



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения
третьего созыва от 26.02.2016 № 156 «О создании дорожного фонда
Фроловского сельского поселения и об утверждении порядка
формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного
фонда сельского поселения»**

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н. Чекменевым)

«29» июня 2018 года

№ 182

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2012 № 165 Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся доходов и расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее – КСП ПМР) проведена финансовая экспертиза решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 26.02.2016 № 156 «О создании дорожного фонда Фроловского сельского поселения и об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения» (далее – Решение).

По результатам рассмотрения Решения, КСП ПМР отмечает следующее.

1. В соответствии с Положением об осуществлении дорожной деятельности и использовании автомобильных дорог муниципального образования, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Фроловское сельское поселение от 19.11.2010 № 153, Решением утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения (далее – Порядок).

2. Пунктом 2.1. Порядка предусмотрено использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда по 6-ти направлениям:

- строительство и реконструкция, в том числе проектирование автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;
- выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;
- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;
- выполнение работ по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;
- осуществление контроля качества строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;
- исполнение требований по исполнительным документам по судебным делам, связанным с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и оплата государственной пошлины.

Пунктом 2.2. Порядка установлено, что планирование и расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется отдельно по направлениям расходов, указанным в пункте 2.1. Порядка.

Справочно: на момент подготовки заключения Методика планирования бюджетных ассигнований Фроловского сельского поселения, утвержденная распоряжением администрации Фроловского сельского поселения от 11.10.2016 № 91-р (далее – Методика планирования) не предусматривает планирование бюджетных ассигнований Дорожного фонда на осуществление контроля качества строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

3. По тексту Порядка имеются противоречия, а именно, пунктом 2 Порядка установлено, что Дорожный фонд Фроловского сельского поселения – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, при этом разделом 2 Порядка не предусмотрен порядок планирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

Вместе с тем, согласно пункту 2 части 12 раздела 3 ПОБП Дорожный фонд Фроловского сельского поселения – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

Таким образом, КСП ПМР считает необходимым Порядок, Методику планирования и ПОБП привести в соответствие друг с другом, в части использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Фроловского сельского поселения.

4. Разделом 3 Порядка установлено, что муниципальный финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий, что соответствует требованиям статьи 265 Бюджетного кодекса РФ, в то время как Порядком осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю во Фроловском сельском поселении, утвержденном постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 09.08.2017 № 350 (далее – Порядок по финансовому контролю),

установлено, что предварительный и последующий финансовый контроль это разновидность внутреннего муниципального финансового контроля.

Таким образом, Порядок по финансовому контролю необходимо привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ, в части определения разновидности финансового контроля.

Кроме того, Порядок не отражает полномочия администрации Фроловского сельского поселения как финансового органа, главного администратора доходов бюджета поселения, источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, предусмотренные главой 26 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2.4., 2.6., 2.7. Порядка по финансовому контролю.

5. Требования пункта 3.3. Порядка о возврате в бюджет Фроловского сельского поселения бюджетных ассигнований дорожного фонда в случае их нецелевого использования не в полной мере соответствует мерам принуждения, отраженным в пункте 3 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ.

6. Порядок имеет замечания технического характера:

- в пункте 1.1. Порядка слова «утверждается решением местным бюджетом» заменить словами «утверждается решением о местном бюджете».

На основании изложенного КСП ПМР предлагает при рассмотрении Советом депутатов Фроловского сельского поселения решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 26.02.2016 № 156 «О создании дорожного фонда Фроловского сельского поселения и об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения» учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина

