



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения  
«О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения  
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»**

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н.Чекменевым)

«03» декабря 2019 г.

№ 284

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее по тексту – проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту Бюджетный кодекс РФ), Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), Соглашения от 29.12.2012 № 165 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189.

Проект решения в КСП ПМР представлен администрацией Фроловского сельского поселения 15.11.2019 года, то есть в срок, установленный пунктом 1 частями 21, 22 раздела 7 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года - срок внесения проекта решения в Совет депутатов, до 24 ноября 2019 года – в КСП ПМР).

Проектом решения планируются к утверждению все показатели, предусмотренные частью 20 раздела 7 Положения о бюджетном процессе.

В нарушение пункта 1 части 21 раздела 7 Положения о бюджетном процессе в составе пакета документов, представленных одновременно с проектом решения для подготовки заключения, не представлены:

- *оценка ожидаемого исполнения бюджета Фроловского сельского поселения на текущий финансовый год;*

- прогноз социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

КСП ПМР было направлено письмо от 19.11.2019 № СЭД-299-08-01-13-327 в адрес администрации Фроловского сельского поселения о предоставлении дополнительного пакета документов и расчетов, необходимых для проведения экспертизы проекта решения.

Следует отметить, что на экспертизу в КПС ПМР не представлены следующие документы:

- муниципальный правовой акт об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств;

- перечень автомобильных дорог местного значения сельского поселения, планируемых к капитальному и текущему ремонту в планируемом периоде.

- Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, переданного муниципальным учреждениям;

- расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, переданного муниципальным учреждениям.

В соответствии с пунктом 3 части 23 раздела 7 Положения о бюджетном процессе предметом рассмотрения проекта решения в первом чтении является обсуждение прогноза социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на очередной финансовый год, основных направлений бюджетной и налоговой политики, проекта программы муниципальных заимствований, прогнозного плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и основных характеристик бюджета Фроловского сельского поселения. Анализ указанных вопросов показал.

### **I. Характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Фроловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Фроловского сельского поселения на 2020-2022 годы сформированы в соответствии со стратегическими целями и задачами, сформулированными в Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2020-2022 годах, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Программе социально-экономического развития Фроловского сельского поселения 2018-2020 года.

Проект бюджета Фроловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно пояснительной записке к проекту решения разработан на основании исходных условий для формирования вариантов развития и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2022 года. Разработка прогноза осуществлялась по двум основным вариантам: пессимистическому и базовому.

Прогноз социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не представлен.

Кроме того, не представлена информация о показателях индексов-дефляторов, применяемых при расчете расходов бюджета сельского поселения, что не позволяет в рамках настоящей экспертизы проекта бюджета провести полный анализ обоснованности применения индексов-дефляторов цен.

1.1. Основными направлениями налоговой политики являются:

- сохранение и развитие налогового потенциала Фроловского сельского поселения;
- осуществление постоянного мониторинга обеспечения своевременного и полного поступления в бюджет поселения налогов, сборов и иных обязательных платежей, неналоговых доходов;
- реализация комплекса мер по взысканию в бюджет поселения задолженности по неналоговым доходам.

1.2. Главный приоритет бюджетной политики в Фроловского сельском поселении - повышение уровня и качества жизни населения.

Основными направлениями бюджетной политики в 2020-2022 годах являются:

- обеспечение среднесрочной бюджетной устойчивости и сбалансированности бюджета;
- сохранение социальной направленности бюджета;
- повышение качества человеческого капитала;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- реализация социально-значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

## II. Общие параметры проекта бюджета на 2020-2022 годы

2.1. Основные параметры бюджета Фроловского сельского поселения в 2020-2022 гг. представлены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс.руб.)

Показатели	2019 первоначаль- ный бюджет	Проект решения о бюджете			Отклонение решения о бюджете на 2020 г. от первоначального бюджета на 2019 г., %
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	
<b>Доходы, в том числе:</b>	<b>37 590,4</b>	<b>36 016,4</b>	<b>29 663,8</b>	<b>29 736,6</b>	<b>-4,2</b>
налоговые	33 780,0	21 837,0	22 314,0	22 518,0	-35,4
неналоговые	1 060,5	1 060,0	1 060,0	1 061,0	0,0
безвозмездные поступления	2 749,9	13 119,4	6 289,8	6 157,6	+377,1
<b>Расходы, в том числе:</b>	<b>37 590,4</b>	<b>36 016,4</b>	<b>29 663,8</b>	<b>29 736,6</b>	<b>-4,2</b>
муниципальные программы	35 964,7	34 156,1	27 187,0	26 823,5	-5,0
непрограммные мероприятия	1 625,7	1 860,3	1 855,1	1 855,1	14,4
условно утвержденные расходы	0,0	0,0	621,7	1 058,0	x
Уд. вес программ, %	95,7	94,8	91,7	90,2	x
<b>Дефицит</b>	<b>(+) 0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>x</b>

### 2.2. Доходы бюджета Фроловского сельского поселения.

Вследствие того, что оценка ожидаемого исполнения бюджета Фроловского сельского поселения на текущий финансовый год администрацией Фроловского сельского поселения в КСП ПМР не представлена, Анализ динамики доходов проведен к первоначальному бюджету на 2019 год.

Доходы бюджета поселения на 2020 год планируются в объеме 36 016,4 тыс.руб., что меньше на 1 574,0 тыс.руб. (на 4,2%), чем в первоначально утвержденном бюджете 2019 года (37 590,4 тыс.руб.), в том числе, налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 22 897,0 тыс.руб., что меньше на 11 943,5 тыс.руб. (на 34,3%), чем в первоначальном бюджете на 2019 год (34 840,5 тыс.руб.) – см. приложение 1.

На 2020-2021 годы доходы бюджета Фроловского сельского поселения планируются в объеме 29 663,8 тыс.руб. и 29 736,6 тыс.руб. соответственно, в том числе налоговые и неналоговые доходы составят: в 2021 году – 23 374,0 тыс.руб., в 2022 году – 23 579,0 тыс.руб.

### 2.2.1. Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов на 2020 год запланирован на сумму 21 837,0 тыс.руб. По сравнению с первоначальным бюджетом 2019 года налоговые доходы бюджета поселения в 2020 году сократятся на 11 943,0 тыс.руб. или на 35,4%.

Уменьшение налоговых доходов бюджета поселения в 2020 году, по сравнению с ожидаемым исполнением за 2019 год, прогнозируется, в первую очередь, в связи с принятыми изменениями в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. от 30.09.2019) «О бюджетном процессе в Пермском крае» в части изменения норматива зачисления доходов от транспортного налога, налога на доходы физических лиц.

*Справочно: с 01.01.2020 года в бюджеты сельских поселений не будет зачисляться налог на доходы физических лиц по нормативу 8%, ранее установленного соответствующим Законом Пермского края;*

*с 01.01.2020 года транспортный налог в полном объеме будет зачисляться в бюджет муниципального района, до 2020 года соответствующий налог зачислялся в бюджеты двух уровней: 50% - в бюджет муниципального района, 50% - в бюджеты сельских поселений.*

Таблица 2 (тыс.руб.)

Анализ структуры налоговых доходов

Наименование доходов	Удельный вес, %				Отклонение 2020 г. от 2019 г.
	2019 г.	2020 год	2021 год	2022 год	
	(первоначальный бюджет)	проект	проект	проект	
Налоговые доходы, в том числе:	100	100	100	100	-
Налог на доходы физических лиц	21,8	7,7	7,5	7,4	-14,1
Акцизы	6,6	14,3	14,0	13,9	7,7
Единый сельскохозяйственный налог	0,5	0,4	0,4	0,4	-0,1
Транспортный налог	14,2	0,0	0,0	0,0	-14,2
Налог на имущество с физических лиц	8,0	12,4	12,1	12,0	4,4
Земельный налог	48,8	65,1	65,9	66,2	16,3
Государственная пошлина	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2020 год показал, что, по сравнению с 2019 годом, удельный вес налоговых поступлений увеличивается по земельному налогу с 48,8% до 65,1%; по налогу на имущество физических лиц с 8,0% до 12,4%; по акцизам с 6,6% до 14,3%. Снижение удельного веса по сравнению с 2019 годом прослеживается по налогу на доходы физических лиц с 21,8% до 7,7%; по единому сельскохозяйственному налогу с 0,5% до 0,4%. Удельный вес по государственной пошлине остается на прежнем уровне.

Основной объем поступлений налоговых доходов сформирован за счет земельного налога, удельный вес которого в составе налоговых доходов составляет 65,1%.

Согласно пункту 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом и (или)

нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

В соответствии с пунктом 1 части 7 раздела 2 Положения о бюджетном процессе налоговые льготы по местным налогам должны вводиться решениями Совета депутатов в пределах прав, предоставленных Совету депутатов законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Информация об установлении в 2019 году на территории Фроловского сельского поселения дополнительных льгот по уплате земельного налога в КСП ПМР не предоставлена. Расчет суммы выпадающих доходов на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы на экспертизу в КСП ПМР не представлен.

Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 21.11.2017 № 243 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Фроловского сельского поселения» (в ред. от 26.09.2019 № 81) на территории Фроловского сельского поселения установлены льготы по налогу на имущество физических лиц предусмотренные статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации.

*Справочно: В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях определения процедуры формирования перечня и оценки налоговых расходов сельских поселений необходимо принять меры по разработке муниципальных правовых актов до 1 января 2020, которые будут регулировать проведение оценки налоговых расходов. Правительство РФ установило общие требования к порядку и критериям оценки в постановлении от 22.06.2019 № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (документ применяется с 01.01.2020 года в отношении муниципальных образований). Администрации должны проводить оценку налоговых расходов муниципального образования по льготам, которые ввели сами.*

#### 2.2.2. Неналоговые доходы

Общая сумма неналоговых доходов в 2020 году прогнозируется в объеме 1 060,0 тыс.руб., в 2021 и 2022 годах 1 060,0 тыс.руб и 1 061,0 тыс.руб., соответственно

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 2,8% в 2019 году до 2,9% в 2020 году.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2020 год 88,7% составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, 11,3% - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства. Расчет прогноза по данным источникам доходов произведен администратором этих платежей – администрацией Фроловского сельского поселения.

Анализ расчета прогнозных поступлений неналоговых доходов показал.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2020 год прогнозируются в объеме 940,0 тыс.руб., что меньше на 1,4 тыс.руб. или на 0,1%, чем в первоначально утвержденном бюджете 2019 года (941,4 тыс.руб.).

По данной подгруппе доходов, предусмотрены, в том числе, доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, на сумму 656,0 тыс.руб., доходы, получаемые от сдачи в аренду имущества, на сумму 183,0 тыс.руб. и прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения (социальный найм), на сумму 101,0 тыс.руб.

Пунктами 2.2., 2.3. Методики доходов Фроловского сельского поселения установлено, что доходы:

- от предоставления в аренду земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируются на основании метода прямого расчета в соответствии с суммой начисленных платежей по арендной плате по заключенным договорам аренды (соглашениям) муниципального имущества, земли (показатель «Нп»), а также с учетом оценки выпадающих (дополнительных) доходов от сдачи в аренду земли и имущества поселения в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды (продажа (передача) земельных участков и имущества, заключение дополнительных договоров (показатель «Вп»);

- от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселений, прогнозируются на основании метода прямого расчета, в соответствии с общей площадью жилого фонда (показатель «Сб»), стоимости 1 квадратного метра найма жилья (показатель «Цб»), а также с учетом дополнительных или выпадающих доходов бюджета в прогнозируемом периоде, связанные с изменением налогового, бюджетного законодательства, изменением общей площади муниципального жилья – показатель «Д».

Однако, расчетные данные к показателям «Вп» и «Д» на экспертизу в КСП ПМР не представлены.

Следует также отметить, что согласно Методике доходов Фроловского сельского поселения при планируемых поступлениях от прочих поступлений в формуле метода прямого расчета предусмотрены показатели - «Sc» и «Цс», однако расшифровки данных показателей Методикой прогнозирования доходов Фроловского сельского поселения не предусмотрено.

Также необходимо отметить, что Методика доходов Фроловского сельского поселения при прогнозировании поступлений доходов от предоставления в аренду земли и имущества, находящегося в муниципальной собственности, от прочих поступлений не учитывает проблемы возникновения задолженности по платежам в текущем периоде, и, как следствие, поступления финансовых средств в качестве оплаты задолженности в более позднем, чем планируемом, периоде.

Вместе с тем, согласно информации и расчетам, предоставленным администрацией Фроловского сельского поселения, прогнозное поступление доходов осуществлено исходя из заключенных договоров от предоставления в аренду земли (платы за сервитуты на земельных участках) и составляет на 2020 год в сумме 690,5 тыс.руб.

Таким образом, объем поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, проектом решения занижен. КСП ПМР предлагает при рассмотрении проекта решения ко второму чтению уточнить прогнозный объем доходов.

Кроме того, исходя из информации, предоставленной сотрудниками Фроловского сельского поселения, установлено, что планирование поступлений от использования земли, имущества, находящегося в муниципальной собственности, произведено в нарушение требований Методики доходов Фроловского сельского поселения.

Прогнозирование поступлений доходов от предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2020 год исходя из заключенных договоров аренды муниципального имущества в количестве 4 штук на общую сумму 183,0 тыс.руб. в год.

В КСП ПМР представлена информация о задолженности от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, однако корректно определить задолженность на 18.11.2019 г. по договорам муниципального имущества не представляется возможным.

Справочно: по информации о заключенных договорах аренды муниципального имущества – количество заключенных договоров – 3, информация о задолженности представлена в разрезе договоров, без указания предмета договора.

Таким образом, не представляется возможным объективно проанализировать планируемый объем доходов без информации о задолженности по вышеуказанному источнику доходов.

Расчет поступлений от сдачи в социальный найм муниципального жилого фонда в общей сумме 101,5 тыс.руб. на 2020 год осуществлен исходя из заключенных договоров социального найма (48 штук) с учетом общей площади муниципального жилищного фонда (1 258,8 кв.м.) и стоимости социального найма за 1 кв.м. в месяц (3,89 руб.), что составило 58,8 тыс.руб. в год. Задолженность по договорам социального и служебного найма на 13.11.2019 составляет 201,7 тыс.руб.

Однако, проектом решения объем поступлений доходов от сдачи в социальный найм муниципального жилого фонда предусмотрен в сумме 101,0 тыс.руб.

Таким образом, в проекте решения доходы от сдачи в социальный и служебный найм муниципального жилого фонда только частично учитывают поступления задолженности по данным видам доходов. В проекте решения предусмотрено лишь 38,8% от общего объема возможных поступлений платы от социального и служебного найма.

*Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* прогнозируются на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы по 101,0 тыс.руб. ежегодно.

Согласно расчетам, представленным администрацией Фроловского сельского поселения, по данному источнику предусмотрены поступления в бюджет Фроловского сельского поселения от возмещения коммунальных услуг пользователями муниципального имущества (заключено 3 договора аренды муниципального имущества) на общую сумму 122,3 тыс.руб.

Таким образом, прогнозный объем дохода по данному источнику в проекте решения занижен на 21,3 тыс.руб. ежегодно с 2020 по 2022 годы. КСП ПМР предлагает уточнить в проекте решения прогнозный объем доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Кроме того, пунктом 2.6. Методики доходов Фроловского сельского поселения определено, в том числе, что по виду дохода «Прочие доходы от компенсации затрат бюджета Фроловского сельского поселения» прогнозный объем поступлений доходов принимается равным нулю. Порядок прогнозирования поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства Методикой доходов Фроловского сельского поселения также не разработан.

Таким образом, в целях обеспечения полноты поступлений доходов в бюджет Фроловского сельского поселения, КСП ПМР рекомендует разработать порядок прогнозирования поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Пунктом 3 проекта решения планируется утвердить план приватизации муниципального имущества Фроловского сельского поселения. Согласно приложениям 1, 4, 5 к проекту решения доходы от реализации имущества на планируемый трехлетний период не прогнозируются.

*Штрафы, санкции, возмещение ущерба* на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы не прогнозируются.

### 2.2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены на сумму 13 119,4 тыс.руб., что составляет 36,4% общего объема доходов бюджета поселения. Динамика изменений объема безвозмездных поступлений в бюджете поселения за период 2018-2020 годы представлена в таблице 3.

Исходя из таблицы 3 видно, что на 2020 год, по сравнению с предыдущими годами наблюдается увеличение объема безвозмездных поступлений, как в абсолютном, так и относительном выражении.

