

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 2016 год»**

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н. Чекменевым)

«16» марта 2017 г.

№ 58

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района на проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 2016 год» (далее по тексту – Отчет, проект постановления) подготовлено в рамках требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, а также в соответствии с пунктом 1 статьи 9, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 1 части 8, пунктом 6 части 9, Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, стандартом «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пермского муниципального района, бюджетов сельских поселений Пермского муниципального района», утвержденным коллегией Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района, протокол от 29.12.2015 № 16.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения проводилась Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района<sup>1</sup> в форме *экспертно-аналитического мероприятия (экспертизы) по анализу данных бюджетной отчетности и иной информации об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения* на основании представленных объектом проверки документов (информации) без выхода на объект проверки.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения показала следующее.

<sup>1</sup> Далее по тексту – КСП ПМР.

В КСП ПМР Отчет представлен администрацией муниципального образования «Фроловское сельское поселение»<sup>2</sup> 20.02.2017 года, то есть в пределах срока (до 1 апреля), установленного пунктом 2 части 33 Положения о бюджетном процессе, утверждённого решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13<sup>3</sup>.

В нарушение пункта 2 части 33 Положения о бюджетном процессе Отчет представлен в виде проекта постановления администрации, а не в виде проекта решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения.

В нарушение пункта 7 части 33 Положения о бюджетном процессе к утверждению не планируется:

- *общая сумма муниципального долга Фроловского сельского поселения по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным.*

Дополнительных форм отчетности при составлении годового отчета об исполнении бюджета решением Совета депутатов не предусмотрено.

Вместе с тем, КСП ПМР в целях проведения экспертно-аналитического мероприятия на имя главы сельского поселения было направлено письмо от 07.02.2017 № 29 о предоставлении одновременно с Отчетом дополнительной информации, в том числе путем заполнения дополнительных форм отчетности. Соответствующая информация администрацией сельского поселения представлена в полном объеме, однако не обеспечена полнота заполнения соответствующих форм (например, форма № 10 полностью не заполнена, в форме № 7 не отражены показатели о протяженности автомобильных дорог).

## **1. Общие положения исполнения бюджета Фроловского сельского поселения в 2016 году.**

1.1. Проектом постановления предлагается к утверждению отчет по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 2016 год.

Согласно приложениям 1, 2, 3, 4 к Отчету, данных программного продукта «АЦК-Финансы» бюджет поселения за 2016 год исполнен в следующих объемах в сравнении с уточненным объемом бюджетных назначений:

- по доходам – 35 652,5 тыс.руб., т.е. больше на 8,5% уточненных бюджетных назначений (32 864,8 тыс.руб.);
- по расходам – 35 849,7 тыс.руб., т.е. меньше на 0,8% уточненных бюджетных назначений (36 128,8 тыс.руб.);
- дефицит бюджета Фроловского сельского поселения – 197,2 тыс.руб.

Однако, пунктом 1 к проекту постановления предлагаются к утверждению следующие показатели:

- по доходам - 32 864,8 тыс.руб.;
  - по расходам 35 849,7 тыс.руб.;
  - дефицит бюджета Фроловского сельского поселения - 2 984,9 тыс.руб.,
- что не соответствует приложениям 1, 2, 3, 4 к проекту постановления и данным программного продукта «АЦК-Финансы».

<sup>2</sup> Далее по тексту – администрация.

<sup>3</sup> Далее по тексту – Положение о бюджетном процессе.

1.2. Бюджет Фроловского сельского поселения на 2016 год утвержден решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.12.2015 № 149 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»<sup>4</sup> с объемом доходов 41 415,7 тыс.руб., объемом расходов 53 899,47 тыс.руб., с плановым дефицитом – 12 483,77 тыс.руб.

В течение финансового года в решение о бюджете изменения вносились 12 раз. В сравнении с первоначально принятым решением доходы уменьшены на 8 550,85 тыс.руб. или на 20,6% и составили 32 864,85 тыс.руб., расходы сократились на 17 770,62 тыс.руб. или на 33,0%, составили 36 128,85 тыс.руб., объем дефицита составил 3 264,0 тыс.руб.

В части внесения изменений в решение о бюджете установлено следующее.

- Решениями Совета депутатов от 27.06.2016 № 172, от 25.07.2016 № 174 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.12.2015 № 149 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» утверждены изменения объемов иных межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Пермского края, однако изменения в пункт 7 решения о бюджете, которым установлен общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Пермского края, не внесены.

- Решениями Совета депутатов от 18.01.2016 № 151, от 30.05.2016 № 167, от 27.06.2016 № 172, от 25.07.2016 № 174, от 11.11.2016 № 188, от 28.11.2016 № 193, от 21.12.2016 № 195 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.12.2015 № 149 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» утверждены изменения объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда, однако изменения в пункт 14 решения о бюджете, которым устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на распределение средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения, а также в приложение 12 к решению о бюджете не внесены.

1.3. При сопоставлении показателей, утвержденных в уточненном решении о бюджете по доходам, с данными программного продукта «АЦК-Финансы» отклонений не установлено.

1.4. При проведении экспертизы проекта постановления показатели уточненного решения о бюджете сопоставлены с показателями уточненной сводной бюджетной росписи Фроловского сельского поселения, которая создана в системе «АЦК-Финансы». Согласно уточненной сводной бюджетной росписи общий объем ассигнований по расходам составил 36 128,85 тыс.руб., что соответствует уточненному решению о бюджете.

1.5. Исполнение бюджета поселения за 2016 год к уточненному объему бюджетных назначений составило: по доходам –108,5%, по расходам – 99,2%.

---

<sup>4</sup> Далее по тексту - решение о бюджете.

Анализ соотношения первоначально утвержденных решениями о бюджете и фактически исполненных бюджетных назначений за 2015 и 2016 годы представлен в таблице 1.

Таблица 1

Анализ соотношения первоначально утвержденных решениями о бюджете и фактически исполненных бюджетных назначений за 2015 и 2016 г.

тыс.руб.

Показатель		2015 год	2016 год	Отклонение
ДОХОДЫ	Утверждено	37 394,1	41 415,7	+ 4 021,6
	Исполнено	38 028,4	35 652,5	- 2 375,9
	Отклонение факта от первоначального плана, тыс.руб.	+634,3	-5 763,2	
	Исполнение первоначального плана %	+1,7	-13,9	
РАСХОДЫ	Утверждено	49 259,4	53 899,5	+ 4 640,1
	Исполнено	47 785,2	35 849,7	- 11 935,5
	Отклонение факта от первоначального плана, тыс.руб	-1 474,2	-18 049,8	
	Исполнение первоначального плана %	-3,0	-33,5	
ДЕФИЦИТ (-)	Утверждено	-11 865,3	-12 483,8	
ПРОФИЦИТ (+)	Исполнено	-9 756,8	-197,2	

В 2016 году в бюджет поселения поступило доходов 35 652,5 тыс.руб., что меньше на 5 763,2 тыс.руб. (13,9%) в сравнении с первоначально принятым решением о бюджете и на 2 787,7 тыс.руб. или на 8,5% больше уточненного плана (приложение 1).

Расходы бюджета поселения исполнены в объеме 35 849,7 тыс.руб. или на 18 049,8 тыс.руб. (на 33,5%) меньше объема, принятого в первоначальном решении о бюджете, и 99,2% к уточненному плану на отчетный год. По итогам 2016 года от уточненного плана на год в бюджете поселения осталось не освоено 279,1 тыс.руб. или 0,8% (приложение 2).

При сверке данных проекта постановления, представленного в КСП ПМР, с данными формы № Г-1 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета Пермского муниципального района в разрезе бюджетов поселений за 2016 год», представленной в КСП ПМР финансово-экономическим управлением администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район»<sup>5</sup> по итогам исполнения бюджета района за 2016 год, расхождений не установлено.

## 2. Исполнение доходной части бюджета

За 2016 год в бюджет поселения поступило доходов в объеме 35 652,5 тыс.руб., т.е. больше на 8,5% уточненного объема бюджетных назначений

<sup>5</sup> Далее по тексту – ФЭУ ПМР.

(32 864,8 тыс.руб.). Объем фактически поступивших доходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшился на 2 375,9 тыс.руб. (на 6,2%).

В структуре доходов бюджета поселения по сравнению с фактическими данными за 2015 год доля налоговых доходов увеличилась на 12,9%, неналоговых доходов на 0,8%. Доля безвозмездных поступлений сократилась на 13,7% (см. таблицу 2 и приложение 1).

Таблица 2

## Структура доходов бюджета Фроловского сельского поселения

Показатели	Фактически исполнено за 2015 год		Первоначально утвержденные назначения на 2016 г		Фактически исполнено за 2016 год	
	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %
Налоговые доходы	26 863,5	70,7	26 143,9	63,1	29 799,8	83,6
Неналоговые доходы	1 341,1	3,5	13 696,4	33,1	1 527,9	4,3
Безвозмездные поступления	9 823,8	25,8	1 575,4	3,8	4 324,8	12,1
Всего доходов	38 028,4	100,0	41 415,7	100,0	35 652,5	100,0

Как видно из таблицы, при утверждении бюджета удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составлял 63,1%. По итогам исполнения бюджета поселения за 2016 год доля налоговых доходов в общей сумме доходов увеличилась до 83,6%, за счет уменьшения доли неналоговых доходов с 33,1% до 4,3%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета увеличилась с 3,8% до 12,1%.

## 2.1. Налоговые доходы

За 2016 год налоговые доходы бюджета поселения поступили в сумме 29 799,8 тыс.руб., что на 2 485,9 тыс.руб. (на 9,1%) больше уточненного объема бюджетных назначений и на 2 936,2 тыс.руб. (на 10,9%) больше поступлений 2015 года.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличение поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения прослеживается по следующим видам налогов: по налогу на доходы физических лиц (на 37,1%), по акцизам по подакцизным товарам (на 35,5%), налогу на имущество физических лиц (на 82,9%). Снижение поступлений отмечается по единому сельскохозяйственному налогу (на 66,1%), по транспортному налогу (на 2,6%), по земельному налогу (на 7,6%), по государственной пошлине (на 61,4%).

Основным доходным источником бюджета поселения является «Земельный налог», удельный вес которого в структуре налоговых доходов составляет 46,5% (2015 год – 55,8%).

Доля налоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 70,7% в 2015 году до 83,6% в 2016 году.

Согласно п. 3 ст. 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

В соответствии с пунктом 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 05.04.2016 № 162 «О предоставлении льготы по земельному налогу на 2016 год» предоставлена налоговая льгота по уплате земельного налога организациям, учреждениям, хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, в отношении земельных участков, принадлежащим им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенных на территории Фроловского сельского поселения, в размере 100% налогооблагаемой базы.

Расчет суммы выпадающих доходов перед формированием бюджета поселения на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годы не производился.

Недоимка в целом по налогам и сборам по состоянию на 01.01.2017 года составила 17 353,0 тыс.руб.

В структуре недоимки по налогам и сборам по состоянию на 01.01.2017 года приходится: 22,4% (или 3 892,0 тыс.руб.) – на транспортный налог (по сравнению с началом отчетного года недоимка увеличилась на 1 548,0 тыс.руб.); 23,8% (или 4 137,0 тыс.руб.) – на налог на доходы физических лиц; 30,1% (или 5 216,0 тыс.руб.) - на земельный налог (по сравнению с началом отчетного года недоимка увеличилась на 1 850,0 тыс.руб.); 23,7% (или 4 108,0 тыс.руб.) – на налог на имущество физических лиц (по сравнению с началом отчетного года недоимка увеличилась на 3 287,0 тыс.руб.).

По отношению к сумме поступивших в бюджет поселения налоговых доходов недоимка по состоянию на 01.01.2017г.составила – 59,3%.

## 2.2. Неналоговые доходы

За 2016 год неналоговые доходы бюджета поселения исполнены в сумме 1 527,9 тыс.руб., что на 2 434,6 тыс.руб. (в 2,6 раза) меньше уточненных годовых бюджетных назначений и на 186,8 тыс.руб. (на 13,9%) больше фактического исполнения за 2015 год.

Объем поступивших в бюджет поселения неналоговых доходов меньше первоначально утвержденного объема в 9 раз или на 12 168,5 тыс.руб.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 3,5% в 2015 году до 4,3% в 2016 году.

