



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065

Тел./факс (342) 294 68 63

ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 24.11.2015 № 145 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов (1-е чтение)»

(внесен главой Фроловского сельского поселения С. Н. Чекменевым)

«18» декабря 2015 г.

№ 281

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района на решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 24.11.2015 № 145 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017–2018 годов (1-е чтение)» (далее – «решение о бюджете») подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении (далее – «Положение о бюджетном процессе»), утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13, Соглашения от 29.12.2012 № 165 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189.

В нарушение п. 3 ч. 22 Положения о бюджетном процессе, пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в Контрольно-счетную палату Пермского муниципального района (далее – КСП) для проведения экспертизы администрацией Фроловского сельского поселения направлено уже утвержденное в первом чтении решение о бюджете.

В соответствии с п. 3 ч. 23 Положения о бюджетном процессе предметом рассмотрения проекта решения в первом чтении является обсуждение прогноза социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на очередной финансовый год, основных направлений бюджетной и налоговой политики, проекта программы муниципальных заимствований, прогнозного

плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и основных характеристик бюджета Фроловского сельского поселения.

В нарушение п. 1 ч. 21 Положения о бюджетном процессе, в составе пакета документов, представленных одновременно с решением о бюджете для подготовки заключения, не представлены следующие документы:

- прогноз социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Фроловского сельского поселения на текущий финансовый год.

При проведении экспертизы решения о бюджете подтверждение о направлении проекта решения администрацией Фроловского сельского поселения в Совет депутатов Фроловского сельского поселения в сроки, установленные п. 1 ч. 21 Положения о бюджетном процессе не представлено.

В нарушение ч. 18 Положения о бюджетном процессе прогноз социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на трехлетний период не разрабатывался.

1. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Фроловского сельского поселения

1.1. Согласно п. 2 ч. 17 Положения о бюджетном процессе проект бюджета Фроловского сельского поселения должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития Фроловского сельского поселения.

В нарушение ст. 173 БК РФ, п. 2 ч. 17 Положения о бюджетном процессе администрацией Фроловского сельского поселения не разработан и, соответственно, в Совет депутатов не представлен прогноз социально-экономического развития Фроловского сельского поселения.

Таким образом, невозможно провести анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления решения о бюджете Фроловского сельского поселения.

Примечание: согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Фроловского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов проект бюджета сформирован на основании базового варианта прогноза, который учитывает сохранение текущих тенденций и параметров развития экономики Фроловского сельского поселения. Однако в представленных одновременно с решением о бюджете документах отсутствует информация о вариантах развития экономики Фроловского сельского поселения, что не позволяет в рамках настоящей экспертизы решения о бюджете Фроловского сельского поселения провести проверку обоснованности применения индексов-дефляторов цен при расчете расходов бюджета сельского поселения.

2. Общая характеристика формирования бюджета на 2016-2018 годы

2.1. В соответствии с БК РФ и Положением о бюджетном процессе решение о бюджете составлено на три года: на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по программной классификации расходов.

Согласно пояснительной записки бюджет Фроловского сельского поселения на 2016-2018 годы сформирован в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством.

2.2. В рамках политики реализации программно-целевого принципа формирования бюджета программный бюджет становится ключевым механизмом, с помощью которого реализуются инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и создаются условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования средств бюджета Фроловского сельского поселения.

Анализ формирования бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов показывает, что бюджет Фроловского сельского поселения включает в себя расходы на реализацию муниципальных программ.

Удельный вес расходов на муниципальные программы в общем объеме расходов решения о бюджете составил – 98,2% в 2016 году, 98,5% – в 2017 году, 98,6% – в 2018 году.

Программный бюджет в отличие от традиционного, постатейного бюджетирования должен:

- фокусировать бюджет на политически заданных целях социально-экономического развития Фроловского сельского поселения;
- обязывать координаторов и ответственных исполнителей программ нести ответственность за целевое использование подконтрольных им ресурсов;
- генерировать информацию о результативности, позволяя улучшать поставку услуг и перераспределять ресурсы в пользу более результативных программ и возникающих приоритетов;
- обеспечить взаимосвязь бюджетных ресурсов с целевыми показателями деятельности администрации Фроловского сельского поселения.

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в *соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом* местной администрации муниципального образования.

На момент поступления решения о бюджете на экспертизу, муниципальные программы, предусмотренные перечнем муниципальных программ Фроловского сельского поселения¹, не утверждены нормативными правовыми актами администрации.

Кроме того, в нарушение п.6 ч. 20 Положения о бюджетном процессе в составе решения о бюджете отсутствует приложение с перечнем муниципальных программ Фроловского сельского поселения.

3. Общие параметры решения о бюджете на 2016-2018 годы

¹ Постановление администрации Фроловского сельского поселения от 22.06.2015 № 219 «Об утверждении перечня муниципальных программ Фроловского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы».

3.1. Основные параметры бюджета Фроловского сельского поселения в 2016-2018 гг. представлены в таблице 1.

Таблица №1

Показатели	2015 г. первоначаль- ный бюджет	Решение о бюджете			Отклонение решения о бюджете на 2016 г. от первоначального бюджета на 2015 г., тыс.руб.
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	
Доходы	37 394,1	41 230,1	28 250,7	28 260,7	+3 836,0
в том числе:					
налоговые	21 452,1	26 143,9	24 521,9	24 521,9	+4 691,8
неналоговые	7 452,2	13 696,4	2 424,4	2 392,4	+6 244,2
безвозмездные поступления	8 489,8	1 389,8	1 304,4	1 346,2	-7 100,0
Расходы	49 259,4	53 122,3	28 250,7	28 260,7	+ 3 862,9
в том числе:					
муниципальные программы	-	52 175,2	27 833,7	27 871,9	x
непрограммные мероприятия	-	947,1	417,0	388,6	x
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	x
Уд. вес программ, %	-	98,2	98,5	98,6	x
Профицит (+)	-11 865,3	11 892,17	0,0	0,0	x
Дефицит (-)					

4. Доходы бюджета Фроловского сельского поселения

4.1. Доходы бюджета поселения на 2016 год планируются в объеме 41 230,1 тыс.руб., что больше на 3 836,0 тыс.руб. (на 10,3%), чем в первоначально утвержденном бюджете 2015 года (37 394,1 тыс.руб.), в том числе, - налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 39 840,3 тыс.руб., что больше на 10 936,0 тыс.руб. (на 37,8%), чем в первоначальном бюджете на 2015 год (28 904,3 тыс.руб.) – см. приложение 1.

