



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения
«О бюджете муниципального образования Фроловского сельского
поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»**

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н.Чекменевым)

«01» декабря 2017 г.

№ 296

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее по тексту – проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), Соглашения от 29.12.2012 № 165 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189.

В соответствии с пунктом 3 части 23 раздела 7 Положения о бюджетном процессе предметом рассмотрения проекта решения в первом чтении является обсуждение прогноза социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на очередной финансовый год, основных направлений бюджетной и налоговой политики, проекта программы муниципальных заимствований, прогнозного плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и основных характеристик бюджета Фроловского сельского поселения.

В нарушение пункта 1 части 21 Положения о бюджетном процессе в составе пакета документов, представленных одновременно с проектом решения для подготовки заключения, не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета Фроловского сельского поселения на текущий финансовый год.

Информация о внесении проекта решения в Совет депутатов Фроловского сельского поселения в соответствии с пунктом 1 части 21 Положения о бюджетном процессе в ходе экспертизы проекта решения не представлена.

При этом пунктом 1 части 21 Положения о бюджетном процессе установлен срок внесения Администрацией сельского поселения проекта решения о бюджете Фроловского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период в Совет депутатов Фроловского сельского поселения - до 15 ноября текущего финансового года.

В КСП ПМР проект решения для проведения экспертизы поступил 15.11.2017 года, то есть в сроки, установленные Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе.

В нарушение подпункта 6 пункта 2 части 20 раздела 6 Положения о бюджетном процессе проектом решения не установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018-2020 годах.

1. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Фроловского сельского поселения

1.1. Согласно пункта 2 части 17 Положения о бюджетном процессе проект бюджета Фроловского сельского поселения должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития Фроловского сельского поселения.

На рассмотрение Совета депутатов Фроловского сельского поселения представлен, в т.ч. прогноз социально - экономического развития Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержденный распоряжением администрации Фроловского сельского поселения от 21.11.2017 № 101-р (далее по тексту – Прогноз), который в соответствии с постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 21.12.2015 № 507 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период» разработан в двух вариантах сценарных условий развития экономики поселения: «базовом» и «пессимистическом».

Для разработки параметров бюджета поселения на 2018-2020 годы администрацией поселения предложено использовать базовый вариант, предполагающий сохранение текущих тенденций и параметров развития экономики Фроловского сельского поселения, предусматривает привлечение инвестиций в существующие производства с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, увеличения объемов производства, привлечение инвестиций субъектами малого и среднего предпринимательства.

1.2. Прогноз основан на итогах социально-экономического развития Фроловского сельского поселения за январь – июнь 2017 года, а также ожидаемых прогнозных значениях макроэкономических показателей за 2017 год.

1.3. Основные характеристики Прогноза.

Согласно базовому варианту Прогноза, в 2018-2020 годах прогнозируется рост основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Фроловского сельского поселения.

Проведенный анализ Прогноза показал, что значения запланированных показателей, в целом, соответствуют выбранному варианту развития экономики и социальной сферы поселения на 2017-2019 годы.

Таблица 1

| Показатели | 2016 г. факт | 2017 год оценка | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|--|-----------------|--------------------|----------|----------|----------|
| Фонд заработной платы (млн.руб.) | 319,0 | 320,0 | 330,0 | 340,0 | 350,0 |
| Среднесписочная численность работающих | 1 784 | 1 900 | 2 100 | 2 400 | 2 300 |
| Численность постоянного населения (в среднегодовом исчислении) | 5 625 | 6 100 | 6 600 | 7 100 | 7 200 |

1.4. Корректировка основных показателей Прогноза на 2018-2020 годы по сравнению с Прогнозом на 2017-2019 годы, заложенным в основу разработки проекта бюджета на 2017-2019 годы.

Показатели Прогноза на 2018 и 2019 годы находятся практически на уровне соответствующих показателей прогноза социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов, заложенных в основу бюджета поселения на 2017-2019 годы.

Справочно: анализ проведен по данным таблицы 1 Прогноза.

При этом в 2018 году по сравнению с 2017 годом наблюдаются отклонения между соответствующими показателями Прогноза (см. таблицу) – улучшается прогноз по фонду оплаты труда работников Фроловского сельского поселения (с 320,0 млн.руб. в 2017 году до 330,0 млн.руб. в 2018 году). При этом не указаны риски, что сдерживающим фактором может стать увеличение обязательных платежей, связанных с ростом долговой нагрузки населения и необходимостью обслуживания кредитов.

Таблица 2

| Показатели | Сценарные условия к проекту бюджета на 2017-2019 г.г. | | | Сценарные условия к проекту бюджета на 2018-2020 г.г. | | | |
|--|---|-------|-------|---|-------|-------|-------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2017 (оц.) | 2018 | 2019 | 2020 |
| Среднесписочная численность работающих | 1 800 | 2 000 | 2 200 | 1 900 | 2 100 | 2 400 | 2 300 |
| Фонд заработной платы (млн.руб.) | 320 | 330 | 340 | 320 | 330 | 340 | 350 |
| Численность постоянного населения | 6 000 | 6 500 | 7 000 | 6 100 | 6 600 | 7 100 | 7 200 |

Таким образом: основные показатели Прогноза на 2018 год запланированы на уровне соответствующих параметров, взятых за основу при подготовке бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

II. Характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

2.1. Основной задачей налоговой политики Фроловского сельского поселения в 2018-2020 годах является обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет Фроловского сельского поселения, для выполнения которой потребуется:

- обеспечивать сохранение и развитие налогового потенциала Фроловского сельского поселения;

- осуществлять постоянный мониторинг своевременного и полного поступления в бюджет поселения налогов, сборов и иных обязательных платежей, неналоговых доходов;

- реализовать комплекс мер по взысканию в бюджет поселения задолженности по неналоговым доходам.