В сумме поступлений неналоговых доходов: 73,7% составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; 9,9% доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства; 16,4% - доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов от использования имущества уменьшился на 12,1% или на 154,4 тыс.руб. (в 2015 году – 1 280,6 тыс.руб.) и составил 1 126,2 тыс.руб. Доля доходов от

использования имущества в структуре доходов бюджета поселения уменьшилась с 3,6% в 2015 году до 3,2% в 2016 году.

В структуре доходов от использования имущества:

- 65,1% составляют доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, которые расположены в границах поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сумме 733,5 тыс.руб., что в 4,5 раза меньше утвержденных бюджетных назначений;

- 0,3% составляют доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности сельских поселений в сумме 2,7 тыс.руб.,

- 19,8% составляют доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в сумме 223,5 тыс. руб. или 66,8% от утвержденных бюджетных назначений;

- 14,8% составляют прочие поступления от использования имущества в сумме 166,5 тыс.руб., что на 6,5% меньше утвержденных бюджетных назначений. По данному коду доходов учитываются поступления от социального найма жилищного фонда.

Согласно данным, предоставленным администрацией Фроловского сельского поселения, задолженность на 01.01.2017 года от сдачи в аренду муниципального имущества составляет 183,2 тыс.руб., по социальному найму муниципального жилого фонда – 149,1 тыс.руб.

Задолженность от сдачи в аренду муниципального имущества на 01.01.2016 года составляла 94,9 тыс.руб.; по социальному найму муниципального жилого фонда – 152,0 тыс.руб.

Таким образом, анализ динамики дебиторской задолженности доходов от сдачи в аренду муниципального имущества и от сдачи в наем муниципального жилого фонда позволяет сделать вывод, что в течение отчетного года задолженность по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества увеличилась в 1,9 раза, от сдачи в наем муниципального жилого фонда сократилась на 1,9%.

Согласно данным проекта постановления в 2016 году в бюджет Фроловского сельского поселения поступили доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности поселения, в сумме 223,5 тыс.руб. при годовом плане в 334,7 тыс.руб., исполнение составило 66,8%; доходы от сдачи в социальный найм муниципального жилого фонда поступили в сумме 166,5 тыс.руб. при годовом плане в 178,0 тыс.руб., исполнение составило 93,5 %.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 151,0 тыс.руб., при годовом плане в 0,0 тыс.руб. По данному

источнику отражены поступления от возмещения коммунальных услуг арендаторами.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в бюджет Фроловского сельского поселения в сумме 250,7 тыс.руб., при годовом плане 10 000,0 тыс.руб., исполнение составило 2,5%.

Данные доходы поступили в бюджет поселения от продажи здания хлораторной по адресу д. Няшино Пермского района.

### 2.3. Безвозмездные поступления

Согласно данным проекта постановления и данных формы Г-1 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета Пермского муниципального района в разрезе бюджетов поселений за 2016 год», представленной в КСП ПМР ФЭУ ПМР по итогам исполнения бюджета района за 2016 год, безвозмездные поступления в бюджете Фроловского сельского поселения составили 4 324,8 тыс.руб. (в 2,7 раза больше суммы уточненного объема годовых назначений), или в 2,3 раза меньше чем в 2015 году.

Безвозмездные поступления имеют следующую структуру:

- дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 1 142,6 тыс.руб. или 26,4%;
- субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 445,0 тыс.руб. или 10,3%;
- доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – 2 737,2 тыс.руб. или 63,3%.

Уровень дотационности (доля дотаций в общей сумме доходов бюджета поселения) по поселению за 2016 год составил 3,2%. В 2015 году уровень дотационности был выше на 20,9% и составлял 24,1%. В 2014 году уровень дотационности составлял 6,0%.

Дотации поступили из регионального фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 1 142,6 тыс.руб., что в 8 раз или на 8 019,5 тыс.руб. меньше объёма 2015 года – 9 162,1 тыс.руб.

Таким образом, уровень дотационности бюджета Фроловского сельского поселения за последние два отчетных финансовых года превышает 20,0%, что в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ накладывает на бюджет сельского поселения следующие ограничения:

- Фроловское сельское поселение не имеет права превышать установленные Правительством Пермского края нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.
- Фроловское сельское поселение не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов,



отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Пермского края к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

*Справочно: пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса установлено, что при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, определенных бюджетным законодательством РФ, Министерство Финансов Пермского края вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи органами местного самоуправления положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.*

### 3. Исполнение расходной части бюджета

За 2016 год бюджет поселения по расходам исполнен в сумме 35 849,7 тыс.руб. Объем фактически исполненных расходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшился на 11 935,5 тыс.руб. или на 25%.

Особенностью исполнения бюджета Фроловского сельского поселения начиная с 2016 года является переход формирования и исполнения бюджета сельского поселения в «программном» формате. То есть исполнение бюджета сельского поселения направлено на достижение показателей, отраженных в муниципальных программах.

Таким образом, в ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия сопоставление отчетных данных за 2016 год с соответствующими данными 2015 года не производилось.

Вместе с тем, следует отметить, что в 2016 году бюджет поселения по расходам исполнен на 99,2%, в 2015 году – на 98,5% (см. таблицу 3 и приложение 2).

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета в 2016 году составили расходы по национальной экономике – 30,1%, по культуре – 27%,

Таблица 3

Анализ изменения структуры расходной части бюджета поселения за 2016 года.

