тех.обслуживание имущества по адресу г.Пермь, ш.Космонавтов, 2015а	15 540,0
7.	Приобретение канцтоваров, товарно-материальных ценностей	14 984,93
8.	Приобретение рейки дорожной универсальной, колеса измерительного, их обслуживание	37 000,0
9.	Оплата тепловой энергии, охраны и противопожарного наблюдения	47 584,62
10.	Приобретение офисной мебели (кресла)	7 900,0
	ИТОГО	1 797 253,55

### 3. Всего в ходе контрольного мероприятия выявлено.

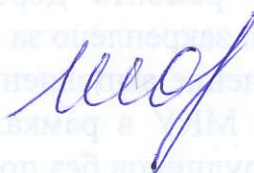
Объем проверенных бюджетных средств составил 5 707,7 тыс.руб.

Выявлено фактов нарушений бюджетного и иного федерального законодательства в общей сумме 881,2 тыс.руб., в полном объеме путем неправомерно полученных иных межбюджетных трансфертов от бюджетов сельских поселений.

По результатам контрольного мероприятия КСП ПМР составлен акт от 07.11.2018 года, который подписан должностными лицами МКУ с разногласиями. Разногласия КСП ПМР не приняты.

Кроме того, КСП ПМР на имя главы администрации Пермского муниципального района направлено информационное письмо с целью устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия замечаний и нарушений.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты:



Ю.О.Шкарина