2.2. Основные направления бюджетной политики Фроловского сельского поселения направлены на:

- обеспечение среднесрочной бюджетной устойчивости и сбалансированности бюджета;

- сохранение социальной направленности бюджета;

- повышение качества человеческого капитала;

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

- повышение доступности и качества муниципальных услуг;

- реализация социально-значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры;

- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Формирование расходной части бюджета Фроловского сельского поселения на 2018-2020 годы осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

- исполнение, в первую очередь, действующих расходных обязательств;

- планирование расходов бюджета с учетом изменения количества потребителей муниципальных услуг;

- повышение нормативных затрат по оплате труда, связанных с оказанием муниципальных услуг в целях доведения средней заработной платы работников муниципальных учреждений до уровня, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р;

- индексация отдельных видов расходов на соответствующие индексы-дефляторы прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2020 года.

Согласно Прогноза для формирования бюджета Фроловского сельского поселения администрацией применялись следующие индексы дефляторы:

| Показатель | Оценка 2017 год | Прогноз | | |
|--|--------------------|----------|----------|----------|
| | | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Индекс-дефлятор цен на тепловую энергию, % | 104,1 | 104 | 104,0 | 104,0 |
| Индекс-дефлятор цен на электрическую энергию, % | 103,0 | 103,0 | 103,0 | 103,0 |
| Индекс-дефлятор цен на водоснабжение и водоотведение, % | 104,1 | 104,0 | 100,0 | 100,0 |
| Индекс потребительских цен (среднегодовой), % к предыдущему периоду | 104,6 | 104,3 | 104,6 | 104,9 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, (в действующих ценах каждого года), % | 116,0 | 28,7 | 89,7 | 104,5 |
| Фонд заработной платы, темп роста, % | 108,3 | 106,0 | 105,5 | 105,9 |

III. Общие параметры проекта бюджета на 2018-2020 годы

3.1. Основные параметры бюджета Фроловского сельского поселения в 2018-2020 гг. представлены в таблице 3.

Таблица 3

| Показатели | 2017 г. первоначаль- ный бюджет | Проект бюджета | | | Отклонение бюджета на 2018 г. от первоначального бюджета на 2017 г., % |
|------------------------------|---------------------------------------|------------------|-----------------|-----------------|---|
| | | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | |
| Доходы | 34 610,1 | 34 559,6 | 35 677,4 | 37 367,2 | -0,1 |
| в том числе: | | | | | |
| налоговые | 30 664,6 | 31 950,7 | 33 567,2 | 35 194,7 | +4,2 |
| неналоговые | 1 311,3 | 752,5 | 444,5 | 444,5 | -42,6 |
| безвозмездные поступления | 2 634,2 | 1 856,4 | 1 665,7 | 1 728,0 | -29,5 |
| Расходы | 35 378,6 | 36 059,6 | 35 677,4 | 37 367,2 | +1,9 |
| В том числе: | | | | | |
| Муниципальные программы | 34 594,3 | 35 395,6 | 31 881,1 | 32 713,3 | +2,3 |
| Непрограммные мероприятия | 784,3 | 664,0 | 664,0 | 664,0 | -15,3 |
| Условно утвержденные расходы | X | X | 3 132,3 | 3 989,9 | x |
| Уд.вес программ, % | 97,8 | 98,2 | 89,3 | 87,5 | x |
| Дефицит | -768,5 | - 1 500,0 | 0 | 0 | x |

3.2. Доходы бюджета Фроловского сельского поселения.

Доходы бюджета поселения на 2018 год планируются в объеме 34 559,6 тыс.руб., что меньше на 50,5 тыс.руб. (на 0,1%), чем в первоначально утвержденном бюджете 2017 года (34 610,1 тыс.руб.), в том числе, - налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 31 950,7 тыс.руб., что больше на 1 286,1 тыс.руб. (на 4,2%), чем в первоначальном бюджете на 2017 год (30 664,6 тыс.руб.) – см. приложение 1.

На 2019-2020 годы доходы бюджета Фроловского сельского поселения планируются в объеме 35 677,4 тыс.руб. и 37 367,2 тыс.руб., соответственно, в том числе налоговые и неналоговые доходы составят: в 2019 году – 33 567,2 тыс.руб., в 2020 году – 35 194,7 тыс.руб.

В связи с тем, что при проведении экспертизы проекта решения администрацией Фроловского сельского поселения не представлена оценка ожидаемого исполнения за 2017 год, сопоставить планируемый объем налоговых и неналоговых доходов в проекте решения с аналогичными показателями ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год не представляется возможным. Исходя из этого, в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия показатели проекта решения сопоставлялись с аналогичными показателями первоначально утвержденного бюджета на 2017 год¹.

3.2.1. Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов на 2018 год запланирован на сумму 31 950,7 тыс.руб. По сравнению с первоначальным бюджетом 2017 года налоговые доходы бюджета поселения в 2018 году увеличатся на 1 286,1 тыс.руб. или на 4,2%.

¹ Решение Совета Депутатов от 27.12.2016 № 196 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018- 2019 годов» (далее по тексту – решение о бюджете на 2017 год).

Таблица 4
тыс.руб.

| Структура налоговых доходов бюджета | Первоначальный бюджет 2017 года | 2018 г. | 2018 г. к бюджету 2017 г. | | 2019 г. | 2020 г. |
|--------------------------------------|---------------------------------|-----------------|----------------------------|-------------|-----------------|-----------------|
| | | | абсолютные изменения (+;-) | в % | | |
| Налоговые доходы, в том числе | | | | | | |
| Налог на доходы физических лиц | 5 432,0 | 6 694,3 | +1 262,3 | +23,2 | 7 029,0 | 7 380,6 |
| Акцизы | 1 908,5 | 1 772,9 | -135,6 | -7,1 | 1 881,4 | 1 925,6 |
| Транспортный налог | 4 071,0 | 4 149,5 | +78,5 | +1,9 | 4 357,0 | 4 574,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 4 237,0 | 4 237,0 | 0,0 | 0,0 | 4 448,9 | 4 671,3 |
| Земельный налог | 14 996,0 | 15 076,9 | +80,9 | +0,5 | 15 830,8 | 16 622,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 10,1 | 10,1 | 0,0 | 0,0 | 10,1 | 10,1 |
| Государственная пошлина | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 |
| Всего | 30 664,6 | 31 950,7 | +1 286,1 | +4,2 | 33 567,2 | 35 194,7 |

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой (далее по тексту – ФНС) приказом ФНС России от 31.08.2016 № ММВ-7-1/460@ утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (далее по тексту – Методика прогнозирования доходов РФ).

Методика прогнозирования доходов РФ направлена на обеспечение полноты поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период и содержит алгоритмы расчета прогнозов поступлений по видам налоговых и неналоговых доходов. При прогнозировании доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации используются макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемые Минэкономразвития Российской Федерации.

КСП ПМР произведен расчет прогнозной оценки поступлений налоговых доходов по отдельным видам налоговых платежей на 2017 год (с учетом алгоритмов, предложенных Методикой) который, в основном, - подтвердил корректность расчетов.

Вместе с тем КСП ПМР считает необходимым отметить.

Налог на доходы физических лиц.

Проектом решения предлагается предусмотреть поступление налога: на 2018 год – в размере 6 694,3 тыс.руб., на 2019 год – 7 029,0 тыс.руб., на 2020 год – 7 380,6 тыс.руб. По сравнению с первоначальным бюджетом на 2017 год

поступление налога в 2018 году запланировано больше на 23,2% или на 1 262,3 тыс.руб.

Недоимка по НДС по состоянию на 01.10.2017 составляет 653,0 тыс.руб. - в случае ухудшения макроэкономических показателей социально-экономического развития – существуют риски, что недоимка будет расти.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты)

При формировании доходной части бюджета поселения учтены поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, рассчитанные исходя из дифференцированного норматива, установленного законом Пермского края о бюджете Пермского края.

Дифференцированный норматив для Фроловского сельского поселения предусмотрен Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденного в первом чтении 26.10.2017², и составляет 0,0330%.

Поступление доходов от акцизов на нефтепродукты прогнозируется на 2018 год в объеме 1 772,9 тыс.руб., на 2019 год – 1 881,4 тыс.руб., на 2020 год – 1 925,6 тыс.руб.

Прогноз поступлений осуществлен на основе прогнозируемого объема реализации подакцизной продукции на территории РФ, планируемого изменения ставок акцизов на нефтепродукты на 2018-2020 годы, планируемого изменения норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ (в 2018 году – с 57,4% до 57,1%, в 2019 году – с 60,2% до 58,1%, в 2020 году – норматив предлагается установить в размере 58,2%) и установления норматива зачисления в бюджет поселения в размере 0,0127.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 254-ФЗ) утверждены новые ставки на акцизы на нефтепродукты, вступающие в действие с 01.01.2018 года.

Таблица 5

Сравнительный анализ ставок по акцизам на 2018 год в сравнении с 2017 годом

за 1 тонну

| Виды подакцизных товаров | Федеральный закон № 401-ФЗ | Федеральный закон № 254-ФЗ | Отклонение | |
|---|----------------------------|----------------------------|------------|--------|
| | | | % | руб. |
| Автомобильный бензин, не соответствующий 5 классу | 13 100,0 | 13 100,0 | - | 0,0 |
| Автомобильный бензин 5 класса | 10 130,0 | 10 535,0 | +4,0 | +405,0 |
| Дизельное топливо | 6 800,0 | 7 072,0 | +4,0 | +272,0 |

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо,

² Далее по тексту – Бюджет Пермского края

моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в 2018 году зачисляются в бюджеты субъектов РФ по нормативу 57,4%, в 2019 году – по нормативу 60,2%.

Налоги на имущество.

Основным доходным источником, формирующим объем поступлений налоговых доходов в бюджет поселения на 2018 год, являются налоги на имущество – 23 463,4 тыс.руб., доля которых в общем объеме прогнозируемых налоговых доходов составит 73,4%.

Транспортный налог. Поступление транспортного налога на 2018 год планируется в объеме 4 149,5 тыс.руб., на 2019 год – в объеме 4 357,0 тыс.руб., на 2020 год – в объеме 4 574,8 тыс.руб. Первоначальные показатели транспортного налога за 2017 год – 4 071,0 тыс.руб. Кроме того, на 01.10.2017 год недоимка по транспортному налогу составляет 3 034,0 тыс.руб.

Земельный налог. Поступление земельного налога на 2018 год планируется в объеме 15 076,9 тыс.руб., на 2019 год – в объеме 15 830,8 тыс.руб., на 2020 год – в объеме 16 622,3 тыс.руб. Первоначальный бюджет по земельному налогу за 2017 год – 14 996,0 тыс.руб. На 01.10.2017 год объем задолженности перед бюджетом поселения составляет 3 339,0 тыс.руб.

Согласно пункта 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

В соответствии с пунктом 1 части 7 раздела 2 Положения о бюджетном процессе налоговые льготы по местным налогам должны вводиться решениями Совета депутатов в пределах прав, предоставленных Совету депутатов законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 31.01.2017 № 199 «О предоставлении льгот по земельному налогу на 2017 год» на территории Фроловского сельского поселения на 2017 год предоставлены льготы по земельному налогу в размере 100% в отношении земельных участков, на которых расположены организации, учреждения, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, принадлежащих им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, находящиеся на территории Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения администрацией Фроловского сельского поселения представлен Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, утвержденный постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 12.07.2017 № 305. Пунктом 2.2. настоящего порядка установлено, что основными целями предоставления налоговых льгот являются:

а) обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для поселения видов хозяйственной деятельности;

б) создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории поселения;

в) оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан.

КСП ПМР считает, что представление льгот по земельному налогу в отношении земельных участков, на которых расположены организации, учреждения, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, в размере 100% не соответствуют целям предоставления налоговых льгот, закрепленных в Порядке проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, утвержденного постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 12.07.2017 № 305, и подлежат пересмотру.

В ходе экспертизы проекта решения не представлен расчет доходов, выпадающих в связи с предоставлением льгот по земельному налогу.

Налог на имущество физических лиц. Поступление налога на имущество физических лиц планируется в 2018 году в объеме 4 237,0 тыс.руб., в 2019 году – 4 448,9 тыс.руб., в 2020 году 4 671,3 тыс.руб.

Первоначальный бюджет на 2017 год по налогу на имущество физических лиц запланирован в сумме 4 237,0 тыс.руб. Недоимка по налогу на 01.10.2017 года составила 928,0 тыс.руб.

В 2017 году на территории Фроловского сельского поселения дополнительные льготы по уплате налога на имущество физических лиц не устанавливались.

Государственная пошлина.