На 2017-2018 гг. доходы бюджета поселения планируются в объеме 28 250,7 тыс.руб. и 28 260,7 тыс.руб. соответственно, в том числе объем налоговых и неналоговых доходов составит: на 2017 г. – 26 946,3 тыс.руб., на 2018 г. – 26 914,3 тыс.руб.

4.2. Налоговые доходы

Общая сумма налоговых доходов решения о бюджете в 2016 году прогнозируется в объеме 26 143,9 тыс.руб. и возрастет к уровню первоначального бюджета 2015 года на 4 691,8 тыс.руб. (на 21,9%).

Уровень налоговых доходов планового периода решения о бюджете составит 24 521,9 тыс.руб. ежегодно и аналогично возрастет к уровню первоначального бюджета 2015 года на 3 069,8 тыс.руб. (на 14,3%) ежегодно (таблица 2).

Таблица №2

Показатель	Сумма, тыс.руб.	Изменения уровня налоговых доходов поселения на 2016-2018 годы к уровню 2015 года (первоначальный бюджет)	
		абсолютные	Относительные, %
2015 год (перв. бюджет)	21452,1	X	X
2016 год	26 143,9	4 691,8	121,9
2017 год	24 521,9	3 069,8	114,3
2018 год	24 521,9	3 069,8	114,3

Увеличение налоговых доходов бюджета в 2016 году по сравнению с первоначальным бюджетом за 2015 год прогнозируется:

- по акцизам на 824,1 тыс.руб. (на 52,2%);
- по налогу на имущество физических лиц на 41,2 тыс.руб. (на 1,8%);
- по транспортному налогу на 372,2 тыс.руб. (на 12,9%);
- по земельному налогу на 3 420,4 тыс.руб. (на 31,6%);
- по ЕСХН на 40,8 тыс.руб. (на 209,2%)

Сокращение прогнозируется по НДФЛ на сумму 11,9 тыс.руб. (на 0,3%).

Таблица № 3

Структура налоговых доходов бюджета	Первоначальный бюджет 2015 года	2016 г.	2016 г. к оценке 2015 г.		2017 г.	2018 г.
			абсолютные изменения (+;-)	в %		
Налоговые доходы, в том числе	21 452,1	26 143,9	4 691,8	121,9	24 521,9	24 521,9
Налог на доходы физических лиц	3 773,6	3 761,7	-11,9	99,7	4 372,9	4 372,9
Акцизы	1 578,2	2 402,3	824,1	152,2	1 519,7	1 519,7
Транспортный налог	2 883,7	3 255,9	372,2	112,9	2 883,7	2 883,7
Налог на имущество физических лиц	2 310,7	2 351,9	41,2	101,8	2 645,5	2 645,5
Земельный налог	10 831,4	14 251,8	3 420,4	131,6	13 014,5	13 014,5
Единый сельскохозяйственный налог	19,5	60,3	+40,8	309,2	20,6	20,6
Государственная пошлина	55,0	60,0	+5,0	109,1	65,0	65,0

Основным доходным источником, формирующим объем поступлений налоговых доходов в бюджет поселения на 2016 год, являются земельный налог, доля которого в общем объеме прогнозируемых налоговых доходов составит 54,5%.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2016 год показал, что, по сравнению с 2015 годом, структура налоговых доходов меняется.

Таблица №4

Наименование доходов	Удельный вес, %				
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение 2016 г. от 2015 г.
	оценка	прогноз	прогноз	прогноз	
Налоговые доходы, в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0	х
Налог на доходы физических лиц	17,5	14,4	17,7	17,7	-3,1
Акцизы	7,4	9,2	6,2	6,2	+1,8
Налоги на совокупный доход	0,1	0,2	0,1	0,1	+0,1
Транспортный налог	13,4	12,5	11,8	11,8	-0,9
Налог на имущество с физических лиц	10,8	9,0	10,8	10,8	-1,8
Земельный налог	50,5	54,5	53,1	53,1	+4,0
Государственная пошлина	0,3	0,2	0,3	0,3	-0,1

Поступления по налогу на доходы физических лиц. Согласно решению о бюджете, поступление налога в 2016 году прогнозируется в размере 3 761,7 тыс.руб., данный прогноз сделан на основании ожидаемой оценки поступления налога в 2015 году.

Справочно: по данным АЦК-Финансы на 16.12.2015 г. исполнение по НДФЛ на 2015 год составляет 3 655,1 тыс.руб. или 96,8% от плана поступлений на 2015 год.

В связи с неопределенностью макроэкономической ситуации в стране и крае в прогнозируемый период, по мнению КСП ПМР, на увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в 2016 году, в большей части повлияют изменения, внесенные в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 02.05.2015 № 113-ФЗ, в части администрирования данного налога.

Справочно. С 1 января 2016 года работодатели должны ежеквартально отчитываться по НДФЛ. За непредставление в срок ежеквартального расчета по НДФЛ налоговому агенту грозит штраф. За опоздание с подачей расчета по НДФЛ счет налогового агента могут «заморозить».

Поступления по земельному налогу. Согласно решению о бюджете, поступление налога в 2016 году прогнозируется в размере 14 251,8 тыс.руб., что на 3 420,4 тыс.руб. (на 31,6%) больше первоначально утвержденного бюджета на 2015 год (10 831,4 тыс.руб.). В пояснительной записке отсутствует обоснование расчета земельного налога на 2016 год.

По мнению КСП ПМР, на увеличение поступления земельного налога в 2016 году, в большей части повлияет увеличение кадастровой стоимости земельных участков. Результаты определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Пермского края и средних (взвешенных по площади) значений удельных показателей кадастровой стоимости земель населенных пунктов Пермского края, утверждены постановлением Правительства Пермского края от 21.11.2013 № 1610-п (с изменениями от 20.02.2015 года).