Код МП	Наименование Муниципальной программы	Первоначально утв. назначения на 2016 г		Уточненные назначения на 2016 г		Фактически исполнено за 2016 г	
		Сумма, тыс.руб.	Уд.вес,%	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес,%	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес,%
32 0 00 00000	Муниципальная программа "Развитие сферы культуры" на 2016-2020 годы	10 661,43	19,8	9 931,6	27,5	9 931,6	27,7
33 0 00 00000	Муниципальная программа "Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения" на 2016-2020 годы	7 898,75	14,7	475,7	1,3	474,6	1,3
34 0 00 00000	Муниципальная программа "Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского	23 713,52	44,0	14 294,5	39,6	14 284,8	39,8

	поселения" на 2016-2020 годы						
35 0 00 00000	Муниципальная программа "Улучшение жилищных условий граждан" на 2016-2020 годы	790,00	1,5	586,8	1,6	586,8	1,6
36 0 00 00000	Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления" на 2016-2020 годы	6 537,07	12,1	6 330,3	17,5	6 327,4	17,7
37 0 00 00000	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности населения и территории" на 2016-2020 годы	3 412,90	6,3	3 387,9	9,4	3 387,9	9,5
	Итого по муниципальным программам	<b>53 013,67</b>	<b>98,4</b>	<b>35 006,8</b>	<b>96,9</b>	<b>34 993,1</b>	<b>97,6</b>
91 0 00 00000	Расходы в рамках непрограммных направлений деятельности	885,80	1,6	1 122,0	3,1	856,6	2,4
	<b>Всего расходы бюджета поселения</b>	<b>53 899,47</b>	<b>100,0</b>	<b>36 128,8</b>	<b>100,0</b>	<b>35 849,7</b>	<b>100,0</b>

### 3.1. Анализ бюджетной отчетности.

3.1.1. Сводная бюджетная отчетность на 01.01.2017 года составлена и представлена в ФЭУ ПМР 23 января 2017 года. Приказом начальника ФЭУ ПМР от 08.11.2016 № 105 «Об установлении сроков представления и сдачи годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Пермского муниципального района, сводной годовой бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2016 год» установлены сроки представления и сдачи годового отчета для Фроловского сельского поселения – 23 января 2017 года и 27 января 2017 года соответственно. Дата сдачи бюджетной отчетности в протоколе отсутствует, соответственно, невозможно сделать вывод о своевременности сдачи Фроловским сельским поселением бюджетной отчетности за 2016 год в ФЭУ ПМР.

Согласно протокола о приемке годовой отчетности об исполнении бюджета последней отметкой об отсутствии замечаний к представленной бюджетной отчетности Фроловского сельского поселения фактически значится дата - 11.02.2017 года, а бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений – 05.02.2017 года.

Таким образом, можно считать, что бюджетная отчетность Фроловского сельского поселения и бухгалтерская отчетность бюджетных и автономных учреждений сданы, соответственно, на 10 и 6 рабочих дней позже срока.

3.1.2. Проверка сводной бюджетной отчетности муниципального образования Фроловского сельского поселения анализировалась на основании данных, отраженных в программном продукте «Скиф».

3.1.2.1. В нарушение пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н<sup>6</sup>, сводная бюджетная отчетность по Фроловскому сельскому поселению составлена не в полном объеме, отсутствуют следующие формы отчетности: Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128), Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184); Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296).

При этом в нарушение пункта 8 Инструкции №191н в текстовой части пояснительной записки не указаны причины отсутствия вышеуказанных форм отчетности в составе бюджетной отчетности за отчетный период.

*Справочно: В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отражено, что в виду отсутствия числовых значений показателей Сведения о государственном (муниципальном) долге (ф. 0503172), Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174), и Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176) данные формы не предоставляются.*

*Следует отметить, что Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф.0503176) исключены из состава годовой отчетности, начиная с годовой отчетности за 2015 год.*

При формировании годовой бюджетной отчетности Пояснительная записка (ф. 0503160) должна формироваться в составе таблиц, приложений и иной информации, предусмотренной пунктом 152 Инструкции №191н, однако в нарушение вышеназванного пункта в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы и приложения.

Проверкой внутренней согласованности форм сводной бюджетной отчетности нарушений не выявлено.

Выборочно сопоставлены данные, отраженные в Балансе исполнения бюджета (ф.0503120), с данными ф. 0503169 (Сведения по кредиторской и дебиторской задолженности) и ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов).

Данные, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), сопоставлены с данными программного продукта АЦК «Финансы». Отклонений не установлено.

---

<sup>6</sup> Далее по тексту – Инструкция №191н.

3.1.2.2. Сводная финансовая отчетность по муниципальным бюджетным учреждениям составлена не в полном объеме.

В нарушение пункта 12 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н<sup>7</sup>, отсутствуют следующие формы отчетности: Отчет об обязательствах учреждения (ф.0503738), Сведения о количестве обособленных подразделений (ф. 0503761), Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания (ф. 0503762); Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций (ф. 0503766), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503767), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах (ф. 0503775), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения (ф. 0503295).

При этом в нарушение пункта 10 Инструкции № 33н в текстовой части пояснительной записки не указан перечень вышеуказанных форм отчетности, не включенных в состав сводной финансовой отчетности по муниципальным учреждениям за отчетный период.

*Справочно: В соответствии с пунктом 10 Инструкции №33н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503760) отражено, что в виду отсутствия числовых значений показателей Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года (ф. 0503710), Справки по консолидируемым расчетам учреждения (ф. 0503725), Сведений о финансовых вложениях учреждения (ф. 0503771), Сведений о суммах заимствований (ф. 0503772), Сведения о задолженности по ущербу, хищениям денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503776) данные формы не предоставляются.*

*Следует отметить, что Сведения о задолженности по ущербу, хищениям денежных средств и материальных ценностей (ф.0503776) исключены из состава годовой отчетности, начиная с годовой отчетности за 2015 год.*

При формировании годовой бухгалтерской отчетности Пояснительная записка к Балансу учреждения (ф. 0503760) формируется в составе таблиц, приложений и иной информации, предусмотренной пунктом 56 Инструкции № 33н, однако в нарушение вышеуказанного пункта в пояснительной записке (ф. 0503760) отсутствуют таблицы и приложения.

Проверкой внутренней согласованности форм сводной бюджетной отчетности нарушений не выявлено.

Выборочно сопоставлены данные, отраженные в Балансе муниципального учреждения (ф.0503730) с данными ф. 0503769 (Сведения по кредиторской (дебиторской) задолженности) и ф. 0503768 (Сведения о движении нефинансовых активов).

3.1.3. Анализ данных проекта решения данным сводной бюджетной отчетности Фроловского сельского поселения, проведенный выборочным методом, показал.

<sup>7</sup> Далее по тексту - Инструкция №33н.

Общие показатели проекта решения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

### 3.2. Анализ муниципальных услуг

3.2.1. В подведомственности администрации Фроловского сельского поселения в 2016 году находилось 2 муниципальных бюджетных учреждения, в том числе МУ «Фроловский сельский дом культуры» (далее – Дом культуры) и МУ «Библиотека Фроловского сельского поселения» (далее – Библиотека).