Таблица 3

Структура доходов бюджета Фроловского сельского поселения

Показатель	Факт 2018		2019 год - первоначальный план		2020 год – проект бюджета	
	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %
Налоговые доходы	28 914,3	79,1	33 780,0	89,9	21 837,0	60,7
Неналоговые доходы	1 300,9	3,6	1 060,5	2,8	1 060,0	2,9
Безвозмездные поступления	6 308,7	17,3	2 749,9	7,3	13 119,4	36,4
<b>Итого доходы</b>	<b>36 523,9</b>	<b>100,0</b>	<b>37 590,4</b>	<b>100,0</b>	<b>36 016,4</b>	<b>100,0</b>

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены на сумму 13 119,4 тыс.руб., что составляет 36,4% общего объема доходов бюджета поселения, на 2021 год - на сумму 6 289,8 тыс.руб., что составляет 21,2% общего объема доходов бюджета поселения; на 2022 год – на сумму 6 157,6 тыс.руб., что составляет 20,6% общего объема доходов бюджета поселения.

Динамика изменений состава безвозмездных поступлений в бюджете поселения за период 2018-2020 годы представлена в таблице 4.

Таблица 4

Динамика структуры безвозмездных поступлений бюджета поселения

Показатель	Факт 2018 год		2019 год - первоначальный план		2020 год – проект решения	
	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %
Дотации	1 428,1	22,6	2 231,4	81,1	7 895,2	60,2
Субсидии	3 398,1	53,9		0,0	2 581,0	19,7
Субвенции	434,1	6,9	478,5	17,4	563,5	4,3
Иные межбюджетные трансферты	1 038,2	16,5	40,0	1,5	2 079,7	15,8
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	10,2	0,1				
<b>Итого объем безвозмездных поступлений</b>	<b>6 308,7</b>	<b>100,0</b>	<b>2 749,9</b>	<b>100,0</b>	<b>13 119,4</b>	<b>100,0</b>



Проектом решения предусмотрено получение дотации из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Пермского муниципального района на 2020 год в сумме 7 895,2 тыс.руб., на 2021 год – 5 717,0 тыс.руб., на 2022 год – 5 948,3 тыс.руб.

Уровень дотационности бюджета Фроловского сельского поселения за три последних года (2016-2018 годы), а также на плановый период 2021-2022 годы, рассчитанный в рамках статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, представлен в таблице 5.

Таблица 5 (тыс.руб.)

## Дотационность бюджета Фроловского сельского поселения

Показатель	2016 год - факт	2017 год - факт	2018 год – факт	2019 год – план*	Проект решения		
					2020 год	2021 год	2022 год
Объем доходов бюджета, из них	35 652,5	39 140,7	36 523,9	37 590,4	36 016,4	29 663,8	29 736,6
Объем субвенций	445,0	472,0	434,1	478,5	563,5	572,8	209,3
Объем межбюджетных трансфертов из районного бюджета	0,0	4 000,0	1 038,2	40,0	2 079,7	0,0	0,0
Объем доходов для расчета дотационности, из них	35 207,5	34 668,7	35 051,6	37 071,9	28 301,7	29 091,0	29 527,3
Объем дотации	1 142,6	1 255,5	1 428,1	2 231,4	7 895,2	5 717,0	5 948,3
Уровень дотационности, %	3,2	3,6	4,1	5,9	0,3	19,7	20,1

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (краевого и районного бюджетов) в составе доходов бюджета Фроловского сельского поселения, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, не превышала 5% соответствующих доходов, что в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ не устанавливает для Фроловского сельского поселения в 2020 году какие-либо ограничения.

При проверке полноты и достоверности данных, отраженных в составе безвозмездных поступлений бюджета поселения, и соответствующих показателей доходной, расходной части бюджета с показателями бюджета проекта Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы», внесенного в Законодательное Собрание Пермского края<sup>1</sup> и проекта бюджета Пермского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, установлены отклонения.

<sup>1</sup> Далее по тексту – проект бюджета ПК

Таблица 6 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование безвозмездных поступлений	Показатели проекта бюджета ПК, бюджета ПМР	Показатели проекта решения	Отклонение
	<b>2020 год</b>			
1	иные межбюджетные трансферты на проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края	0,0	2 079,0	2 079,0

Проектом Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы» передача иных межбюджетных трансфертов по источникам, указанным в таблице 6 настоящего заключения, не предусмотрена.

