



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 1 квартал 2019 года»**

(внесен главой сельского поселения-главой администрации Фроловского сельского поселения С.Н.Чекменевым)

«21» мая 2019 г.

№ 102

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района (далее - КСП ПМР) на проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 1 квартал 2019 года» (далее по тексту – проект постановления) подготовлено в рамках требований статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2012 № 165.

1. Проверка проекта постановления показала следующее.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 264.2. Бюджетного кодекса РФ, части 32 Положения о бюджетном процессе<sup>1</sup>, отчет об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения за 1 квартал 2019 года (далее – Отчет) в КСП ПМР направлен для проведения экспертизы в форме проекта постановления администрации Фроловского сельского поселения.

2. Отчетом за 1 квартал 2019 года предлагается утвердить следующие показатели:

- по доходам – 7 813,5 тыс.руб., что составляет 105,9% плана отчетного периода и 14% уточненного плана на год;

- по расходам – 9 484,6 тыс.руб., что составляет 84% плана отчетного периода и 17% уточненного плана на год;

- с дефицитом бюджета – 1 671,1 тыс.руб., при утвержденном дефиците (профиците) на год 0,0 тыс.руб.

КСП ПМР отмечает, что при подготовке заключения показатели Отчета и приложений к проекту постановления сопоставлены с данными программного продукта «АЦК-Финансы», отклонений не установлено.

<sup>1</sup> Решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении» (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе)



Вместе с тем, в связи с округлением показателей и приведением к единообразию, необходимо в абзаце 3 проекта постановления цифры «7 813,5» и «1 671,1» заменить цифрами «7 813,4» и «1 671,2».

В приложении 1 к проекту постановления по строке «Всего доходов» необходимо цифры «7 813,5» и «7 379,2» заменить цифрами «7 813,4» и «7 379,1».

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ пунктом 23 решения о бюджете<sup>2</sup> первоначально утвержден предельный объем муниципального долга на 2019 год в сумме 0,0 тыс.руб.

Вместе с тем, согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172) фактически на 01 января 2019 года общая сумма муниципального долга Фроловского сельского поселения составляла 3 000,0 тыс.руб.

*Справочно: В заключении от 02.04.2019 № 48 на отчет об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год отражено, что частично возврат бюджетного кредита сельским поселением осуществлен 14.01.2019 года в сумме 1 549,3 тыс.руб.*

*В рамках требований пункта 2 части 21 Положения о бюджетном процессе в Пермском муниципальном районе, утвержденном решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 26.09.2013 № 376, пункта 10 Порядка предоставления бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района бюджетам сельских поселений Пермского муниципального района при возникновении временных кассовых разрывов в ходе исполнения их бюджетов, утвержденного постановлением Администрации Пермского муниципального района от 25.07.2016 № 364, части 2 Порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения, утвержденного приказом ФЭУ ПМР от 24.03.2014 № 31, ФЭУ ПМР издан приказ от 15.01.2019 № 9 «О применении бюджетных мер принуждения за несвоевременный возврат бюджетного кредита администрацией муниципального образования «Фроловское сельское поселение» в части погашения остатка бюджетного кредита в сумме 1 450,7 тыс.руб. за счет дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, причитающихся бюджету Фроловского сельского поселения в 2019 году.*

*Решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 25.12.2018 № 351 «О бюджете Пермского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено предоставление дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2019 год Фроловскому сельскому поселению в сумме 2 231,4 тыс.руб., в том числе за счет районного бюджета – 1 450,7 тыс.руб., субвенции из бюджета Пермского края – 780,7 тыс.руб.*

Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 01.02.2019 № 259 № 51 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 25.12.2018 № 35 «О бюджете муниципального образования «Фроловское сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» утверждены изменения источников финансирования дефицита бюджета в части пересмотра в составе источников сумм получения и погашения бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района в общей сумме 4 700,0 тыс.руб. Однако изменения в пункт 23 решения о бюджете, которым установлен предельный объем муниципального долга на 2019 год, не внесены.

В 1 квартале 2019 года администрацией Фроловского сельского поселения с администрацией Пермского муниципального района заключен договор о предоставлении бюджетного кредита от 20.02.2019 № 4 на сумму 4 700,0 тыс.руб.

<sup>2</sup> Решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.12.2018 № 35 «О бюджете муниципального образования «Фроловское сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – решение о бюджете)



В соответствии со статьей 96 Бюджетного Кодекса РФ источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения по итогам 1 квартала 2019 года сформированы за счет:

1) разницы между полученным и погашенным бюджетным кредитом, предоставленным из бюджета Пермского муниципального района, в сумме 3 150,7 тыс.руб.

2) изменения остатков средств на счете по учету средств местного бюджета. Остатки средств на счете поселения на 01.04.2019 года составили (-)1 393,3 тыс.руб., что на 1 671,2 тыс.руб. (в 6 раз) больше, чем на 01.01.2019 года 277,9 тыс.руб.).

Следует отметить, что статьей 92.1 Бюджетного кодекса установлено ограничение в части дефицита местного бюджета, который не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По итогам исполнения бюджета Фроловского сельского поселения за 1 квартал 2019 года (с учетом допустимых ограничений) дефицит бюджета поселения составил 4,2% объема доходов бюджета без учета доходов от безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

КСП ПМР отмечает, что приложение 4 к проекту постановления необходимо изложить в новой редакции:

КВД	Наименование кода вида источников внутреннего финансирования бюджета	Показатели бюджетной росписи на год	Кассовое исполнение
1	2	3	4
	<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА - всего</b>	<b>0,0</b>	<b>1 671,2</b>
01 03 01 00 10 0000 710	Получение бюджетом Фроловского сельского поселения кредитов, полученных из бюджета Пермского муниципального района в валюте Российской Федерации	4 700,0	4 700,0
01 03 01 00 10 0000 810	Погашение бюджетом Фроловского сельского поселения кредитов, полученного из бюджета Пермского муниципального района в валюте Российской Федерации	-4700,0	-1 549,3
01 05 02 01 10 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета муниципального образования Фроловское сельское поселение	-55 769,2	-12 513,4
01 05 02 01 10 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета муниципального образования Фроловское сельское поселение	55 769,2	11 033,9

#### 4. Исполнение доходной части бюджета.

За 1 квартал 2019 года в бюджет поселения поступило доходов в объеме 7 813,4 тыс.руб., т.е. больше на 5,9% уточненного объема бюджетных назначений на 1 квартал 2019 года (7 379,1 тыс.руб.).