3.2.2. Согласно пункту 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджете Фроловского сельского поселения предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания.

Первоначально решением о бюджете на 2016 год объем субсидии на оказание муниципальных услуг утвержден в сумме 8 310,0 тыс.руб., в том числе в разрезе учреждений:

- МУ «Фроловский сельский дом культуры» - 7 395,0 тыс.руб.;
- МУ «Библиотека Фроловского сельского поселения» - 1 100,0 тыс.руб.

В течение 2016 года увеличен объем субсидии на 1 191,6 тыс.руб или на 14% по МУ «Фроловский сельский дом культуры»

Таким образом, общий объем субсидий по учреждениям составил 9 686,6 тыс.руб.

Вместе с тем, при изменении объема финансового обеспечения муниципального задания для муниципального бюджетного учреждения в сторону увеличения администрацией Фроловского сельского поселения, выполняющего функции учредителя муниципального учреждения, изменение показателей муниципального задания, либо пересмотр стоимости единицы муниципальной услуги в течение 2016 года не производился. Таким образом, направление средств бюджета Фроловского сельского поселения на финансовое обеспечение муниципального задания в сумме 1 191,6 тыс.руб. произведено без правовых оснований.

Таким образом, администрация Фроловского сельского поселения, как учредитель двух бюджетных учреждений, не осуществляет должный контроль за выполнением муниципального задания, как в натуральном, так и в денежном выражении и не стимулирует муниципальные бюджетные учреждения на увеличение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг.

3.2.3 Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737)<sup>8</sup>, отраженному в программном продукте «Скиф» в составе годовой бюджетной отчетности Фроловского сельского поселения за 2016 год, на счета муниципальных бюджетных учреждений поступило (таблица 4):

<sup>8</sup> Далее по тексту – Отчет ф.0503737

**Анализ поступления и выбытия субсидии и собственных доходов учреждения.**

Период	Остаток средств на начало периода	Поступления			Выплаты			Остаток средств на конец периода
		План	Факт	%	План	Факт	%	
<b>Средства субсидии на выполнение муниципального задания</b>								
<b>Всего, 2016г.</b>	<b>0,0</b>	<b>9 686,62</b>	<b>9 686,62</b>	<b>100,0</b>	<b>9 686,62</b>	<b>9 686,62</b>	<b>100</b>	<b>0,0</b>
Дом культуры	0,0	8 586,62	8 586,62	100,0	8 586,62	8 586,62	100	0,0
Библиотека	0,0	1 100,0	1 100,0	100,0	1 100,0	1 100,0	100	0,0
<b>Средства субсидии на иные цели</b>								
<b>Всего, 2016г.</b>	<b>0,0</b>	<b>245,02</b>	<b>245,02</b>	<b>100,0</b>	<b>245,02</b>	<b>81,96</b>	<b>100</b>	<b>163,06</b>
Дом культуры	0,0	205,02	205,02	100,0	205,02	54,24	100	150,78
Библиотека	0,0	40,0	40,0	100,0	40,0	27,72	100	12,28
<b>Средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности</b>								
<b>Всего, 2016г.</b>	<b>0,0</b>	<b>669,75</b>	<b>669,75</b>	<b>100,0</b>	<b>669,75</b>	<b>669,75</b>	<b>100</b>	<b>0,0</b>
Дом культуры	0,0	669,75	669,75	100,0	669,75	669,75	100	0,0
Библиотека	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

*Справочно: По данным Отчета в 2016 году Учреждениям были предоставлены субсидии на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на выполнение муниципального задания на:*

*- предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в общей сумме 245,02 тыс.руб., которые исполнены в сумме 81,96 тыс.руб. (в том числе МБУ «Фроловский сельский дом культуры» - 54,24 тыс.руб., МБУ «Библиотека Фроловского сельского поселения» - 27,72 тыс.руб.) – средства краевого бюджета.*

При сопоставлении показателей Отчета, дополнительно представленной информации по показателям сводной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджетов, осуществляющих функции и полномочия учредителей, отклонений не установлено (показатели Отчета соответствуют данным ф.0503737, ф.0503117).

Согласно Сведениям об остатках денежных средств учреждения (ф.0503779) на счетах бюджетных учреждений Фроловского сельского поселения на конец отчетного периода числятся денежные средства субсидии на иные цели в сумме 163,06 тыс.руб. Таким образом, сумма остатков на счетах в кредитной организации по ф. 0503779 соответствует идентичным показателям в Балансе муниципального учреждения (ф.0503730).

3.2.3. Одновременно с Отчетом в КСП ПМР представлены Отчеты бюджетных муниципальных учреждений об исполнении муниципального задания за 2016 год. Объемные показатели, доведенные до бюджетных учреждений на 2016 год, выполнены. Выполнение муниципальных заданий за 2016 год в разрезе учреждений (в натуральном выражении) приведено в

таблице 5.

Таблица 5

Исполнение объемных показателей в муниципальном задании за 2015 год

Наименование показателя муниципального задания	Показатель, утвержденный муниципальным заданием	Фактически исполнено за 2016 год	% исполнения
<i>МБУ «Фроловский сельский дом культуры»</i>			
количество посетителей, чел.	34 000	44 225	130,1
Сохранение (рост) количества проведенных мероприятий, ед.	198	196	99,0
<i>МБУ «Библиотека Фроловского сельского поселения»</i>			
Количество пользователей, чел.	900	992	110,2
Количество посещений пользователями, раз	8 510	8 913	104,7
Количество книговыдач, экз.	20 730	21 420	103,3

### 3.3. Дебиторская и кредиторская задолженность

Согласно данным баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на конец отчетного года дебиторская задолженность администрации Фроловского сельского поселения составила 10 351,78 тыс.руб., что на 1 512,38 тыс.руб. больше дебиторской задолженности, отраженной на начало года. Кредиторская задолженность составила 7 027,74 тыс.руб., что на 617,71 тыс.руб. меньше задолженности, отраженной на начало года.

Согласно Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждений (ф.0503769) на конец отчетного года дебиторская задолженность составила 199,50 тыс.руб., что на 142,61 тыс.руб. больше чем на начало года. Кредиторская задолженность составила 226,93 тыс.руб. На 01.01.2016 года кредиторской задолженности учреждений не было.