Таким образом, проект решения, по поступлениям иных межбюджетных трансфертов доходной части, так и в расходной части по объемам иных межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджета Фроловского сельского поселения в бюджет района на 2020 год подлежит уточнению.

В приложениях 8, 10 к проекту решения в столбце 3 «наименование расходов» по ЦС 91 0 00 47260 необходимо указать наименование планируемых расходов.

### **2.3. Расходы бюджета Фроловского сельского поселения.**

Расходы бюджета Фроловского сельского поселения на 2020 год запланированы в объеме 36 016,4 тыс.руб., в том числе: программные расходы составят 34 156,1 тыс.руб. или 94,8% от общего объема расходов бюджета поселения, непрограммные расходы составят 1 860,3 тыс.руб. (5,2%) - см. приложение 2.

В рамках непрограммных мероприятий основными статьями расходов являются:

- средства краевого бюджета на мероприятия по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учету и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации и их администрированию в сумме 193,8 тыс.руб и 12,5 тыс.руб. соответственно;

- выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Фроловского сельского поселения в сумме 84,0 тыс.руб.;

- выполнение передаваемых полномочий поселения по осуществлению внешнего муниципального контроля в сумме 168,7 тыс.руб.;

- выполнение части полномочий поселения по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сумме 56,9 тыс.руб.;

- выполнение передаваемых полномочий поселений на осуществление функций организации и ведения бухгалтерского (бюджетного), статистического, налогового учета, отчетности и планирования в сумме 1 016,9 тыс.руб.;

- подготовка документов по согласованию переустройства и перепланировки жилых помещений в сумме 17,9 тыс.руб. и подготовка документов по переводу жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения в сумме 17,9 тыс.руб.;

- выполнение функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания в сумме 51,5 тыс.руб.;

- членский взнос в Совет муниципальных образований в сумме 25,0 тыс.руб.;

- информирование населения через средства массовой информации – 10,0 тыс.руб.;

- формирование резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения в сумме 200,0 тыс.руб.;

- субсидия на снос расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории муниципальных образований Пермского края – 2,61 тыс.руб.;

- Выполнение функций по реализации части мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по расселению аварийного жилищного фонда, по сносу расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений) – 2,61 тыс.руб.

*Справочно: наименование межбюджетного трансферта соответствует соответствующему наименованию, указанному в приложении 21к проекту решения Земского Собрания «О бюджете Пермского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».*

2.3.1. Пунктом 13 проекта решения, приложениями 8,9,10,11 к проекту решения предусмотрен объем резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения ежегодно в размере 200,0 тыс.руб., что составляет 0,6% на 2020 год и по 0,7% на плановый период 2021-2022 годы общего объема расходов бюджета и не противоречит требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и части 11 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

2.3.2. В приложениях 8,9,10,11 к проекту решения отражены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы по 84,0 тыс.руб. ежегодно.

Данные средства предусмотрены проектом решения на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

2.3.3. Проектом решения предусмотрены объемы условно утвержденных расходов на 2021 и 2022 годы в сумме 621,7 тыс.руб. и 1 058,0 тыс.руб. соответственно, что составляет 2,1% и 3,6% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что не противоречит требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса и пункта 2 части 20 раздела 6 Положения о бюджетном процессе на 2021 год, а на 2022 год объем условно утвержденных расходов предусмотрен с нарушением действующего законодательства (менее 5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Таким образом, необходимо пересмотреть объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на второй год планового периода и привести его в соответствие с требованиями статьи 184.1. Бюджетного кодекса и пункта 2 части 20 раздела 6 Положения о бюджетном процессе.

2.3.4. Постановлением Правительства Пермского края от 10.10.2019 № 735-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» Фроловскому сельскому поселению на 2020 год установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в размере 13,39% от собственных доходов бюджета, что составляет 4 324,94 тыс.руб.

*Справочно: Частью 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено: «Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным*

нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления».

Проектом решения объем расходов на содержание органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения на 2020 год предусмотрен в сумме 4 256,6 тыс.руб., что не превышает утвержденный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований.

2.3.5. В 2021 году проектом решения планируется уменьшение расходов бюджета поселения по сравнению с проектом решения на 2020 год на 6 350,6 тыс.руб. (на 17,6%) до 29 663,8 тыс.руб., в 2022 году планируется уменьшение расходов до 29 736,6 тыс.руб. или на 6 279,8 тыс.руб. (на 17,4%) по сравнению с проектом решения на 2020 год.