Справочно: по данным АЦК-Финансы на 16.12.2015 г. исполнение по земельному налогу на 2015 год составляет 14 845,3 тыс.руб. или 137,0% от плана поступлений на 2015 год.

Поступления по транспортному налогу. Согласно решению о бюджете, поступление налога в 2016 году прогнозируется в размере 3 255,9 тыс.руб., что

на 372,2 тыс.руб. (на 12,9%) больше первоначально утвержденного бюджета на 2015 год (2 883,7 тыс.руб.). В пояснительной записке отсутствует обоснование расчета транспортного налога на 2016 год.

При формировании доходной части бюджета поселения учтены поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации – по дифференцированному нормативу, установленному законом Пермского края о бюджете Пермского края, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края, исходя из положений п. 3 ст. 5 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае». Размеры указанных дифференцированных нормативов на сегодняшний день установлены исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности поселения, в бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, дифференцированный норматив для Фроловского сельского поселения составляет 0,0344%.

Согласно информации, предоставленной администрацией Фроловского сельского поселения, в собственности поселения находится 92,42 км автомобильных дорог (на 01.10.2014 г.).

Объем поступлений в доход бюджета поселения акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, планируется в 2016 году в сумме 2 402,3 тыс.руб., в 2017 и 2018 годах планового периода по 1 519,7 тыс.руб. соответственно.

Согласно п. 3 ст. 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

На территории муниципального образования «Фроловское сельское поселение» льготы по местным налогам на 2016 год установлены не были, соответственно, расчет суммы выпадающих доходов перед формированием бюджета поселения на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годы не производился.

4.3. Неналоговые доходы

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2016 год в объеме 13 696,4 тыс.руб., на 2017 год в объеме 2 424,4 тыс.руб., на 2018 год в объеме 2 392,4 тыс.руб.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 19,9% в 2015 году до 33,2% в 2016 году.

В структуре неналоговых доходов бюджета поселения на 2016 год 26,9% составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, 73,1% - доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Расчет прогноза по данным источникам доходов произведен администраторами этих платежей – администрацией Фроловского сельского поселения, Комитетом имущественных отношений администрации Пермского муниципального района.

Анализ расчета прогнозных поступлений неналоговых доходов показал.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2016 год прогнозируются в объеме 3 696,4 тыс.руб., что больше на 1 244,2 тыс.руб. (в 1,5 раза), чем в первоначально утвержденном бюджете 2015 года (2 452,2 тыс.руб.). По данному разделу доходов прогнозируется поступления в 2016 году от следующих видов доходов поселения.

4.3.1. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, на сумму 3 283,7 тыс.руб.

4.3.2. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), на сумму 334,7 тыс.руб.

Администрацией Фроловского сельского поселения заключено 8 договоров аренды муниципального имущества на общую сумму 329 828,68 руб. в год. При этом договор с КГАУ «Пермский краевой МФЦ ПГМУ» заканчивает свое действие в 2015 году, а договор с ООО «ТКС-Сылва» будет действовать до 15.06.2016 г.

Таким образом, объем планируемых поступлений от доходов, получаемых от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), в решении о бюджете на 2016 год подлежит уточнению.

4.3.3. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на сумму 78,0 тыс.руб.

При анализе прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), установлено, что запланированная сумма поступлений составляет 78,0 тыс.руб.

При этом согласно заключенных договоров социального найма годовая сумма найма составляет 119,6 тыс.руб., что больше на 41,6 тыс.руб. (53,0%) планируемого объема поступлений на 2016 год.

Справочно: годовая сумма социального найма – 119,6 тыс.руб. рассчитана исходя из площадей муниципального жилищного фонда, предоставленных в наем – 1 250,8 кв.м и 319,2

кв.м и соответствующих стоимостей социального найма за 1 кв.м. в месяц – 3,89 руб. и 15,99 руб. соответственно.

Согласно данным, предоставленным администрацией Фроловского сельского поселения, дебиторская задолженность по договорам социального найма на 01.11.2015 составляет 61,5 тыс.руб. в связи с чем, объем поступлений в 2016 году от социального найма может составить 181,1 тыс.руб., что в 2,3 раза больше поступлений, предусмотренных в решении о бюджете на 2016 год (78,0 тыс.руб.).

Справочно: по данным АЦК-Финансы на 16.12.2015 г. исполнение по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на 2015 год составляет 346,93 тыс.руб. или 444,7% к плану поступлений на 2016 год.

Таким образом, предусмотренный решением о бюджете планируемый объем прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности Фроловского сельского поселения на 2016 год, требует уточнения.

Доходы от продажи земельных участков, которые расположены в границах сельских поселений, находящихся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ на 2016 год, прогнозируются в объеме 10 000,0 тыс.руб., что больше на 5 000,0 тыс.руб. (в 2 раза), чем в первоначально утвержденном бюджете 2015 года (5 000,0 тыс.руб.).

4.3.4. В связи с отсутствием плана приватизации на 2016 -2018 гг. – доходы от реализации имущества на планируемый трехлетний период не прогнозируются.

4.4. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2016 год предусмотрены в сумме 1 389,8 тыс.руб., что составляет 3,4% общего объема доходов бюджета поселения. Динамика изменений объема безвозмездных поступлений в бюджете поселения за период 2016-2018 годы представлена в таблице 5.

Исходя из таблицы 5 видно, что в 2016 году по сравнению с предыдущими годами наблюдается уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета поселения, как в абсолютном, так и относительном выражении.

Таблица №5

Динамика безвозмездных поступлений бюджета
Фроловского сельского поселения

Показатель	Факт 2013		Факт 2014		2015 год- первоначальный план		2016 год – решение о бюджете	
	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %
Налоговые доходы	14 394,4	31,3	23 223,3	56,7	21 452,1	57,4	26 143,9	63,4
Неналоговые доходы	16 294,9	35,4	14 081,0	34,4	7 452,2	19,9	13 696,4	33,2
Безвозмездные поступления	15 321,9	33,3	3 642,2	8,9	8 489,8	22,7	1 389,8	3,4
Итого доходы	46 010,9	100,0	40 946,5	100,0	37 394,1	100,0	41 230,1	100,0

Безвозмездные поступления на 2017 год предусмотрены на сумму 1 304,4 тыс.руб., что составляет 4,6% общего объема доходов бюджета поселения, безвозмездные поступления на 2018 год предусмотрены на сумму 1 346,2 тыс.руб., что составляет 4,8% общего объема доходов бюджета поселения.

Динамика изменений состава безвозмездных поступлений в бюджете поселения за период 2014-2016 годы представлена в таблице 6.

Таблица №6

**Динамика структуры безвозмездных поступлений бюджета
Фроловского сельского поселения**

Показатель	Факт 2013		Факт 2014		2015 год- первоначальный план		2016 год – решение о бюджете	
	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %
Дотации	12884,8	84,1	2 449,0	67,2	6 306,4	74,3	1 142,6	82,2
Субсидии	1879,9	12,2	550,8	15,1	1 118,3	13,2	X	X
Субвенции	279,8	1,8	393,0	10,8	496,3	5,8	247,2	17,8
Прочие межбюджетные трансферты	39,6	0,3	206,7	5,7	568,8	6,7	X	X
Прочие безвозмездные поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	X	X	X	X
Доходы от возврата остатка субсидий прошлых лет	237,5	1,6	42,7	1,2	X	X	X	X
Итого объем безвозмездных поступлений	15 321,9	100,0	3 642,2	100,0	8 489,8	100,0	1 389,8	100,0

Уровень дотационности бюджета Фроловского сельского поселения за три последних года (2013-2016 годы), а также на плановый период 2017-2018 годы, рассчитанный в рамках ст. 136 БК РФ, представлен в таблице 7.

Таблица 7
тыс.руб.

Дотационность бюджета Фроловского сельского поселения

Показатель	Факт 2013	Факт 2014	2015 год- первоначальный план	Решение о бюджете		
				2016 год	2017 год	2018 год
Объем доходов бюджета, из них	46 010,9	40 946,5	37 394,1	41 230,1	28 250,7	28 260,5
Объем субвенций	279,8	393,0	496,3	247,2	247,2	247,2
Объем собственных доходов, из них	45 731,0	40 553,5	36 897,8	40 982,9	28 003,5	28 013,3
Объем дотации	12 884,8	2 449,0	6 306,4	1 142,6	1 057,2	1 099,0
Уровень дотационности, %	28,2	6,0	17,1	2,8	3,8	3,9

Таким образом, доля дотаций в составе собственных доходов бюджета Фроловского сельского поселения в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, превысила 20,0% собственных доходов (уровень дотационности бюджета поселения в 2012 году составил 24,5%), что в соответствии со ст. 136 БК РФ устанавливает для Фроловского сельского поселения в 2016 году ограничения - органы местного самоуправления Фроловского сельского поселения не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Кроме того, органы местного самоуправления Фроловского сельского поселения не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Пермского края от 30.11.2015 № 1029-п² (далее – Постановление ПК № 1029-п) нормы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления (далее - Нормативы) Фроловскому сельскому поселению установлены: на 2016 год – в объеме 4 155,7 тыс.руб., на 2017 год – в объеме 4 353,6 тыс.руб., на 2018 год – в объеме 4 551,5 тыс.руб.

Решением о бюджете расходы на содержание органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения, в том числе межбюджетные трансферты на исполнение полномочий, передаваемых на решение вопросов местного значения, на 2016 год предусмотрены в объеме 4 545,5 тыс.руб., на 2017 год – 4 640,9 тыс.руб., на 2018 год – 4 650,9 тыс.руб.

Таким образом, расходы на содержание органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения запланированы сверх пределов установленных нормативов формирования указанных расходов на 2016 год - на 389,8 тыс.руб., на 2017 год - на 287,3 тыс.руб.; на 2018 год – на 99,4 тыс.руб.

Справочно: в Постановление ПК № 1029-п подготовлены изменения, уточняющие Нормативы на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов. Согласно изменениям, Нормативы Фроловскому сельскому поселению на 2016 год предусмотрены на сумму 5 345,8 тыс.руб., на 2017 год на сумму 5 600,9 тыс.руб., на 2018 год на сумму 5 626,4 тыс.руб.

При проверке полноты и достоверности данных, отраженных в составе безвозмездных поступлений бюджета поселения, и соответствующих

² Постановление Правительства Пермского края от 30.11.2015 № 1029-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

показателей расходной части решения о бюджете с показателями бюджета Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, установлены следующие расхождения.

Законом о бюджете Пермского края на 2016 год и 2017-2018 годы предусмотрено предоставление бюджету Фроловского сельского поселения субвенций, передаваемых на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2016 год в объеме 185,6 тыс.руб. При этом объем субвенций в доходной части решения о бюджете на 2016 год не отражен.

Таким образом, считаем необходимым рекомендовать администрации внести изменения в доходную часть решения о бюджете в части уточнения суммы субвенций из бюджета Пермского края, передаваемых на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2016 год.

5. Расходы бюджета Фроловского сельского поселения на 2016 год запланированы в объеме 53 122,27 тыс.руб., что на 3 862,9 тыс.руб. (на 7,8%) больше первоначально утвержденного бюджета на 2015 год (см. приложение 2).

Примечание: анализ структуры расходов бюджета Фроловского сельского поселения в приложении № 2 к заключению КСП на решение о бюджете, проведен согласно данным приложения № 10 к решению о бюджете.

5.1. Структура расходов бюджета поселения на 2016 - 2018 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов по отношению к общей сумме расходов – представлена в приложении 2.

В структуре расходов решения о бюджете поселения наибольшую долю составляют: общегосударственные вопросы – 9,6%, национальная экономика – 13,8%, жилищно-коммунальное хозяйство – 47,6%, культура, кинематография – 19,6%

5.2. В 2016 году по сравнению с первоначальным бюджетом 2015 года наблюдается уменьшение расходов по разделам бюджетной классификации расходов: 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»; 0400 «Национальная экономика»; 1000 «Социальная политика».

Увеличение расходов по сравнению с первоначальным бюджетом 2015 года наблюдается по разделам бюджетной классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы»; 0200 «Национальная оборона»; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»; 0800 «Культура, кинематография».

5.3. В нарушении требований БК РФ и пп. 9 п. 2 ч. 20 Положения о бюджетном процессе решением о бюджете объем условно утвержденных расходов на 2017 и 2018 годы не предусмотрен.