По итогам фактического исполнения бюджета поселения за 1 квартал 2019 года наблюдается низкое исполнение по налогу на имущество физических лиц – 125,2 тыс.руб., при годовом плане 2 710,4 тыс.руб., и плане на 1 квартал 2019 года – 300,0 тыс.руб. (исполнение составило 41,7% плана отчетного периода); по



доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении – 38,6 тыс.руб., при годовом плане 183,0 тыс.руб., и плане на 1 квартал 2019 года – 45,8 тыс.руб. (исполнение составило 84,3% плана отчетного периода); по доходам от платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 0,0 тыс.руб., при годовом плане 119,1 тыс.руб., и плане на 1 квартал 2019 года – 5,0 тыс.руб. (исполнение составило 0,0% плана отчетного периода).

Таким образом, существуют риски, что доходная часть бюджета сельского поселения, в части вышеперечисленных доходов выполнена не будет.

5. Недоимка по налогам и сборам увеличилась по сравнению с началом отчетного года (12 118,8 тыс.руб.) на 326,2 тыс.руб. или на 2,7% и составила по состоянию на 01.04.2019 – 12 445,0 тыс.руб.

В структуре недоимки по налогам и сборам по состоянию на 01.04.2019 года приходится: 42,9% (или 5 342,0 тыс. руб.) - на земельный налог, 40,6% (или 5 050,0 тыс. руб.) – на транспортный налог; 8,6% (или 1 071,0 тыс.руб.) – на налог на имущество физических лиц, 7,2% (или 899,0 тыс.руб.) – на налог на доходы физических лиц, 0,7% (или 83,0 тыс.руб.) – на единый сельскохозяйственный налог.

6. Исполнение расходной части бюджета.

За 1 квартал 2019 года бюджет поселения по расходам исполнен в сумме 9 484,6 тыс.руб., что составляет 84% плана отчетного периода и 17% уточненного плана на год.

По итогам фактического исполнения бюджета поселения за 1 квартал 2019 года наблюдается низкое исполнение по следующим муниципальным программам:

- «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения» на 2016-2020 годы – 277,0 тыс.руб., при годовом плане 3 178,4 тыс.руб., и плане на 1 квартал 2019 года – 574,6 тыс.руб. (исполнение составило 48,2% плана отчетного периода);

- «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы – 1 258,7 тыс.руб., при годовом плане 4 778,0 тыс.руб., и плане на 1 квартал 2019 года – 1 683,0 тыс.руб. (исполнение составило 74,8% плана отчетного периода).

Таким образом, в течение 2019 года имеют место риски существенного неисполнения расходной части бюджета сельского поселения в части вышеперечисленных расходов.

7. Согласно приложению 5 к постановлению средства резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения в 1 квартале 2019 года использованы не были.

8. Пунктом 6 проекта постановления и приложением 6 к проекту постановления планируется к утверждению «Отчет об исполнении плана приватизации муниципального имущества Фроловского сельского поселения за 1 квартал 2019 года».

Первоначально решением о бюджете согласно утвержденному прогнозному плану приватизации на 2019 год приватизация муниципального имущества Фроловского сельского поселения не планировалась.

Согласно данным приложения 6 к проекту постановления доходов от приватизации муниципального имущества Фроловского сельского поселения за 1 квартал 2019 года не поступало.



9. Пунктом 7 проекта постановления и приложением 7 к проекту постановления предлагается утвердить «Отчет об исполнении перечня муниципальных программ, и объем их финансирования и исполнения Фроловского сельского поселения за 1 квартал 2019 года».

В данном приложении необходимо уточнить показатели в таблице в столбце «% исполнения».

10. Пунктом 8 проекта постановления и приложением 8 к проекту постановления планируется к утверждению «Отчет об использовании средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения за 1 квартал 2019 года» по направлениям расходов в сумме 2 505,0 тыс.руб.

Вместе с тем, согласно данным программного продукта «АЦК-Финансы» и приложений 2, 3 к проекту постановления необходимо уточнить показатели в столбцах 4, 5, 6 таблицы. Таким образом, необходимо:

- в столбце 4 «Утверждено по бюджету на год» цифры «8 369,3» и «4 703,7» заменить цифрами «10 594,7» и «6 929,1»;

- в столбце 5 «Утверждено на отчетный период» цифры «2 252,5» заменить цифрами «2 505,6»;

- в столбце 6 «Фактически исполнено» цифры «2 505,6» заменить цифрами «2 252,5».

Кроме того, в данном приложении необходимо уточнить показатели в таблице в столбцах: «сумма отклонения» и «% исполнения».

11. В приложениях к проекту постановления установлены замечания технического характера:

- в приложениях 1, 2, 3 к проекту постановления в столбцах «% исполнения» необходимо уточнить показатели по строкам.

На основании изложенного КСП ПМР предлагает при рассмотрении администрацией Фроловского сельского поселения проекта постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 1 квартал 2019 года» учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Ю. О. Шкарина