2.3.6. На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы предлагается утвердить бюджет поселения без дефицита.

### **III. Экспертиза реестра расходных обязательств Фроловского сельского поселения.**

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Порядок ведения Реестра расходных обязательств Фроловского сельского поселения для проведения экспертизы (на основании письма КСП ПМР от 19.11.2019 № СЭД-299-08-01-13-327) не представлен. Реестр расходных обязательств не представлен.

*Справочно: КСП ПМР отмечает, что с 12.11.2018 года вступил в силу Приказ Минфина России от 10.08.2018 № 167н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 мая 2017 г. № 82н», который устанавливает правила представления в Министерство финансов Российской Федерации реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.*

### **IV. Анализ объемов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций**

Проектом решения Фроловского сельского поселения не предусматривается реализация бюджетных инвестиций в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годы.

## **V. Анализ финансирования муниципальных программ**

Согласно статье 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

5.1. Проектом решения в 2020 году планируется финансирование 5 муниципальных программ. Общий объем расходов, предусмотренный в проекте решения на реализацию муниципальных программ, составляет на 2020 год 34 156,1 тыс.руб. или 94,8% общего объема расходов, (по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2020 года программные расходы уменьшились на 1 808,6 тыс.руб. или на 5,0%), на 2021 год – 27 187,0 тыс.руб. или 93,6%, на 2022 год – 26 823,5 тыс.руб. или 93,5% (приложение 2).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения в 2020 году приходится на финансирование муниципальных программ: «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы – 35,6% или 12 812,4 тыс.руб. (по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2019 года расходы увеличились на 2 553,4 тыс.руб. или на 24,9%); «Развитие сферы культуры» на 2016 - 2020 годы 32,8% или 11 800,0 тыс.руб. (по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2019 года расходы уменьшились на 164,7 тыс.руб. или на 1,4%); «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы – 12,6% или 4 543,5 тыс.руб. (по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2019 года расходы увеличились на 28,5 тыс.руб. или на 0,6%).

5.2. Статьей 172 Бюджетного кодекса РФ установлено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ.

Администрацией Фроловского сельского поселения для проведения экспертизы проекта решения паспорта муниципальных программ не представлены.

В приложениях 9,11 проекта решения при формировании расходов бюджета поселения на 2021-2022 годы указаны муниципальные программы на 2016-2020 годы. Следует отметить, что действующие на момент формирования проекта решения муниципальные программы Фроловского сельского поселения заканчивают свое действия в 2020 году. Вместе с тем, администрацией Фроловского сельского поселения на момент направления проекта решения в КСП ПМР не обеспечена разработка и утверждение муниципальных программ сельского поселения, начинающих свое действие с 2021 года.

Таким образом, в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представилось возможным проверить обоснованность включения в проект решения объемов финансового обеспечения мероприятий муниципальных программ на 2021-2022 годы. Существуют риски недостаточности или излишка планируемых бюджетных ассигнований.

**VI. Основные замечания КСП ПМР по формированию бюджета на 2020-2022 годы.**

6.1. С целью проведения экспертизы проекта решения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов КСП ПМР был сделан запрос (письмо от 19.11.2019 № СЭД-299-08-01-13-327) о предоставлении одновременно с проектом решения, также ряда документов и материалов, необходимых для проведения соответствующего экспертно-аналитического мероприятия. Администрацией Фроловского сельского поселения запрашиваемый пакет документов был представлен не в полном объеме, что не позволило в полной мере осуществить экспертизу проекта решения.

6.2. Пункт 7 проекта решения подлежит уточнению в части объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Пермского края на 2020 год.

6.3. Согласно приложению 17 к проекту бюджета Пермского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Фроловского сельского поселения из бюджета Пермского муниципального района на 2020 год составит в сумме 7 895,2 тыс.руб.

Таким образом, в пункте 8 проекта решения объем бюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Пермского муниципального района на 2020 год – «9 974,9 тыс.руб.» заменить на «7 895,2 тыс.руб.».

6.4. Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований большинство расходов бюджета сельского поселения планируется исходя из локальных сметных расчетов, проектно-сметной документации, а также с учетом фактически произведенных расходов в отчетном периоде, предшествующем планируемому периоду, с применением коэффициента изменения стоимости затрат.