### 3.4. Анализ исполнения муниципальных программ

В течение 2016 года на территории Фроловского сельского поселения реализовывалось 6 муниципальных программ с общим объемом финансирования 35 006,8 тыс.руб. что составляет 96,9% общего объема расходов бюджета сельского поселения (приложение 2), в том числе:

- МП «Развитие сферы культуры» на 2016-2020 годы в сумме 9 931,6 тыс.руб.;

- МП «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения» на 2016-2020 годы в сумме 474,6 тыс.руб.;

- МП «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы в сумме 14 284,8 тыс.руб.;

- МП «Улучшение жилищных условий граждан» на 2016-2020 годы в сумме 586,8 тыс.руб.;

- МП «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы в сумме 6 327,4 тыс.руб.;

- МП «Обеспечение безопасности населения и территории» на 2016-2020 годы в сумме 3 387,9 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения в 2016 году приходился на финансирование муниципальных программ: «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы – 39,8%, «Развитие сферы культуры» на 2016-2020 годы – 27,7%. В ходе проведенного анализа освоения средств, выделенных на реализацию муниципальных программ в 2016 году, следует отметить, что кассовые расходы на реализацию программных мероприятий составили 34 993,1 тыс.руб. или 97,6% от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Согласно дополнительно представленной информации администрацией Фроловского сельского поселения установлено, что объемы финансового обеспечения муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан» на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Фроловского сельского поселения, за счет средств бюджета сельского поселения на конец отчетного года соответствуют объемам финансового обеспечения соответствующей программы, утвержденным сводной бюджетной росписью. По остальным пяти муниципальным программам установлены несоответствия (таблица 6).

Таблица 6

Анализ несоответствия объема финансового обеспечения муниципальных программ (тыс.руб.)

Наименование муниципальной программы	Показатели финансового обеспечения МП за счет средств бюджета сельского поселения, утвержденном постановлением администрации	Показатели финансового обеспечения МП за счет средств бюджета сельского поселения, утвержденном сводной бюджетной росписью	Отклонение сводной бюджетной росписью от постановления администрации
Развитие сферы культуры» на 2016-2020 годы	8 795,0	9 686,6	+ 891,6
Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения» на 2016-2020	2 350,7	475,7	- 1875,0
Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы	13 321,7	14 294,5	+ 972,8
Совершенствование муниципального управления на 2016-2020 годы	6 303,0	6 141,9	- 161,1
Обеспечение безопасности населения и территории на 2016-2020 годы	3 404,9	3 387,9	- 17,0
Итого по МП	34 175,3	33 986,6	- 188,7



*Справочно: в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Однако считаем нецелесообразным внесение изменений в муниципальные программы в части их финансового обеспечения по истечении отчетного финансового года.*

Вместе с тем, администрацией Фроловского сельского поселения не представлена информация о достижении конечных показателей муниципальных программ за 2016 год в связи с чем, в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия невозможно определить достижение поставленных целей при реализации муниципальных программ в текущем финансовом году.

Объем расходов в рамках непрограммных направлений деятельности составил 856,6 тыс.руб., что составляет 2,4% общего объема расходов бюджета.

### 3.5. Анализ бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Фроловского сельского поселения

В соответствии с частью 9 Положения о бюджетном процессе бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений должны осуществляться в порядке, установленном администрацией Фроловского сельского поселения.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений подлежат утверждению решением Совета депутатов о бюджете Фроловского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период *раздельно по каждому объекту*.

В рамках муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы» были осуществлены расходы без расшифровки наименования объектов, и объема бюджетных ассигнований на каждый объект в общей сумме 2 731,0 тыс.руб. по видам расходов:

- на «проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения» в сумме 99,0 тыс.руб.;
- на «проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе к земельным участкам, предоставленным многодетным семьям» в сумме 2 632,0 тыс.руб.

Нормативный правовой акт по принятию решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений администрацией Фроловского сельского поселения в КСП ПМР не представлен.

Таким образом, расходы на реализацию бюджетных инвестиций, предлагаемые к утверждению проектом постановления в общей сумме 2 731,0 тыс.руб. необходимо отразить *раздельно по каждому объекту*.

### 3.6. Анализ исполнения расходов дорожного хозяйства

В соответствии с пунктом 1 части 12 Положения о бюджетном процессе средства на формирование дорожного фонда Фроловского сельского поселения предусматриваются в составе бюджета Фроловского сельского поселения. Так, пунктом 14 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год в размере 5 910,4 тыс.руб., в том числе Приложением 12 к решению о бюджете средства дорожного фонда распределены по видам расходов. В течение финансового года объем расходов дорожного фонда, путем внесения изменений в решение о бюджете, был увеличен на 3 709,1 тыс.руб. или 62,8% и составил 9 619,5 тыс.руб.

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи объем бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог» Подпрограммы «Обеспечение сохранности автомобильных дорог» муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения на 2016-2020 годы» составил 9 619,5 тыс.руб., что соответствует уточненному решению о бюджете.

Согласно данным отчета и программного продукта «АЦК-Финансы» объем расходов бюджета Фроловского сельского поселения на дорожное хозяйство в 2016 году составил 9 609,9 тыс.руб. или 99,9% от уточненного плана (9 619,5 тыс.руб.).

Согласно приложению 8 к Отчету средства дорожного фонда в 2016 году были направлены по видам работ, в том числе на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них – 4 179,4 тыс.руб., на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них – 197,6 тыс.руб., капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них – 2 501,9 тыс.руб., на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог, капитальный ремонт и ремонт дорог общего пользования местного значения в общей сумме 2 731,0 тыс.руб., в том числе 2 632,0 тыс.руб. межбюджетные трансферты из бюджета Фроловского сельского поселения.

В нарушение пункта 2.1. части 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 26.02.2016 № 156, в приложение 8 к проекту постановления необоснованно включены расходы по мероприятию «Передача полномочий сельского поселения» на выполнение функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов в сумме 526,0 тыс.руб.

Таким образом, расходы на мероприятие «Передача полномочий сельского поселения», предлагаемые к утверждению проектом постановления в общей сумме 526,0 тыс.руб. необходимо исключить из приложения 8 «Отчет о расходовании средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения за 2016 год».

#### **4. Бюджетные кредиты**

В 2016 году на основании решения Земского Собрания от 17.12.2015 № 116 «О бюджете Пермского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», распоряжения главы администрации Пермского муниципального района от 22.09.2016 № 182-р «О предоставлении бюджетного кредита бюджету Фроловского сельского поселения» между ФЭУ и администрацией Фроловского сельского поселения был заключен договор от 23.09.2016 № 33 «О предоставлении бюджетного кредита». Бюджетный кредит администрации Фроловского сельского поселения был предоставлен на возвратной основе по ставке 0,0% годовых за счет средств бюджета Пермского муниципального района в сумме 3 000,0 тыс.руб. со сроком возврата не позднее 28.12.2016 для покрытия временного кассового разрыва, возникшего в ходе исполнения бюджета поселения.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете установлен предельный объем муниципального долга в сумме 3 000,0 тыс.руб. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составил 0,0 тыс. руб., то есть в пределах требований и ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (не более 15%).

По состоянию на 01.01.2017 задолженность администрации поселения перед бюджетом Пермского муниципального района составила 0,00 тыс.руб.

В соответствии со статьями 120, 121 Бюджетного кодекса РФ в администрации Фроловского сельского поселения ведется долговая книга. Информация, представленная в долговой книге, соответствует данным, отраженным в проекте постановления.

#### **5. Муниципальный долг**

В соответствии с пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ пунктом 23 решения о бюджете первоначально утвержден предельный объем муниципального долга на 2016 год в сумме 0,0 тыс.руб., что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 7 части 33 Положения о бюджетном процессе пунктом 22 решения о бюджете, приложением 15 к проекту постановления планируются утвердить общую сумму муниципального долга Фроловского сельского поселения по состоянию на 01 января 2017 года в размере 0,0 тыс.руб.

#### **6. Источники финансирования дефицита бюджета**

При утвержденном решении о бюджете на 2016 год дефиците в сумме 12 483,7 тыс.руб. бюджет поселения за отчетный период фактически исполнен с дефицитом в сумме 197,2 тыс.руб.

В соответствии со статьей 96 Бюджетного Кодекса РФ источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения сформированы за счет:

1) разницы между полученным и погашенным бюджетным кредитом, предоставленным из бюджета Пермского муниципального района, в сумме 0,0 тыс.руб.

2) изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года в сумме (- 197,2) тыс.руб.

Согласно данных формы Г-18 «Отчет о расшифровке остатков на счетах по учету средств бюджета Пермского муниципального района, бюджетов сельских поселений за 2016 год», представленной ФЭУ ПМР в составе пакета документов об исполнении бюджета Пермского муниципального района за 2016 год, остатки средств на счетах бюджета поселения на 01.01.2017 года составили 1 526,4 тыс.руб., что на 11,4% или 197,2 тыс.руб. меньше, чем на 01.01.2016 года (1 723,6 тыс.руб.).

### **7. Резервный фонд**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 13 первоначального решения о бюджете в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд администрации на 2016 год в сумме 200,0 тыс.руб. или 0,37% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%).

В ходе исполнения бюджета средства резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения использованы не были.

### **8. Предложения и замечания по тексту проекта решения.**

8.1. В соответствие с пунктом 2 части 33 Положения о бюджетном процессе отчет необходимо представить в виде проекта решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения.

8.2. В соответствии с пунктом 7 части 33 Положения о бюджетном процессе в проекте решения следует отразить:

- общую сумму муниципального долга Фроловского сельского поселения по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным.

8.3. В пункте 1 текста проекта решения цифру «32 864,8» необходимо заменить цифрой «35 652,5», цифру «2 984,9» необходимо заменить цифрой «197,2».

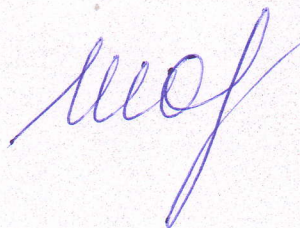
8.4. В соответствии с пунктом 9 части 9 раздела 3 Положения о бюджетном процессе в проекте постановления бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций (в форме капитальных вложений) в общей сумме 2 731,0 тыс.руб. необходимо предусмотреть отдельно по каждому объекту.

8.5. В соответствии с пунктом 2.1. части 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 26.02.2016 № 156, из приложения 8 «Отчет о

расходовании средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения за 2016 год» необходимо исключить расходы на мероприятие «Передача полномочий сельского поселения» к проекту постановления.

**Таким образом,** представленный для проведения экспертизы проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 2016 год» требует доработки с учетом замечаний, данных Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Ю. О. Шкарина

**Анализ  
динамики и структуры доходов Фроловского поселения за 2016 год**

Код	Наименование групп, подгрупп, статей, подстатей, элементов, программ (подпрограмм), кодов экономической классификации доходов	Факт 2015 год		Утверждено по бюджету на 2016 год первоначально		Уточненный план на 2016 год		Фактическое исполнение		Отклонение факта от утвержденного бюджета			Отклонение факта от уточненного плана	
		тыс.руб.	структура, %	тыс.руб.	структура, %	тыс.руб.	структура, %	тыс.руб.	структура, %	рост (снижение), тыс.руб.	% выполнения	в структуре, %	рост (снижение), тыс.руб.	% выполнения
000 1 00 00000 00 00000 000	2	28 204,60	79,1%	39 840,30	96,2%	31 276,40	95,2%	31 327,70	87,9%	- 8 512,6	78,6	- 8 512,6	51,3	100,2
000 1 01 00000 00 00000 000	<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	3 930,0	11,0%	3 761,7	9,1%	4 961,7	15,1%	5 387,8	15,1%	1 626,1	143,2	1 626,1	426,1	108,6
000 1 01 02000 01 00000 110	Налог на доходы физических лиц	3 930,0	11,0%	3 761,7	9,1%	4 961,7	15,1%	5 387,8	15,1%	1 626,1	143,2	1 626,1	426,1	108,6
000 1 03 0000 00 00000 000	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ</b>	1 828,1	5,1%	2 402,3	5,8%	2 402,3	7,3%	2 477,6	6,9%	75,3	103,1	75,3	75,3	103,1
1 03 02000 01 00000 110	Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	1 828,1	5,1%	2 402,3	5,8%	2 402,3	7,3%	2 477,6	6,9%	75,3	103,1	75,3	75,3	103,1
000 1 05 00000 00 00000 000	<b>НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД</b>	50,5	0,1%	60,3	0,1%	17,3	0,1%	17,1	0,0%	- 43,2	28,4	- 43,2	-0,2	98,8
182 1 05 03000 01 00000 110	Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый организациями	50,5	0,1%	60,3	0,1%	17,3	0,1%	17,1	0,0%	- 43,2	28,4	- 43,2	-0,2	98,8
000 1 06 00000 00 00000 000	<b>НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО</b>	21 017,9	59,0%	19 859,6	48,0%	19 902,6	60,6%	21 903,0	61,4%	2 043,4	110,3	2 043,4	2000,4	110,1
182 1 06 01000 00 00000 110	Налог на имущество физических лиц	2 550,2	7,2%	2 351,9	5,7%	2 351,9	7,2%	4 663,6	13,1%	2 311,7	198,3	2 311,7	2311,7	198,3
182 1 06 04000 02 00000 110	Транспортный налог	3 470,6	9,7%	3 255,9	7,9%	3 255,9	9,9%	3 381,1	9,5%	125,2	103,8	125,2	125,2	103,8
182 1 06 06000 00 00000 110	Земельный налог	14 997,1	42,1%	14 251,8	34,4%	14 294,8	43,5%	13 858,3	38,9%	- 393,5	97,2	- 393,5	-436,5	96,9
000 1 08 00000 00 00000 000	<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА</b>	37,0	0,1%	60,0	0,1%	30,0	0,1%	14,3	0,0%	- 45,7	23,8	- 45,7	-15,7	47,7
000 1 08 04020 01 00000 110	Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления	37,0	0,1%	60,0	0,1%	30,0	0,1%	14,3	0,0%	- 45,7	23,8	- 45,7	-15,7	47,7
000 1 11 00000 00 00000 000	<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	1 280,6	3,6%	3 696,4	8,9%	3 601,8	11,0%	1 126,2	3,2%	- 2 570,2	30,5	- 2 570,2	-2475,6	31,3
000 1 11 05000 00 00000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	933,6	2,6%	3 618,4	8,7%	3 423,8	10,4%	959,7	2,7%	- 2 658,7	26,5	- 2 658,7	-2464,1	28,0

Код	Наименование групп, подгрупп, статей, подстатей, элементов, программ (подпрограмм), кодов экономической классификации доходов	Факт 2015 год		Утверждено по бюджету на 2016 год первоначально		Уточненный план на 2016 год		Фактическое исполнение		Отклонение факта от первоначально утвержденного бюджета		Отклонение факта от уточненного плана			
		746,3	2,1%	-	0,0%	2,7	0,0%	3 086,4	9,4%	2,7	0,0%	рост	%	рост	%
000 1 11 05025 10 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	746,3	2,1%	-	0,0%	2,7	0,0%	2,7	0,0%	2,7	0,0%	0,0	100,0		
000 1 11 05026 10 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, которые расположены в границах сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	-	0,0%	3 283,7	7,9%	3 086,4	9,4%	733,5	2,1%	2 550,2	-5,9%	-2352,9	23,8		
000 1 11 05035 10 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	187,3	0,5%	334,7	0,8%	334,7	1,0%	223,5	0,6%	111,2	-0,2%	-111,2	66,8		
000 1 14 090045 10 1000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений	347,0	1,0%	78,0	0,2%	178,0	0,5%	166,5	0,5%	88,5	0,3%	-11,5	93,5		
000 1 13 00000 00 1000 000	<b>ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА</b>	59,9	0,2%	-	-	110,0	0,3%	151,0	0,4%	151,0	0,0%	41,0	-		
000 1 14 00000 00 0000 000	<b>ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ</b>	-	0,0%	10 000,0	24,1%	250,7	0,8%	250,7	0,7%	9 749,3	-23,4%	0,0	-		
000 1 14 06033 10 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, которые расположены в границах сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ	-	0,0%	10 000,0	24,1%	-	0,0%	250,7	0,7%	9 749,3	-23,4%	250,7	-		
000 1 14 02053 10 1000 410	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	-	0,0%	-	0,0%	250,7	0,8%	-	0,0%	-	0,0%	-250,7	-		
000 1 17 00000 00 0000 000	<b>ПРОЧЕЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	0,6	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	-	-	-	0,0%	0,0	-		
000 2 00 00000 00 0000 000	<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	9 823,80	27,6%	1 575,40	3,8%	1 588,40	4,8%	4 324,80	12,1%	2 749,4	8,3%	2736,4	272,3		
526 2 02 01000 00 0000 151	Дотации	9 162,1	25,7%	1 142,6	2,8%	1 142,6	3,5%	1 142,6	3,2%	-	0,4%	0,0	100,0		
526 2 02 02000 10 0000 151	Субсидии	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	0,0	-		
526 2 02 03000 10 0000 151	Субвенции	501,40	1,4%	432,80	1,0%	445,80	1,4%	445,00	1,2%	12,2	0,2%	-0,8	99,8		
526 2 02 04999 10 0000 151	Прочие межбюджетные трансферты	160,30	0,4%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	-	0,0%	0,0	-		

Код	Наименование групп, подгрупп, статей, подстатей, элементов, программ (подпрограмм), кодов экономической классификации доходов	Факт 2015 год		Утверждено по бюджету на 2016 год первоначально		Уточненный план на 2016 год		Фактическое исполнение		Отклонение факта от первоначально утвержденного бюджета			Отклонение факта от уточненного плана	
		сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	рост	%	рост	%	рост
526 2 18 05010 10 1000 151	Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов	-	0,0%	-	-	-	0,0%	2 737,2	7,7%	-	-	2737,2	-	-
	<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>38 028,4</b>	<b>106,7%</b>	<b>41 415,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>32 864,8</b>	<b>100,0%</b>	<b>35 652,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>- 5 763,2</b>	<b>86,1</b>	<b>2787,7</b>	<b>0,0%</b>	<b>108,5</b>