Примечание: в тексте решения о бюджете предусмотрен объем условно утвержденных расходов на 2017 и 2018 годы в объемах 706,3 тыс.руб. и 1 413,0 тыс.руб. соответственно, при этом в приложениях (№9 и №11) к решению о бюджете объем условно утвержденных расходов распределен между кодами бюджетной классификации расходов.

5.4. Пунктом 13 решения о бюджете, приложениями 8, 10 к решению о бюджете предусмотрен объем резервного фонда администрации Фроловского

сельского поселения на 2016 год в размере 200,0 тыс.руб., что составляет 0,37% общего объема расходов бюджета на 2016 г. и не противоречит требованиям ст. 81 БК РФ и п. 2 ч. 11 Положения о бюджетном процессе.

На плановый период объем резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения решением о бюджете не предусмотрен.

5.5. Решением о бюджете планируется снижение расходов бюджета поселения в 2017 году (28 250,7 тыс.руб.) на 24 871,6 тыс.руб. (на 46,8%) по сравнению с планируемыми расходами бюджета на 2016 год (53 122,3 тыс.руб.).

Планируемые расходы бюджета поселения в 2018 году составляют 28 260,5 тыс.руб., что меньше на 24 861,8 тыс.руб. (на 46,8%) объема расходов бюджета поселения на 2016 год (53 122,3 тыс.руб.) предусмотренного решением о бюджете.

6. Основные замечания к формированию расходов бюджета Фроловского сельского поселения

6.1. Решение о бюджете Фроловского сельского поселения на 2016-2018 годы впервые сформирован в программной структуре в соответствии с муниципальными программами, перечень которых утвержден постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 22.06.2015 № 219³ (далее – «Перечень муниципальных программ»).

6.1.1. Решением о бюджете планируется финансирование 6 из 9 муниципальных программ, предусмотренных Перечнем муниципальных программ:

- «Развитие сферы культуры»;
- «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения»;
- «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения»;
- «Улучшение жилищных условий граждан»;
- «Совершенствование муниципального управления»;
- «Обеспечение безопасности населения и территории Фроловского сельского поселения».

6.1.2. В соответствии с положениями статьи 179 БК РФ, п. 2 ч. 10 Положения о бюджетном процессе объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой муниципальной программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета Фроловского сельского поселения в соответствии с утвердившим муниципальную программу постановлением администрации Фроловского сельского поселения. В нарушении установленных требований БК РФ, Положения о бюджетном процессе, при проведении экспертизы решения о бюджете представлены

³ Постановление администрации Фроловского сельского поселения от 22.06.2015 № 219 «Об утверждении перечня муниципальных программ Фроловского сельского поселения на среднесрочный период 2016-2020 годы».

проекты постановлений администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципальных программ.

Примечание: проекты постановлений администрации Фроловского сельского поселения: «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности населения на территории Фроловского сельского поселения» на 2016-2020 годы; Об утверждении муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих во Фроловском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2016-2020 годы; Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы; Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство Фроловского сельского поселения» на 2016-2020 годы.

Кроме того, наименование муниципальных программ, отраженных в решении о бюджете не соответствуют наименованию муниципальных программ, указанных в Перечне муниципальных программ и в проектах постановлений об утверждении муниципальных программ.

6.1.3. В нарушение п.1 ст. 179 БК РФ, п.1 ч.10 администрацией Фроловского сельского поселения не утвержден порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ. Таким образом, проекты муниципальных программ во Фроловском сельском поселении разработаны с нарушением установленных требований.

6.2. В ведомственной структуре расходов решения о бюджете на 2016 год отражены расходы по бюджетной классификации: ведомство 526 «Администрация Фроловского сельского поселения», раздел (подраздел) 0501 «Жилищное хозяйство», ЦСР 33 0 06 47190 «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» на сумму 1 232,35 тыс.руб.

В соответствии с пп. 1.1. п.1 ч.11 Методики планирования бюджетных ассигнований расходы бюджета на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда по отрасли «жилищное хозяйство» определяются исходя из расчета.

Справочно: расчет представлен в Методике планирования бюджетных ассигнований.

В ходе экспертизы решения о бюджете, в нарушение вышеуказанного требования, расчет расходов бюджета на капитальный ремонт жилищного фонда не представлен, при этом расходы бюджета на капитальный ремонт жилищного фонда включены в решение о бюджете на основании **проекта локальной сметы на сумму 1 232,35 тыс.руб.**

Таким образом, средства в объеме 1 232,35 тыс.руб. включены в решение о бюджете необоснованно.

6.3. В ведомственной структуре расходов решения о бюджете на 2016 год отражены расходы по бюджетной классификации: ведомство 526 «Администрация Фроловского сельского поселения», раздел (подраздел) 0501 «Жилищное хозяйство», ЦСР 36 0 04 4М060 «Взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, в которых расположены жилые помещения, находящиеся в собственности сельского поселения» на сумму 84,0 тыс.руб.

При этом, ч.11 Методики планирования бюджетных ассигнований расчет вышеуказанных расходов не предусмотрен. Таким образом, средства в объеме 84,0 тыс.руб. включены в решение о бюджете необоснованно.

6.4. Согласно п. 3 ч. 3 Методики планирования бюджетных ассигнований расходы на денежное содержание главы Фроловского сельского поселения, муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, должны рассчитываться в соответствии с решениями Совета депутатов Фроловского сельского поселения с учетом численности штатных единиц.

При проведении экспертизы решения о бюджете вышеуказанные документы в КСП не представлены, таким образом правильность формирования объема расходов на денежное содержание главы поселения, муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям в общем объеме на 2016 год на сумму 3 935,6 тыс.руб., на 2017 год – 4 031,0 тыс.руб., на 2018 год – 4 072,9 тыс.руб. не проверена.

6.5. В расходной части решения о бюджете на 2016 год предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в объеме 347,4 тыс.руб. Исполнение расходных обязательств предусмотрено за счет собственных средств Фроловского сельского поселения.

Таким образом, исполнение расходных обязательств на исполнение полномочий Российской Федерации за счет собственных средств поселения, по мнению КСП, является выходом за пределы установленных полномочий Фроловского сельского поселения.

6.6. Решением о бюджете предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения в бюджет Пермского муниципального района на 2016-2018 годы на осуществление следующих полномочий:

- выполнение функций заказчика по строительству объектов на 2016 год в объеме 197,4 тыс.руб.;

- выполнение передаваемых полномочий поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в объеме 272,2 тыс.руб.

При этом объемы вышеуказанных иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных решением о бюджете, не соответствуют объемам аналогичных межбюджетных трансфертов, указанных в бюджете Пермского муниципального района на 2016-2018 годы.

Справочно: объемы иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Фроловского сельского поселения на выполнение функций заказчика по строительству объектов на 2016 год на предусмотрены в районном бюджете в объеме 293,4 тыс.руб.; на выполнение передаваемых полномочий поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в объеме 285,9 тыс.руб.

7. Экспертиза реестра расходных обязательств Фроловского сельского поселения

В соответствии со статьей 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Справочно: под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

По результатам экспертизы реестра расходных обязательств Фроловского сельского поселения (далее – «Реестр») установлено следующее.

7.1. Реестр содержит ссылки на нормативные правовые акты, в которых срок действия расходного обязательства закончен. Так, например.

7.1.1. В разделе 1.1.6. «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ» содержатся ссылки на нормативные акты с истекшим сроком действия:

- ссылка на Постановление от 04.06.2012 № 117 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Фроловского сельского поселения на 2012 год» срок действия которого истек 31.12.2012 г.;

- ссылка на Постановление от 02.04.2014 № 83 «Об утверждении приоритетного муниципального проекта «Первичные меры пожарной безопасности и благоустройство территорий» в рамках приоритетного регионального проекта «Первичные меры пожарной безопасности» срок действия которого истек 31.12.2014 г.

7.1.2. В разделе 1.3.1. «субвенция на выполнение федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» содержится ссылка на соглашение со сроком действия – до 31.12.2015 г.;

В разделе 1.3.2. «субвенция на реализацию мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» содержится ссылка на соглашение со сроком действия – до 31.12.2015 г.

7.2. В Реестре отражены расходы, не предусмотренные решением о бюджете: в п. 1.1.5. «Организация в границах поселений тепло, электро, газо и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом» на 2016 год предусмотрен объем средств на исполнение расходных обязательств на сумму 3 157,9 тыс.руб. (по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»), при этом в решении о бюджете вышеуказанные расходы на 2016 год не отражены.

7.3. Расходы на обеспечение расходных обязательств указанные в Реестре и решении о бюджете отражаются по разным разделам бюджетной классификации:

- в п. 1.2.12 «Проектирование, строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения» Реестра отражены расходы на 2016 год в объеме 6 400,0 тыс.руб. по подразделу бюджетной классификации 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», при этом указанные расходы в объеме 6 400,0 тыс.руб. отражены в решении о бюджете на 2016 год по подразделу бюджетной классификации 0502 «Коммунальное хозяйство».

- в п. 1.2.13 «Проектирование, строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения отражены расходы на 2016 год в объеме 13 157,9 тыс.руб. по подразделу бюджетной классификации 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», при этом указанные расходы в объеме 13 157,9 тыс.руб. отражены в решении о бюджете на 2016 год по подразделу бюджетной классификации 0502 «Коммунальное хозяйство».

7.4. По разделу 1.1.9 «обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения» необходимо уточнить ссылку либо исключить из Реестра Федеральный закон от 18.10.2007 № 230 «О пожарной безопасности».

8. Анализ муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг

В нарушение требований пункта 3.1. статьи 69.2. БК РФ правовым актом администрации Фроловского сельского поселения не утвержден порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями.

В КСП не представлен утвержденный ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Фроловского сельского поселения.

В нарушение п. 4 ч. 8 Положения о бюджетном процессе:

- муниципальное задание на оказание муниципальных услуг на очередной финансовый год и плановый период не сформировано администрацией;
- стоимость муниципальной услуги (работы) не утверждена нормативным правовым актом администрации;
- порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания администрацией не установлен (при проведении экспертизы решения о бюджете в КСП не представлен);
- порядок формирования муниципальных заданий администрацией не установлен (при проведении экспертизы решения о бюджете в КСП не представлен).

В нарушение ч.5 п.2 Методики планирования бюджетных ассигнований расчетно-нормативные затраты на содержание имущества муниципальных учреждений, порядок их определения при проведении экспертизы решения о бюджете в КСП не представлены.

Таким образом, администрации необходимо разработать и утвердить вышеуказанные нормативные и правовые акты, предусмотренные Положением о бюджетном процессе и Методикой планирования бюджетных ассигнований.

8.1. Решением о бюджете предусмотрены следующие объемы предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ):

- на 2016 год – 10 416,4 тыс.руб.;
- на 2017 год – 9 320,9 тыс.руб.;
- на 2018 год – 9 320,9 тыс.руб.

Таким образом, в связи с тем, что планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями осуществлялось без учета муниципального задания на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы, бюджетные ассигнования на 2016 год в объеме 10 416,4 тыс.руб., на 2017 год в объеме 9 320,9 тыс.руб., на 2018 год в объеме 9 320,9 тыс.руб. на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ), предусмотрены в решении о бюджете необоснованно.

9. «Дорожное хозяйство» (Дорожные фонды)

Анализ формирования и использования дорожного фонда Фроловского сельского поселения.

9.1. В доходной части решения о бюджете на 2016 год предусмотрены поступления акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее – акцизы), производимых на территории Российской Федерации по дифференцированным нормативам, устанавливаемым законом о бюджете Пермского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы в следующих объемах: на 2016 год – на сумму 2 402,3 тыс.руб. на плановый период 1 519,7 тыс.руб. ежегодно.

Справочно: Размеры указанных дифференцированных нормативов устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

Норматив отчислений на 2016 год в местный бюджет вышеперечисленных акцизов для Фроловского сельского поселения составил 0,0344% или 2 402,3 тыс.руб. Согласно информации, представленной администрацией Фроловского сельского поселения, протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в границах Фроловского сельского поселения, составляет 92,42 км (на 01.10.2014 г.).

9.1.1. В соответствии с п. 1 ч. 12 Положения о бюджетном процессе средства на формирование дорожного фонда Фроловского сельского поселения предусматриваются в составе бюджета Фроловского сельского поселения. Так, п. 14 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год в размере 5 910,42 тыс.руб. На 2017 и 2018 годы, соответственно, 3 867,44 тыс.руб. и 4 087,89 тыс.руб.

Согласно приложений 12, 13 к решению о бюджете средства дорожного фонда распределены по видам работ, в том числе на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

9.1.2. В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ (далее – ФЗ №257-ФЗ⁴) формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения должен осуществляться в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Правила расчета размера ассигнований бюджета Фроловского сельского поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения утверждены постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2014 № 378⁵ (далее – «Постановление № 378»).

Примечание: в решении Совета Депутатов Фроловского сельского поселения от 30.06.2014 № 54 «О создании дорожного фонда Фроловского сельского поселения и об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения на 2014 и плановый период 2015-2016 годов» отсутствует ссылка на Постановление № 378.

В нарушение ст. 34 ФЗ №257-ФЗ, Постановления № 378:

- не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного назначения Фроловского сельского поселения на 2016 год;

- планирование расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог Фроловского сельского поселения на 2016 – 2018 годы, администрацией поселения осуществлялось исходя из бюджетной потребности.

На основании вышеизложенного считаем, что расходы на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения Фроловского сельского поселений, предусмотренные в решении о бюджете, за счет средств Фроловского сельского поселения, на 2016 г. в объеме 5 910,42 тыс.руб, на 2017 г. в объеме 3 867,44 тыс.руб., на 2018 г. в объеме 4 087,89 тыс.руб., неправомерно включены в расходную часть решения о бюджете, так как отсутствует правовое основание (нет расчетов).

10. Дефицит бюджета Фроловского сельского поселения и источники его финансирования

⁴ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵ Постановление администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2014 № 378 «Об утверждении правила расчета размера ассигнований бюджета Фроловского сельского поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения».

На 2016 год дефицит бюджета поселения предлагается к утверждению в сумме 11 892,17 тыс.руб., на плановый период 2017-2018 годов предлагается утвердить бюджет поселения без дефицита. Относительный размер планового дефицита в 2016 году, с учетом порядка исчисления, установленного ст. 92.1 БК РФ, – не превышает верхнюю границу допустимого порогового значения (10%) и составляет 0,0%.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2016 год сформированы за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Вместе с тем, согласно информации, представленной администрацией Фроловского сельского поселения, остаток средств на счетах по учету средств местного бюджета на 22.12.2015 г. составляет 3 157,7 тыс.руб., что не позволяет покрыть планируемый дефицит бюджета в 2016 году.

11. Муниципальный долг Фроловского сельского поселения

С учетом требований и в пределах ограничений, определенных ст. 107 БК РФ, решением о бюджете утверждены:

- *предельный объем муниципального долга Фроловского сельского поселения на 2016 г. в размере 0,0 тыс.руб.;*

- *верхний предел муниципального долга Фроловского сельского поселения, исчисленный по состоянию на 01.01.2017 г., предлагается к утверждению в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям предлагается к утверждению - 0,0 тыс.руб.; верхний предел муниципального долга Фроловского сельского поселения, исчисленный по состоянию на 01.01.2018 г., предлагается к утверждению в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям предлагается к утверждению - 0,0 тыс.руб.; верхний предел муниципального долга Фроловского сельского поселения, исчисленный по состоянию на 01.01.2019 г., предлагается к утверждению в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям предлагается к утверждению - 0,0 тыс.руб.*

В соответствии с Программой муниципальных заимствований Фроловского сельского поселения на 2016 – 2018 гг. долговые обязательства составят 0,0 тыс.руб. Соответственно, расходы на обслуживание долга в 2016 – 2018 гг. не предусматриваются в решении о бюджете.

12. Бюджетные кредиты

В 2016, 2017, 2018 годы решением о бюджете не предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета поселения.

13. Предложения по тексту решения о бюджете о бюджете Фроловского сельского поселения

13.1. Привести в соответствие общие объемы расходов на 2016 год, указанные в тексте решения о бюджете, приложениях № 8 и № 10 решения о бюджете.

13.2. Уточнить расходы поселения на 2016 год по предоставлению межбюджетных трансфертов:

- на выполнение функций заказчика по строительству объектов, указанных в приложениях № 8 (218,4 тыс.руб.), №10 (314,4 тыс.руб.), № 14 (197,4 тыс.руб.) решения о бюджете;

- выполнение передаваемых полномочий поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в объеме 272,2 тыс.руб.

13.3. Уточнить наименование муниципальных программ, отраженных в решении о бюджете с учетом наименования муниципальных программ указанных в Перечне муниципальных программ и в проектах постановлений об утверждении муниципальных программ.

13.4. Уточнить планируемый объем поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселения в решении о бюджете на 2016 год.

13.5. Предусмотреть в решении о бюджете (доходная часть) на 2016 год объем субвенций, передаваемых на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты. Соответственно уточнить в решении о бюджете (расходная часть) на 2016 год объем расходов на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты.

13.6. Предусмотреть в решении о бюджете приложение с муниципальными программами Фроловского сельского поселения на 2016-2018 годы.

13.7. В тексте решения о бюджете:

- в п. 7 уточнить объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Пермского края на 2016-2018 годы с учетом замечаний КСП;

- п. 18 дополнить абзацем следующего содержания: «Субсидии юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), предусмотренные настоящим решением, предоставляются в порядке, установленном администрацией Фроловского сельского поселения»;

- в пп.2, 3 п. 22 исключить слова «верхний предел муниципального долга»;

- в п. 23 перед словом «Предельный» дополнить словом «Утвердить».

13.8. Предусмотреть в решении о бюджете объем условно утвержденных расходов на 2017 и 2018 годы.

13.9. Пунктом 16 решения о бюджете установлено, что использование бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений культуры, осуществляется в соответствии с постановлениями администрации Пермского муниципального района («дорожными картами») о

поэтапном совершенствовании системы оплаты труда в муниципальных учреждениях до 2018 года.