Поступление государственной пошлины планируется в 2018 году и плановом периоде в 2019-2020 годах по 10,0 тыс.руб. ежегодно.

Администратором платежей по поступлениям государственной пошлины в частности является администрация Фроловского сельского поселения. Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фроловского сельского поселения, администрируемых администрацией Фроловского сельского поселения³ (далее по тексту – Методика прогнозирования доходов), определено планирование соответствующего вида доходов исходя из фактического поступления госпошлины в бюджет сельского поселения в отчетном году с учетом коэффициента, характеризующего динамику поступлений в текущем году по сравнению с отчетным годом, а также дополнительных или выпадающих доходов бюджета сельского поселения по госпошлине в прогнозируемом году, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства.

Поступления государственной пошлины в проекте решения предусмотрены на уровне 2017 года.

3.2.2. Неналоговые доходы

³ Постановление администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2016 № 487 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фроловского сельского поселения, администрируемых администрацией Фроловского сельского поселения».

Общая сумма неналоговых доходов в 2018 году прогнозируется в объеме 752,5 тыс.руб., в 2019 году – в объеме 444,5 тыс.руб., в 2020 году – в объеме 444,5 тыс.руб.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения сократилась с 3,9% в 2017 году до 2,1% в 2018 году.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2018 год 84,2% составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, 15,8% - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства. Расчет прогноза по данным источникам доходов произведен администратором этих платежей – администрацией Фроловского сельского поселения.

Анализ расчета прогнозных поступлений неналоговых доходов показал.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2018 год прогнозируются в объеме 633,4 тыс.руб., что меньше на 469,0 тыс.руб. (42,5%), чем в первоначально утвержденном бюджете 2017 года (1 102,4 тыс.руб.).

По данной подгруппе доходов, предусмотрены, в том числе, доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, на сумму 332,0 тыс.руб., доходы, получаемые от сдачи в аренду имущества, на сумму 183,0 тыс.руб. и прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения (социальный найм), на сумму 118,4 тыс.руб.

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов объем доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, и имущество, земли, находящихся в собственности поселения (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), должен определяться исходя из суммы начисленных платежей по арендной плате по заключенным договорам аренды (соглашениям) муниципального имущества, земли и оценки выпадающих (дополнительных) доходов от сдачи в аренду земли и имущества поселения в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды (продажа (передача) земельных участков и имущества, заключением дополнительных договоров).

В соответствии с информацией, представленной в КСП ПМР, годовая плата от сдачи в аренду муниципального имущества составляет 183,0 тыс.руб. Объем задолженности от сдачи муниципального имущества в аренду, по состоянию на 15.11.2017 года, составляет 92,7 тыс.руб.

Информация об оценке выпадающих (дополнительных) доходов от сдачи в аренду муниципального имущества поселения в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды (продажи (передачи) имущества), заключением дополнительных договоров, не представлена.

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) определяется исходя из стоимости 1 квадратного метра найма жилья, общей площади жилого фонда и дополнительных (выпадающих) доходов

бюджета в прогнозируемом году, связанных с изменением налогового, бюджетного законодательства, изменением общей площади муниципального жилья.

В соответствии с информацией, представленной в КСП ПМР, плата за пользование жилым помещением для нанимателей помещений по договорам социального найма в год составляет 118,4 тыс.руб. Объем задолженности от сдачи в социальный найм жилого фонда, по состоянию на 15.11.2017 года, составляет 174,4 тыс.руб.

Информация о дополнительных (выпадающих) доходах бюджета в прогнозируемом году, связанных с изменением общей площади муниципального жилья, не представлена.

В нарушение требований Методики прогнозирования доходов в ходе проведения экспертизы проекта решения администрацией Фроловского сельского поселения не представлен расчет доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, что не позволило проверить корректность плановых назначений в проекте решения по соответствующим видам доходов.

Таким образом, объем доходов, получаемых от сдачи в аренду муниципального имущества, а также от прочих поступлений от использования имущества, предусмотренный проектом решения на 2018 год, не учитывает сумму задолженности по данным видам доходов, образовавшуюся по состоянию на 15.11.2017 года, что говорит о неисполнении в полном объеме администрацией Фроловского сельского поселения функций администратора доходов бюджета по закрепленным видам доходов.

В соответствии с планом приватизации на 2018 - 2020 гг. – доходы от реализации имущества на планируемый трехлетний период не прогнозируются.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства предусматриваются проектом решения в 2018 году в объеме 119,1 тыс.руб., в 2019 году – 119,1 тыс.руб., в 2020 году – 119,1 тыс.руб.

В соответствии с информацией, представленной в КСП ПМР, объем возмещаемых коммунальных услуг пользователями муниципального имущества составляет 119,1 тыс.руб. Объем соответствующей задолженности по состоянию на 15.11.2017 года, составляет 18,5 тыс.руб.

Информация об оценке выпадающих (дополнительных) доходов от сдачи в пользование муниципального имущества поселения и, соответственно, получением платы за потребляемые коммунальные услуги, в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды (продажи (передачи) имущества), заключением дополнительных договоров, не представлена.

Таким образом, объем доходов, получаемых от возмещения части коммунальных услуг, предусмотренный проектом решения на 2018 год, не учитывает сумму задолженности по данным видам доходов, образовавшуюся по состоянию на 15.11.2017 года.

3.2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2018 год предусмотрены на сумму 1 856,4 тыс.руб., что составляет 5,4% общего объема доходов бюджета поселения. Динамика изменений объема безвозмездных поступлений в бюджете поселения за период 2016-2018 годы представлена в таблице 6.

Из таблицы видно, что в 2018 году по сравнению с предыдущими годами наблюдается уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета поселения, как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Таблица 6

**Динамика безвозмездных поступлений бюджета
Фроловского сельского поселения**

| Показатель | Факт 2016 | | 2017 год - первоначальный план | | 2018 год – проект бюджета | |
|------------------------------|-----------------|--------------|-----------------------------------|--------------|------------------------------|--------------|
| | тыс.руб. | уд.вес, % | тыс.руб. | уд.вес, % | тыс.руб. | уд.вес, % |
| Налоговые доходы | 29 799,8 | 83,6 | 30 664,6 | 88,6 | 31 950,7 | 92,4 |
| Неналоговые доходы | 1 527,9 | 4,3 | 1 311,3 | 3,8 | 752,5 | 2,2 |
| Безвозмездные поступления | 4 324,8 | 12,1 | 2 634,2 | 7,6 | 1 856,4 | 5,4 |
| Итого доходы | 35 652,5 | 100,0 | 34 610,1 | 100,0 | 34 559,6 | 100,0 |

Безвозмездные поступления на 2019 год предусмотрены на сумму 1 665,7 тыс.руб., что составляет 4,7% общего объема доходов бюджета поселения, на 2020 год - на сумму 1 728,0 тыс.руб., что составляет 4,6% общего объема доходов бюджета поселения.

Динамика изменений состава безвозмездных поступлений в бюджете поселения за период 2016-2018 годы представлена в таблице 7.

Таблица 7

**Динамика структуры безвозмездных поступлений бюджета
Фроловского сельского поселения**

| Показатель | Факт 2016 | | 2017 год - первоначальный план | | 2018 год – проект бюджета | |
|---|----------------|--------------|--------------------------------------|--------------|------------------------------|--------------|
| | тыс.руб. | уд.вес, % | тыс.руб. | уд.вес, % | тыс.руб. | уд.вес, % |
| Дотации | 1 142,6 | 26,4 | 1 255,5 | 47,7 | 1 428,1 | 76,9 |
| Субсидии | | | 906,7 | 34,4 | | |
| Субвенции | 445,0 | 10,3 | 472,0 | 17,9 | 428,3 | 23,1 |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 2 737,2 | 63,3 | | | | |
| Итого объем безвозмездных поступлений | 4 324,8 | 100,0 | 2 634,2 | 100,0 | 1 856,4 | 100,0 |

Проектом решения предусмотрено получение дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений на 2018 год в сумме 1 428,1 тыс.руб., на 2019 год – 1 235,2 тыс.руб., на 2020 год – 1 290,2 тыс.руб.

Уровень дотационности бюджета Фроловского сельского поселения за три последних года (2016-2018 годы), а также на плановый период 2019-2020 годы, рассчитанный в рамках статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, представлен в таблице 8.

Таблица 8
(тыс.руб.)

Дотационность бюджета Фроловского сельского поселения

| Показатель | 2016 год - факт | 2017 год- первоначальный план | Проект бюджета | | |
|-----------------------------------|--------------------|-------------------------------------|----------------|------------|------------|
| | | | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Объем доходов бюджета, из них | 35 652,5 | 34 610,1 | 34 559,6 | 35 677,4 | 37 367,2 |
| Объем субвенций | 445,0 | 472,0 | 428,3 | 430,5 | 437,8 |
| Объем собственных доходов, из них | 35 207,5 | 34 138,1 | 34 131,4 | 35 246,9 | 36 929,4 |
| Объем дотации | 1 142,6 | 1 255,5 | 1 428,1 | 1 235,2 | 1 290,2 |
| Уровень дотационности, % | 3,2 | 3,7 | 4,2 | 3,5 | 3,5 |

Таким образом, доля дотаций в составе собственных доходов бюджета Фроловского сельского поселения в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, превысила 5,0% собственных доходов (уровень дотационности бюджета поселения в 2014 году составил 6,0%, в 2015 году - 24,4%), что в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ устанавливает для Фроловского сельского поселения в 2018 году ограничения - органы местного самоуправления Фроловского сельского поселения не имеют права превышать установленные Правительством Пермского края нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Проектом решения расходы на содержание органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения, в том числе межбюджетные трансферты на исполнение полномочий, передаваемых на решение вопросов местного значения, на 2018 год предусмотрены в объеме 5 223,2 тыс.руб., на 2019 год – 5 223,2 тыс.руб., на 2020 год – 5 223,2 тыс.руб. и соответствуют нормативам формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы⁴ (далее по тексту – нормативы на 2018-2020 годы).

Справочно: согласно нормативам на 2018-2020 годы расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления Фроловскому сельскому поселению предусмотрены: на 2018 год в объеме 5 947,7 тыс.руб., на 2019 год в объеме 5 947,6 тыс.руб., на 2020 год в объеме 5 947,6 тыс.руб.

При проверке полноты и достоверности данных, отраженных в составе безвозмездных поступлений бюджета сельского поселения, и соответствующих показателей доходной, расходной части бюджета с показателями Бюджета Пермского края, установлено, что в бюджете Фроловского сельского поселения

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 01.11.2018 № 881-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов».

отражены субвенции из бюджета Пермского края передаваемые в 2018-2020 годах:

- на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в государственных и муниципальных организациях Пермского края и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на сумму 120,8 тыс.руб. ежегодно;

- на составление протоколов об административных правонарушениях в объеме 2,3 тыс.руб. ежегодно;

- мероприятия по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учету и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации в объеме 101,8 тыс.руб. ежегодно;

- администрирование государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову, содержанию, эвтаназии и утилизации (кремации) умерших в период содержания и эвтаназированных безнадзорных животных в объеме 5,7 тыс.руб. ежегодно;

- на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2018 году в объеме 197,7 тыс.руб., в 2019 году – 199,9 тыс.руб., в 2020 году – 207,2 тыс.руб.

Показатели проекта решения по целевым средствам, поступающим из бюджета Пермского края, как в доходной, так и расходной части проекта решения соответствует аналогичным показателям Бюджета Пермского края.

3.3. Расходы бюджета Фроловского сельского поселения.

Расходы бюджета Фроловского сельского поселения на 2018 год, в целом, запланированы в объеме 36 059,6 тыс.руб., в том числе: программные расходы составят 35 395,6 тыс.руб., или 98,2% от общего объема расходов бюджета поселения, непрограммные расходы – 664,0 тыс.руб. (1,8%) - см. приложение 2.

В рамках непрограммных мероприятий предусмотрены расходы на формирование резервного фонда администрации сельского поселения и межбюджетные трансферты на выполнение части передаваемых полномочий поселения, членский взнос в совет муниципальных образований Пермского края, средства краевого бюджета на мероприятия по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учету и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации и их администрированию.

3.3.1. По сравнению с первоначальным решением о бюджете на 2017 год расходы бюджета поселения увеличиваются на 681,0 тыс.руб. или на 1,9%. Увеличение расходов бюджета поселения планируется по 4 муниципальным программам, предусмотренным к реализации на территории сельского поселения, на 3 012,7 тыс.руб. Кроме того, проектом решения не запланирована реализация муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения» на 2016-2020 годы.

Таким образом, на фоне изменяющейся динамики общего объема расходов бюджета на 2018-2020 годы удельный вес программной части расходов бюджета остается на высоком уровне – в среднем 91,7%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения занимают расходы на МП «Развитие сферы культуры» на 2016-2020 годы, при

этом доля расходов на муниципальную программу в прогнозируемом периоде изменяется циклично: в 2018 году – 37,0%, в 2019 году – 41,1%, в 2020 году – 40,0%.

3.3.2. Проектом решения предусмотрены объемы условно утвержденных расходов на 2019 и 2020 годы – 3 132,3 тыс.руб. и 3 989,9 тыс.руб. соответственно, что составляет 8,9% и 10,8% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и не противоречит требованиям Бюджетного кодекса и пункта 2 части 20 раздела 6 Положения о бюджетном процессе.

3.3.3. Проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения по 200,0 тыс.руб. ежегодно, что составляет в 2018 году – 0,6%, в 2019 году – 0,6%, в 2020 году – 0,5% общего объема расходов бюджета сельского поселения и не противоречит требованиям Бюджетного кодекса, пункта 2 части 11 Положения о бюджетном процессе.

3.3.4. Согласно проекту решения, расходы бюджета в 2019 году уменьшатся на 382,2 тыс.руб. или на 1,1% к уровню прогнозируемых расходов на 2018 год и составят 35 677,4 тыс.руб. При этом, в 2020 году расходы бюджета поселения возрастут к уровню 2018 года на 3,6% или на 1 307,6 тыс.руб. и составят 37 367,2 тыс.руб.

3.4. Проект бюджета поселения предлагается к утверждению:

- с дефицитом в 2018 году – на сумму 1 500,0 тыс.руб.;
- без дефицита (профицита) в 2019 и 2020 годах.

IV. Соблюдение администрацией Фроловского сельского поселения муниципальных правовых актов при формировании бюджета на 2018-2020 годы

4.1. В соответствии с требованиями пункта 5 части 8 раздела 3 Положения о бюджетном процессе распоряжением администрации Фроловского сельского поселения от 11.10.2016 № 91-п утверждена Методика планирования бюджетных ассигнований в муниципальном образовании Фроловское сельское поселение⁵.

Методикой предусмотрен порядок планирования всех расходов, предусмотренных проектом решения.

Однако, в нарушение требований части 8 Методики для проведения финансовой экспертизы администрацией Фроловского сельского поселения в части расходов на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения не представлена смета по приобретению инвентаря, что не позволило проверить обоснованность и правомерность включения соответствующих расходов в расходную часть проекта решения.

Справочно: проектом решения соответствующие расходы на 2018 год предусмотрены в сумме 3 981,0 тыс.руб., на 2019 год – 3 381,0 тыс.руб., на 2020 год – 3 381,0 тыс.руб.

4.2. Проектом решения в рамках муниципальной программы «Развитие сферы культуры» на 2016-2020 годы предусмотрены следующие объемы финансового обеспечения муниципальных услуг, оказываемых за счет средств

⁵ Далее по тексту - Методика

бюджета поселения в соответствии с муниципальными заданиями бюджетных учреждений:

- на 2018 год – 12 977,8 тыс.руб.;
- на 2019 год – 12 977,8 тыс.руб.;
- на 2020 год – 12 977,8 тыс.руб.

Администрация Фроловского сельского поселения является учредителем двух бюджетных учреждений: Фроловский сельский дом культуры⁶, Библиотека Фроловского сельского поселения⁷.

Положение о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания утверждено постановлением главы Фроловского сельского поселения от 23.10.2010 № 503⁸ (в ред. постановления от 18.01.2016 № 15).

Пунктом 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»⁹, пунктом 1 Положения определено, что муниципальные задания для бюджетных учреждений должны формироваться в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

Пунктом 2.5. Устава муниципального учреждения «Фроловский сельский дом культуры», утвержденного постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 19.08.2015 № 332, утверждено 2 основных вида деятельности:

- создание и организация деятельности клубных формирований и любительских объединений по культурно-познавательным, художественно-творческим, и иным интересам;
- организация и проведение культурно-массовых мероприятий: фестивалей, конкурсов, смотров, выставок, концертов, спектаклей и других форм показа результатов творческой деятельности клубных формирований и творческого коллектива Учреждения.

Пунктом 2.2 Устава муниципального учреждения «Библиотека Фроловского сельского поселения», утвержденного постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 27.07.2015 № 283, утвержден основной вид деятельности – организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотеки поселения.

В нарушение требований пункта 4 части 8 раздела 3 Положения о бюджетном процессе, пункта 3 Положения, части 12 Методики администрацией Фроловского сельского поселения для проведения экспертизы проекта решения в КСП ПМР не представлены муниципальные задания для бюджетных учреждений на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, а также утвержденные стоимости единицы муниципальной услуги и расходов на содержание имущества, что не позволило проверить обоснованность и полноту

⁶ Далее по тексту - СДК

⁷ Далее по тексту - Библиотека

⁸ Далее по тексту - Положение

⁹ Федеральный закон 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

включения соответствующих расходов в расходную часть проекта решения.

Вместе с тем, Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения (вступающие в действие с 01 января 2018 года) в абзац первый пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ в части, того, что муниципальное задание в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями физическим лицам, должно формироваться в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно размещенной информации на государственном сайте «bus.gov.ru» для учреждений Фроловского сельского поселения закреплены следующие виды муниципальных услуг из общероссийского базового (отраслевого) перечня – «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки».

На сегодняшний день перечень основных видов деятельности муниципальных учреждений Фроловского сельского поселения, указанных в их Уставах, не соответствует муниципальным услугам, размещенным в общероссийском базовом (отраслевом) перечне муниципальных услуг.

Следовательно, в нарушение пункта 4 части 8 раздела 3 Положения о бюджетном процессе проектом решения необоснованно предусмотрены средства на оказание муниципальных услуг в сумме по 12 977,8 тыс.руб. ежегодно.

4.3. Согласно пункту 5 статьи 179.4 Бюджетного Кодекса РФ муниципальный дорожный фонд должен утверждаться решением представительного органа муниципального образования. В рамках соответствующего требования решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 26.02.2016 № 156 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения¹⁰.

Согласно пункта 1.1 Порядка объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда должен утверждаться решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Фроловского сельского поселения;

транспортного налога по нормативу от налога, подлежащего зачислению в бюджет Фроловского сельского поселения, в том числе в части сумм погашения

¹⁰ Далее по тексту - Порядок

задолженности прошлых лет;

безвозмездных поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования поселения;

безвозмездных поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования поселения;

денежных средств, поступающих в бюджет Фроловского сельского поселения от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда должен быть не менее в 2018 году – 5 922,4 тыс.руб., в 2019 году – 6 238,4 тыс.руб., в 2020 году – 6 500,4 тыс.руб.

Пунктом 15 текста проекта решения, приложениями 8, 9, 10, 11, 13, 14 к проекту решения объем дорожного фонда Фроловского сельского поселения запланирован на 2018 год – 8 023,0 тыс.руб., на 2019 год – 5 921,3 тыс.руб., на 2020 год – 6 772,9 тыс.руб. Следует отметить, что средства Дорожного фонда в полном объеме планируется направить на содержание автомобильных дорог.

То есть объем Дорожного фонда Фроловского сельского поселения на 2019 год запланирован в объеме, на 317,1 тыс.руб. или на 5,1% менее объема доходов, необходимых для формирования дорожного фонда.

Формирование Дорожного фонда в 2018 году произведено с учетом дифференцированного норматива отчислений в бюджет Фроловского сельского поселения от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации в размере 0,0330%, предусмотренного проектом бюджета Пермского края на 2018 в сумме 1 772,9 тыс.руб.

Справочно: Размеры указанных дифференцированных нормативов устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

Согласно представленной информации протяженность автомобильных дорог внутри населенных пунктов сельского поселения составляет 92,42 км. Вместе с тем, следует отметить, что в соответствующий перечень включены автомобильные дороги протяженностью 21,19 км, находящиеся, между населенными пунктами сельского поселения, что накладывает на бюджет Фроловского сельского поселения дополнительные расходные обязательства вне рамок статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Закона Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Следует отметить, что Методикой предусмотрен порядок формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, утвержденными нормативным правовым актом администрации поселения. Соответствующие правила утверждены постановлением администрации Фроловского сельского поселения 18.11.2014 № 378.

В рамках вышеуказанных Правил постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 14.11.2017 № 505 утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности Фроловского сельского поселения.

Таким образом, согласно Методики объем Дорожного фонда Фроловского сельского поселения в 2018 году должен составлять 15 140,4 тыс.руб., в 2019 году – 15 836,8 тыс.руб., в 2020 году – 16 612,7 тыс.руб. То есть в нарушение требований статей 14, 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» планирование расходов на содержание автомобильных дорог местного значения производилось исходя из потребности в пределах финансовой обеспеченности бюджета поселения, то есть не в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами: объем сформированного Дорожного фонда Фроловского сельского поселения ниже фактической потребности на 60,9% в 2018 году, на 60,6% в 2019 году, на 60,9% в 2020 году.

4.4. Расходы на денежное содержание главы поселения, аппарата администрации поселения предусмотрены в соответствии с пунктом 3 части 3 Методики.

V. Экспертиза реестра расходных обязательств Фроловского сельского поселения

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

По результатам экспертизы реестра расходных обязательств Фроловского сельского поселения нарушений не установлено. Замечания, отраженные в заключении КСП ПМР от 14.12.2016 № 290 на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», администрацией Фроловского сельского поселения устранены в полном объеме.

VI. Анализ финансирования муниципальных программ

6.1. В соответствии с пунктом 2 части 17 раздела 6 Положения о бюджетном процессе проект решения сформирован в программной структуре в соответствии с муниципальными программами, перечень которых утвержден постановлением

администрации Фроловского сельского поселения от 14.11.2017 № 503¹¹.

6.2. Перечень муниципальных программ сформирован из 7 муниципальных программ, при этом проектом решения планируется финансирование 5 муниципальных программ:

- 2 муниципальных программы сферы социального развития - «Развитие сферы культуры» на 2016-2020 годы, «Обеспечение безопасности населения и территории» на 2016-2020 годы;

- 1 муниципальная программа по муниципальному управлению - «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы;

- 2 муниципальных программы по развитию инфраструктуры - «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы, «Улучшение жилищных условий граждан» на 2016-2020 годы.

Согласно Перечня муниципальных программ проектом решения не запланировано финансирование 2 муниципальных программ: «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения» на 2016-2020 годы, «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы.

Общий объем расходов, предусмотренный в проекте решения на реализацию муниципальных программ, составляет на 2018 год 35 395,6 тыс.руб. или 98,2% общего объема расходов, на 2019 год – 31 881,1 тыс.руб. или 89,4%, на 2020 год – 32 713,3 тыс.руб. или 87,5% - см. приложение 2.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения в 2018 году приходится на финансирование муниципальных программ: «Развитие сферы культуры» на 2016-2020 годы – 37,0%, «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы – 34,1%, «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы – 15,3%.

6.3. Для проведения экспертизы проекта решения администраций Фроловского сельского поселения представлены:

- решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 29.08.2016 № 178 «Об утверждении программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края на 2016-2026гг.»;

- решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 28.02.2017 № 212 «Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края на 2017-2032гг.»

- поправки в действующие муниципальные программы сельского поселения, внесенные в ноябре 2017 года, в виде утвержденных постановлений администрации Фроловского сельского поселения;

- постановление администрации Фроловского сельского поселения от 01.09.2017 № 370 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы во Фроловском сельском поселении».

Справочно: в течение 2017 года администрацией Фроловского сельского поселения в

¹¹ Постановление администрации Фроловского сельского поселения от 14.11.2017 № 503 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Фроловского сельского поселения на 2016-2020 годы».

КСП ПМР в рамках заключенного соглашения трижды направлялись проекты постановлений администрации Фроловского сельского поселения «О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу».

По результатам экспертизы представленных муниципальных правовых актов Фроловского сельского поселения установлено, что перед внесением проекта решения в Совет депутатов показатели действующих в 2016-2017 годах муниципальных программ Фроловского сельского поселения приведены в соответствие с показателями проекта решения. Отклонений в объемах финансирования муниципальных программ в проекте решения с объемами финансового обеспечения, установленных в постановлениях администрации сельского поселения «О внесении изменений и дополнений в муниципальные программы», не установлено.

Вместе с тем, проектом решения не предусмотрено финансирование муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы во Фроловском сельском поселении». Вместе с тем, постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 01.09.2017 № 370 объем финансового обеспечения соответствующей муниципальной программы на 2018-2020 годы за счет средств бюджета Фроловского сельского поселения предусмотрен в сумме 250,5 тыс.руб., в том числе в 2018 году – 75,0 тыс.руб., в 2019 году – 100,0 тыс.руб., в 2020 году – 75,5 тыс.руб.

Таким образом, в соответствии с требованиями пункта 2 части 10 Положения о бюджетном процессе показатели муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы во Фроловском сельском поселении» в течение двух месяцев со дня утверждения Советом депутатов Фроловского сельского поселения решения о бюджете Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы подлежат приведению в соответствие друг другу.

VII. Анализ объемов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций

Проектом решения не предусматривается реализация бюджетных инвестиций в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годы.

VIII. Межбюджетные трансферты

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского сельского поселения, согласно приложениям 8, 9, 10, 11, 15 к проекту решения – в 2018 году составит 1 447,4 тыс.руб. или 4,0% общего объема расходов бюджета, в 2019 году – 631,9 тыс.руб. или 1,8% общего объема расходов бюджета, в 2020 году – 605,2 тыс.руб. или 1,6% общего объема расходов бюджета.

В 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годы межбюджетные трансферты состоят из передаваемых полномочий в соответствии с заключенными соглашениями на выполнение полномочий поселений:

- на обеспечение обслуживания получателей средств бюджетов поселений;
- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля;
- на организацию и осуществление мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма и защиты от ЧС;
- выполнение функций по признанию жилых помещений муниципального

жилищного фонда непригодным для проживания;

- по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы;

- принятие решений о переводе жилого помещения в нежилое и нежилого помещения в жилое;

- принятие решений о согласовании переустройства и перепланировки жилых помещений;

- проведение открытого конкурса по отбору управляющих организаций;

- предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы).

При проверке полноты и достоверности данных, отраженных в составе иных межбюджетных трансфертов в приложениях 8, 9, 10, 11, 15 к проекту решения поселения с показателями бюджета Пермского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного в первом чтении Земским Собранием Пермского муниципального района 30.11.2017 года¹², установлено, что проектом решения:

- не предусмотрено к передаче в 2020 году на уровень муниципального района исполнение полномочий по осуществлению мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма и защиты от ЧС, при этом бюджетом Пермского муниципального района на 2018 год предусмотрены соответствующие межбюджетные трансферты из бюджета Фроловского сельского поселения в сумме 26,7 тыс.руб.

- предусмотрено передать в 2018 году на уровень муниципального района исполнение полномочий по предоставлению социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы) в сумме 815,5 тыс.руб., которые бюджетом Пермского муниципального района на 2018 год не предусмотрены.

Таким образом, при подготовке проекта решения ко 2 чтению необходимо уточнить объем межбюджетных трансфертов, передаваемых на районный уровень для исполнения полномочий Фроловского сельского поселения.

IX. Дефицит бюджета Фроловского сельского поселения и источники его финансирования

Дефицит бюджета Фроловского сельского поселения, предусмотренный проектом решения в 2018 году, составляет 1 500,0 тыс.руб., в 2019-2020 годах – по 0,0 тыс.руб. ежегодно.

Относительный размер планового дефицита в 2018 году, с учетом порядка исчисления, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса не превышает верхнюю границу допустимого порогового значения (10%) и составляет 0%.

Источниками финансирования дефицита бюджета поселения в 2018 году является уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета поселения на сумму 1 500,0 тыс.руб.

X. Муниципальный долг Фроловского сельского поселения

¹² Далее по тексту – Бюджет Пермского муниципального района на 2018 год

С учетом требований и в пределах ограничений, определенных статьи 107 Бюджетного кодекса, проектом решения предлагается к утверждению:

- *предельный объем муниципального долга Фроловского сельского поселения на 2018 г. в размере 0,0 тыс.руб., на 2019 г. – 0,0 тыс.руб., на 2020 г. – 0,0 тыс.руб.;*

- *верхний предел муниципального долга Фроловского сельского поселения, исчисленный по состоянию на 01.01.2019 г. предлагается к утверждению – 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс.руб.; на 01.01.2020 года – 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс.руб.; на 01.01.2021 года – 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс.руб.*

В соответствии с Программой муниципальных заимствований Фроловского сельского поселения на 2018-2020 годы (приложения 16, 17 к проекту решения) долговые обязательства составят 0,0 тыс.руб. Соответственно, расходы на обслуживание долга в 2018-2020 годах в проекте решения не предусматриваются.

XI. Бюджетные кредиты

В 2018-2020 годах проектом решения не предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета поселения.

XII. Замечания и предложения по тексту проекта бюджета Фроловского сельского поселения

12.1. В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса в пункте 22 текста проекта решения слова «верхний предел внутреннего муниципального долга» необходимо заменить словами «верхний предел муниципального долга».

12.2. В подпунктах 2, 3 пункта 22 текста проекта решения необходимо исключить слова «верхний предел муниципального долга», дублирующие абзац 1 пункта 22 текста проекта решения.

12.3. В связи с тем, что в бюджете Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы не предусмотрено создание стимулирующего фонда муниципальных служащих органов местного самоуправления и лиц, замещающих муниципальную должность на постоянной основе, и текста проекта решения необходимо исключить подпункт 2 пункта 17.

12.4. Учесть иные замечания КСП ПМР, содержащиеся в настоящем заключении.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района предлагает при рассмотрении Советом депутатов Фроловского сельского поселения проекта решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020

годов» учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.О. Шкарина