



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на постановление администрации Фроловского сельского поселения
от 18.11.2014 № 379 «Об утверждении Порядка содержания, ремонта,
реконструкции и строительства автомобильных дорог местного значения
Фроловского сельского поселения»**

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н. Чекменевым)

«29» ноября 2018 года

№ 181

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2012 № 165 Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее – КСП ПМР) проведена финансовая экспертиза постановления администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2014 № 379 «Об утверждении Порядка содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог местного значения Фроловского сельского поселения» (далее – Постановление).

По результатам рассмотрения Постановления КСП ПМР отмечает следующее.

1. В соответствии с Положением об осуществлении дорожной деятельности и использовании автомобильных дорог муниципального образования, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Фроловское сельское поселение от 19.11.2010 № 153, Постановлением утвержден Порядок содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог местного значения Фроловского сельского поселения (далее – Порядок).

2. Пунктом 1.1. Порядка установлено, что действие Порядка распространяется на автомобильные дороги местного значения находящиеся в

собственности Фроловского сельского поселения, **соединяющие населенные пункты в границах населенных пунктов поселения**, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог, что не соответствует требованиям подпункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон 131-ФЗ), подпункта 2 статьи 2 Закон Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон 416-ПК).

*Справочно: в соответствии с подпунктом 5 части 1 статьи 14 Закона 131-ФЗ, подпункта 2 статьи 2 Закон 416-ПК к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения **в границах населенных пунктов поселения** и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

Таким образом, содержание, ремонт, реконструкция и строительство автомобильных дорог местного значения Фроловского сельского поселения, соединяющие населенные пункты в границах населенных пунктов поселения, не относится к полномочиям Фроловского сельского поселения.

3. Пунктом 3.2 Порядка установлено, что состав и виды дорожных работ по ремонту автомобильных дорог осуществляются в соответствии с классификацией, утвержденной Приказом Минтранса РФ от 12.11.2007 № 160 (далее – Приказ № 160).

Следует отметить, что Приказ Минтранса РФ от 12.11.2007 № 160 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них» утратил силу в связи с изданием Приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», вступившего в силу 15.06.2013 (далее – Приказ № 402).

Таким образом, Порядок не актуализирован под вновь принятые и измененные нормативные правовые акты.

4. Пунктами 2.7., 3.11., 4.10 Порядка установлено, что финансовое обеспечение содержания, текущего и капитального ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности поселения, осуществляется за счет средств бюджета Фроловского сельского поселения, иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пермского края. Однако Порядок не предусматривает финансирование дорожной деятельности за счет средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, предусмотренных решением Совета

депутатов Фроловского сельского поселения от 19.11.2010 № 153 «Об утверждении Положения об осуществлении дорожной деятельности и использовании автомобильных дорог Фроловского сельского поселения».

5. Разделом 3 Порядка предусмотрено выполнение текущего ремонта автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности Фроловского сельского поселения. Вместе с тем, согласно подпункта 6 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 257-ФЗ) дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Кроме того, согласно пункта 2 части 1 Приказа № 402 Классификация устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог (далее - дорожные работы), и предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды.

6. Пунктом 2.8. Порядка установлено, что оплата выполненных работ по содержанию автомобильных дорог должна производиться по факту их выполнения в соответствии с условиями муниципального контракта (договора), актом приемки выполненных работ КС-2, справкой о стоимости выполненных работ КС-3, счетом-фактурой.

Вместе с тем, фактически приемка выполненных работ по содержанию автомобильных дорог производится по актам приемки выполненных работ (оказанных услуг), в том числе составленным в свободной письменной форме.

Таким образом, КСП ПМР считает необходимым пункт 2.8. Порядка дополнить словами «и другой первичной учетной документации».

7. Пунктом 4.5. Порядка установлено, что разрешение на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и сооружений на них выдает архитектурно-строительная инспекция комитета имущественных отношений администрации Пермского муниципального района, что не соответствует требованиям подпункта 3.1. пункта 3 статьи 16 Закон 257-ФЗ.

Справочно: согласно подпункта 3.1. пункта 3 статьи 16 Закона 257-ФЗ разрешение на строительство, реконструкцию автомобильных дорог выдается органом местного самоуправления сельского поселения в отношении автомобильных дорог в границах населенных пунктов сельского поселения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять в границах сельского поселения, в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельским поселением вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении данных автомобильных дорог, а в случае отсутствия такого закрепления - органом местного самоуправления муниципального района.

Согласно подпункта 5 пункта 1 части 3 Устава Фроловского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 22.09.2015 № 135 (с учетом изменений и дополнений) (далее – Устав), к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение

функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного КСП ПМР предлагает при рассмотрении администрацией Фроловского сельского поселения постановления администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2014 № 379 «Об утверждении Порядка содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог местного значения Фроловского сельского поселения» учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина