



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года»**

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н.Чекменевым)

02» августа 2019 г.

№ 143

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района<sup>1</sup> на проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года»<sup>2</sup> подготовлено в рамках требований статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2012 № 165.

1. Проверка проекта постановления показала следующее.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 264.2. Бюджетного Кодекса РФ, части 32 Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13<sup>3</sup>, отчет об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года в КСП ПМР направлен для проведения экспертизы в форме проекта постановления администрации Фроловского сельского поселения.

*Справочно: в соответствии с частью 32 Положения о бюджетном процессе администрацией Фроловского сельского поселения направляется в Совет депутатов Фроловского сельского поселения и в КСП ПМР утвержденный отчет об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.*

2. Проектом постановления предлагается утвердить следующие показатели исполнения бюджета Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года:

- по доходам – 14 382,7 тыс.руб., что составляет 80,4% плана отчетного периода и 24,6% уточненного плана на год;
- по расходам – 20 536,3 тыс.руб., что составляет 90,9% плана отчетного периода и 37,0% уточненного плана на год;
- с дефицитом бюджета – 6 153,5 тыс.руб. при утвержденном профиците на год 3 000,0 тыс.руб.

<sup>1</sup> Далее по тексту – КСП ПМР

<sup>2</sup> Далее по тексту – проект постановления

<sup>3</sup> Далее по тексту – Положение о бюджетном процессе

3. Показатели приложений к проекту постановления сопоставлены с данными продукта «АЦК-Финансы». Факты несоответствия показателей проекта постановления по доходам и расходам по сравнению с программным продуктом «АЦК-Финансы» не установлены.

4. В соответствии с пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ пунктом 23 решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.12.2018 № 35 «О бюджете муниципального образования «Фроловское сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» первоначально утвержден предельный объем муниципального долга на 2019 год в сумме 0,0 тыс.руб.

Вместе с тем, согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172) фактически на 01 января 2019 года общая сумма муниципального долга Фроловского сельского поселения составляла 3 000,0 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2019 год в сумме 3 000,0 тыс.руб. утвержден решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 27.06.2019 № 72 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 25.12.2018 № 35 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»

Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 11.04.2019 № 61 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.12.2018 № 35 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» утверждены изменения источников финансирования дефицита бюджета в части пересмотра в составе источников сумм получения и погашения бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района в общей сумме 8 700,0 тыс.руб. Однако, изменения в пункт 23 решения о бюджете, которым установлен предельный объем муниципального долга на 2019 год, не внесены.

В 1 полугодии 2019 года администрации Фроловского сельского поселения предоставлен бюджетный кредит в сумме 8 700,0 тыс.руб. администрацией Пермского муниципального района, в том числе: 4 700,0 тыс.руб. - по договору о предоставлении бюджетного кредита от 20.02.2019 № 4; 4 000,0 тыс.руб. - по договору о предоставлении бюджетного кредита от 26.04.2019 № 13.

В соответствии со статьей 96 Бюджетного Кодекса РФ источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения по итогам полугодия 2019 года сформированы за счет:

1) разницы между полученным и погашенным бюджетным кредитом, предоставленным из бюджета Пермского муниципального района, в сумме 8 700,0 тыс.руб.

2) изменения остатков средств на счете по учету средств местного бюджета.

Остатки средств на счете поселения на 01.07.2019 года составили (-) 1 274,9 тыс.руб., что на 997,0 тыс.руб. (или 3,6 раза) больше, чем на 01.01.2019 года (277,9 тыс.руб.).

*Справочно: частичный возврат бюджетного кредита сельским поселением осуществлен 14.01.2019 года в сумме 1 549,3 тыс.руб. (заключение КСП ПМР от 02.04.2019 № 48 на отчет об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год). Часть кредита в сумме 1 450,7 тыс.руб. погашена за счет дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, причитающейся бюджету Фроловского сельского поселения в 2019 год на основании приказа от 15.01.2019 № 9 «О применении бюджетных мер принуждения за несвоевременный возврат бюджетного кредита администрацией муниципального образования «Фроловское сельское поселение» в рамках требований пункта 2 части 21 Положения о бюджетном процессе в Пермском муниципальном районе, утвержденном решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 26.09.2013 № 376, пункта 10 Порядка предоставления бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района бюджетам сельских поселений Пермского муниципального района при возникновении временных кассовых разрывов в ходе исполнения их бюджетов, утвержденного постановлением Администрации Пермского муниципального района от 25.07.2016 № 364, части 2 Порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения, утвержденного приказом ФЭУ ПМР от 24.03.2014 № 31.*

*Решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 25.12.2018 № 351 «О бюджете Пермского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено предоставление дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2019 год Фроловскому сельскому поселению в сумме 2 231,4 тыс.руб., в том числе за счет районного бюджета – 1 450,7 тыс.руб., субвенции из бюджета Пермского края – 780,7 тыс.руб.*

Следует отметить, что статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ установлено ограничение в части дефицита местного бюджета, который не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По итогам исполнения бюджета Фроловского сельского поселения за полугодие 2019 года (с учетом допустимых ограничений) дефицит бюджета поселения составил 10,6% объема доходов бюджета без учета доходов от безвозмездных поступлений, что не соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

КСП ПМР отмечает, что приложение 4 к проекту постановления необходимо изложить в новой редакции:

КВД	Наименование кода вида источников внутреннего финансирования бюджета	Показатели бюджетной росписи на год	Кассовое исполнение
1	2	3	4
	<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА - всего</b>	<b>-3000,0</b>	<b>6 153,6</b>
01 03 01 00 10 0000 710	Получение бюджетом Фроловского сельского поселения кредитов, полученных из бюджета Пермского муниципального района в валюте Российской Федерации	8 700,0	8 700,0
01 03 01 00 10 0000 810	Погашение бюджетом Фроловского сельского поселения кредитов, полученного из бюджета Пермского муниципального района в валюте Российской Федерации	-11700,0	-1 549,3
01 05 02 01 10 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджета муниципального образования Фроловское сельское поселение	-55 474,0	-24 533,4
01 05 02 01 10 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета муниципального образования Фроловское сельское поселение	55 474,0	23 536,3

Плановые показатели по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета на год, отраженные в проекте постановления, сопоставлены с аналогичными показателям решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.12.2018 № 35 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (в ред. решения от 27.06.2019 № 72).<sup>4</sup> Факты несоответствия показателей проекта постановления по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета по сравнению с решением о бюджете не установлены.

5. Средства резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения в 1 полугодии 2019 года использованы не были.

6. Исполнение доходной части бюджета.

За полугодие 2019 года в бюджет поселения поступило доходов в объеме 14 382,7 тыс.руб., т.е. меньше на 19,6% уточненного объема бюджетных назначений на полугодие 2019 года (17 898,9 тыс.руб.).

Таблица 1

## Структура доходов бюджета Фроловского сельского поселения

Показатели	Утвержденные назначения на 2019 г		Плановые назначения на 1 полугодие 2019 г		Фактически исполнено за 1 полугодие 2019 года	
	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %
Налоговые доходы	45 164,3	77,2	10 402,0	58,1	12 931,9	90,0
Неналоговые доходы	1 060,5	1,8	161,5	0,9	783,6	5,4
Безвозмездные поступления	12 249,2	21,0	7 335,4	41,0	667,1	4,6
<b>Всего доходов</b>	<b>58 474,0</b>	<b>100</b>	<b>17 898,9</b>	<b>100</b>	<b>14 382,6</b>	<b>100</b>

Как видно из таблицы, при утверждении бюджета удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов на 2019 год составил 77,2%. По итогам фактического исполнения бюджета поселения за 1 полугодие 2019 года доля налоговых доходов в общей сумме доходов увеличилась на 12,8% и составила 90%. Доля неналоговых доходов увеличилась с 1,8% до 5,4% (на 3,6%), при этом, доля безвозмездных поступлений значительно снизилась с 21,0% до 4,6% (на 16,4%). Изменение структуры доходов связано в основном с безвозмездными поступлениями. При плановых показателях безвозмездных поступлений за 1 полугодие 2019 года в части прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений в объеме 6 105,7 тыс.руб., в бюджет Фроловского сельского поселения фактически зачислено 40,0 тыс.руб. (0,7%).

По итогам исполнения бюджета Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года за исключением налога на имущество наблюдается перевыполнение по налоговым доходам. При плановых назначениях налоговых доходов за полугодие 2019 года в объеме 10 402,0 тыс.руб. фактически зачислено в бюджет Фроловского сельского поселения на 24% больше, что составило

<sup>4</sup> Далее по тексту – решение о бюджете

12 931,9 тыс.руб. По налогу на имущество исполнение составило 14,6% (87,6 тыс.руб.) плана отчетного периода (600,0 тыс.руб.)

7. Недоимка по налогам и сборам уменьшилась по сравнению с началом отчетного года (12 118,8 тыс.руб.) на 4,4% и составила по состоянию на 01.07.2019 – 11 583,2 тыс.руб.

В структуре недоимки по налогам и сборам по состоянию на 01.07.2019 года приходится: 40,3% (или 4 663,9 тыс.руб.) - на земельный налог; 43,4% (или 5 026,4 тыс.руб.) – на транспортный налог; 8,8% (или 1 014,6 тыс.руб.) – на налог на имущество физических лиц; 6,8% (или 791,9 тыс.руб.) – на налог на доходы физических лиц; 0,7% (или 86,4 тыс.руб.) – на единый сельскохозяйственный налог.

8. Исполнение расходной части бюджета.

За 1 полугодие 2019 года бюджет поселения по расходам исполнен в сумме 20 536,3 тыс.руб., что составляет 90,9% плана отчетного периода и 37% уточненного плана на год.

По итогам фактического исполнения бюджета поселения за 1 полугодие 2019 года наблюдается низкое исполнение по следующим муниципальным программам:

- «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения» на 2016-2020 годы – 1 473,9 тыс.руб., при годовом плане 6 429,2 тыс.руб., и плане на полугодие 2019 года – 2 007,2 тыс.руб. (исполнение составило 73,4% плана отчетного периода);

- «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы – 2 654,4 тыс.руб., при годовом плане 4 778,0 тыс.руб., и плане на полугодие 2019 года – 2 922,6 тыс.руб. (исполнение составило 90,8% плана отчетного периода);

- «Обеспечение безопасности населения и территории на 2016-2020 годы» - 1 619,8 тыс.руб., при годовом плане 3 703,8 тыс.руб., и плане на полугодие 2019 года – 1 898,0 тыс.руб. (исполнение составило 85,3% плана отчетного периода).

Таким образом, в течение 2019 года имеют место риски неисполнения расходной части бюджета сельского поселения в части вышеперечисленных расходов.

9. Пунктом 6 проекта постановления и приложением 6 к проекту постановления планируется к утверждению «Отчет об исполнении плана приватизации муниципального имущества Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года».

Первоначально решением о бюджете согласно утвержденному прогнозному плану приватизации на 2019 год приватизация муниципального имущества Фроловского сельского поселения не планировалась.

Согласно данным приложения 6 к проекту постановления доходов от приватизации муниципального имущества Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года не поступало.

10. Пунктом 7 проекта постановления и приложением 7 к проекту постановления предлагается утвердить «Отчет об исполнении перечня муниципальных программ, и объем их финансирования и исполнения Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года».

В данном приложении необходимо уточнить показатели в таблице в столбце «% исполнения».

11. Пунктом 8 проекта постановления и приложением 8 к проекту постановления предлагается утвердить «Отчет об исполнении расходования средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года».

В данном приложении необходимо уточнить показатели в таблице в столбце «% исполнения».

12. Пунктом 9 проекта постановления и приложением 9 к проекту постановления предлагается утвердить «Отчет об исполнении программ муниципальных заимствований Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года». В приложении содержится информация о полученных кредитах, задолженность на начало финансового года, и погашение основной суммы задолженности в финансовом году. Вместе с тем, по содержанию соответствующим приложением утверждается отчет об исполнении программ муниципальных заимствований за 1 полугодие 2019 года, но информация о погашении суммы задолженности в отчетном периоде, в указанном приложении не содержится. Предлагаем дополнить приложение 9 соответствующей информацией.

13. В приложениях к проекту постановления установлены замечания технического характера:

- в приложениях 1, 2, 3, к проекту постановления в столбцах «% исполнения» необходимо уточнить показатели по строкам.

14. По содержанию проекта постановления следует отметить:

- пунктом 2 проекта постановления планируется утвердить отчет об исполнении распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года согласно приложения 2. Однако по своему содержанию соответствующим приложением утвержден не отчет по распределению бюджетных ассигнований по классификации расходов бюджета Фроловского сельского поселения, а отчет об исполнении расходов бюджета Фроловского сельского поселения по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года.

Таким образом, пункт 2 текста проекта постановления следует изложить в новой редакции «Утвердить отчет об исполнении расходов бюджета Фроловского сельского поселения по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов за 1 полугодие 2019 года согласно приложению 2», наименование приложения 2 к проекту постановления необходимо изложить в новой редакции «Отчет об исполнении расходов бюджета Фроловского сельского поселения по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов за 1 полугодие 2019 года».

15. По результатам выборочного анализа решений Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете на 2019 год КСП ПМР отмечает. Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 01.02.2019

№ 51 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 25.12.2018 № 35 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» общий объем увеличения расходов составил 4700,0 тыс.руб., в том числе по муниципальной программе сельского поселения «Обеспечение безопасности населения и территории» на 2016-2020 годы объем расходов увеличивается по основному мероприятию «Первичные меры пожарной безопасности на территории сельского поселения» на 153,0 тыс.руб. Вместе с тем, по приложению 3 к вышеуказанному решению Совета депутатов по ЦС 37 0 00 00000 указан объем увеличения 306,0 тыс.руб. Общий объем расходов также завышен на 153,0 тыс.руб. и составил 4 853,0 тыс.руб.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района предлагает при рассмотрении администрацией Фроловского сельского поселения проекта постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении информации по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 1 полугодие 2019 года» учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Ю.О.Шкарина