Однако в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вышеуказанные постановления администрации Пермского муниципального района не влияют на результаты деятельности администрации сельских поселений. Таким образом, ссылка на постановления администрации Пермского муниципального района («дорожные карты») о поэтапном совершенствовании системы оплаты труда в муниципальных учреждениях до 2018 года, из п. 16 решения о бюджете должна быть исключена.

13.10. Положением о бюджетном процессе, в нарушении ч. 3 ст. 184.1 БК РФ, не предусмотрена ведомственная структура расходов бюджета поселения. Таким образом, Положение о бюджетном процессе необходимо привести в соответствие с требованиями БК РФ.

13.11. Привести в соответствие наименования приложений № 8, № 9 указанные в тексте решения о бюджете (п. 10) и в приложениях № 8, № 9 к решению о бюджете.

14. Рекомендовать Администрации Фроловского сельского поселения

14.1. Считаю необходимым рекомендовать администрации поселения утвердить порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ во Фроловском сельском поселении.

14.2. Ко второму чтению решения о бюджете реестр расходных обязательств Фроловского сельского поселения привести в соответствие с учетом замечаний КСП.

14.3. Утвердить ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Фроловского сельского поселения.

14.4. Сформировать муниципальное задание на оказание бюджетными учреждениями Фроловского сельского поселения муниципальных услуг.

14.5. Утвердить стоимость муниципальной услуги (работы) нормативным правовым актом администрации Фроловского сельского поселения.

14.6. Утвердить нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного назначения Фроловского сельского поселения на 2016 год;

14.7. Внести изменения в решение Совета Депутатов Фроловского сельского поселения от 30.06.2014 № 54 «О создании дорожного фонда Фроловского сельского поселения и об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения на 2014 и плановый период 2015-2016 годов» в части уточнения срока действия вышеуказанного нормативного правового акта.

Вывод: решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 24.11.2015 № 145 «О бюджете муниципального образования Фроловского

сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов (1-е чтение)» требует внесения изменений и дополнений с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.О. Шкарина

Д.М. Галеев
294 61 32

Динамика изменений расходной части бюджета Фроловского сельского поселения на 2016 - 2018 годы

Раздел, подраздел	Раздел, подраздел	Первоначально утвержденный бюджет на 2015 год				Решение о бюджете Фроловского сельского поселения			Изменения 2016 года к 2015 году (первоначал.)			Структура (%)		Изменения в структуре (11-10)			
		тыс.руб.	структура,%	2016 год	2017 год	2018 год	тыс.руб.	%	2016 год	2018 год	2016 год	2018 год					
													3		4	5	6
1	2																
01 00	Общегосударственные вопросы	5 007,00	10,2%	5 082,30	4 942,94	4 972,05	75,30	101,5%	9,6%	17,6%	8,0%						
01 02	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	891,50	1,8%	891,50	891,50	891,50	-	100,0%	1,7%	3,2%	1,5%						
01 04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	3 696,20	7,5%	3 636,20	3 731,65	3 741,59	60,00	98,4%	6,8%	13,2%	6,4%						
01 11	Резервные фонды	200,00	0,4%	200,00	н.д.	н.д.	-	100,0%	0,4%	X	X						
01 13	Другие общегосударственные вопросы	219,30	0,4%	354,60	237,26	252,87	135,30	161,7%	0,7%	0,9%	0,2%						
02 00	Национальная оборона	343,20	0,7%	347,40	н.д.	н.д.	4,20	101,2%	0,7%	X	X						
02 03	Мобилизационная и внебюджетная подготовка	343,20	0,7%	347,40	н.д.	н.д.	4,20	101,2%	0,7%	X	X						
03 00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 642,20	7,4%	3 381,00	3 654,00	3 862,20	-	92,8%	6,4%	13,7%	7,3%						
03 10	Обеспечение пожарной безопасности	3 378,20	6,9%	3 381,00	3 654,00	3 862,20	2,80	100,1%	6,4%	13,7%	7,3%						
04 00	Национальная экономика	7 653,40	15,5%	7 324,82	5 041,14	5 312,46	-	328,58	13,8%	18,8%	5,0%						
04 09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	6 559,90	13,3%	5 910,42	3 867,44	4 087,89	-	649,48	90,1%	14,5%	3,3%						
04 12	Другие вопросы в области национальной экономики	1 093,50	2,2%	1 414,40	1 173,70	1 224,57	320,90	129,3%	2,7%	4,3%	1,7%						
05 00	Жилищно-коммунальное хозяйство	20 982,27	42,6%	25 322,05	5 016,45	4 517,62	4 339,78	120,7%	47,6%	16,0%	-31,7%						
05 01	Жилищное хозяйство	4 220,40	8,6%	1 316,35	759,44	84,00	-	2 904,05	31,2%	0,3%	-2,2%						
05 02	Коммунальное хозяйство	12 269,67	24,9%	19 557,90	н.д.	н.д.	7 288,23	159,4%	36,8%	X	X						
05 03	Благоустройство	4 485,90	9,1%	4 447,80	4 257,01	4 433,62	-	38,10	99,2%	8,4%	7,3%						
07 00	Образование	204,00	0,4%	204,00	н.д.	н.д.	-	100,0%	0,4%	X	X						
07 07	Молодежная политика и оздоровление детей	204,00	0,4%	204,00	н.д.	н.д.	-	100,0%	0,4%	X	X						
08 00	Культура, кинематография	10 260,00	20,8%	10 416,40	9 320,87	9 320,87	156,40	101,5%	19,6%	33,0%	13,4%						
08 01	Культура	10 260,00	20,8%	10 416,40	9 320,87	9 320,87	156,40	101,5%	19,6%	33,0%	13,4%						
10 00	Социальная политика	1 167,33	2,4%	1 065,30	275,30	275,30	-	102,03	2,0%	1,0%	-1,0%						
10 01	Пенсионное обеспечение	27,00	0,1%	30,30	30,30	30,30	3,30	112,2%	0,1%	0,1%	0,1%						
10 03	Социальное обеспечение населения	1 140,33	2,3%	1 035,00	245,00	245,00	-	105,33	90,8%	0,9%	-1,1%						
9999	Условно утвержденные расходы		-		-	-	-	-	-	0,0%	0,0%						
	Всего расходы	49 259,40	100%	53 143,27	28 250,70	28 260,50	3 883,87	107,9%	100,0%	100,0%	0,0%						