КСП ПМР вышеуказанные документы запрошены письмом от 19.11.2019 № ЭД-299-08-01-13-327 «О представлении информации», однако администрацией Фроловского сельского поселения расчеты к бюджетным сметам не представлены. Кроме того, не представлена информация о значении коэффициента изменения стоимости затрат.

Данный факт не позволил в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия проверить обоснованность и правомерность планирования большинства расходов, предусмотренных проектом решения. Таким образом, существуют риски недостаточности или излишка планируемых бюджетных ассигнований.

6.5. Частью 12 раздела 3 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения устанавливается решением Совета депутатов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 26.02.2016 № 156 (в ред. от 31.10.2019 № 83) (далее – Порядок № 156) создан дорожный фонд Фроловского сельского поселения и определен порядок его формирования и использования.

В соответствии с пунктом 1.1. раздела 1 Порядка № 156, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения (далее – дорожный фонд) должен утверждаться в размере не менее прогнозируемых объемов доходов бюджета от:

*- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Фроловского сельского поселения;*

*- безвозмездных поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования поселения;*

*- безвозмездных поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования поселения;*

*- денежных средств, поступающих в бюджет Фроловского сельского поселения от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров.*

Однако, в связи с тем, что в ходе проводимой финансово-экономической экспертизы проекта решения КСП ПМР не подтвержден факт прогнозируемого поступления источника дохода в части передаваемых иных межбюджетных трансфертов на «Проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящиеся на территории Пермского края» на сумму 2 079,7 тыс.руб., не представляется возможным определить корректно объем прогнозных поступлений источников, участвующих в формировании дорожного фонда Фроловского сельского поселения. Таким образом, проверить правомерность объема сформированного дорожного фонда на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы при проведении финансовой экспертизы решения о бюджете не представляется возможным.

Пунктом 16 проекта решения, приложениями 13 14 к проекту решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения на 2020 год в сумме 9 601,94 тыс.руб. на 2021-2022 годы по 4 800,0 тыс.руб. ежегодно.

Полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения закреплены за сельскими поселениями Законом Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК (ред. от 02.10.2018) «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае». Согласно статье 210 Гражданского кодекса Российской Федерации бремя содержания принадлежащего ему имущества собственник имущества. Администрацией Фроловского сельского поселения перечень автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности сельского поселения в КСП ПМР не представлен. Представлена общая информация о протяженности автомобильных дорог Фроловского сельского поселения. Таким образом, не

представляется возможным рассчитать потребность расходов на содержание и ремонт автомобильных дорог Фроловского сельского поселения.

Расчеты по определению объемов расходов, предусмотренных в проекте решения на содержание и ремонт автомобильных дорог Фроловского сельского поселения, в КСП ПМР не представлены.

*Справочно: в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, подпунктом 2 пункта 2 статьи 2 Закона Пермского края № 416-ПК за сельскими поселениями Пермского края закреплены полномочия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечению безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

6.6. Пунктом 4 части 8 раздела 3 Положения о бюджетном процессе определено, что планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам должно осуществляться с учетом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году.

Проектом решения в рамках муниципальной программы «Развитие сферы культуры Фроловского сельского поселения» на 2016-2020 годы» предусмотрены следующие объемы финансирования муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета поселения в соответствии с муниципальным заданием бюджетного учреждения:

- на 2020 год – 11 800,0 тыс.руб. в полном объеме на «Сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов сельского поселения»;

- на 2021 год – 11 800,0 тыс.руб. в полном объеме на «Сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов сельского поселения»;

- на 2022 год – 11 800,0 тыс.руб. в полном объеме на «Сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов сельского поселения».

Одновременно с пакетом документов, представленных с проектом решения для проведения экспертизы, администрацией Фроловского сельского поселения не представлен ряд документов и материалов, необходимых для проведения соответствующего экспертно - аналитического мероприятия, в том числе: показатели муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, стоимости муниципальных услуг и нормативные затраты на содержание имущества муниципальных учреждений, что не позволило осуществить экспертизу проекта решения, в том числе в части планируемых объемов финансирования муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета поселения в соответствии с муниципальным заданием бюджетных учреждений и соответствия муниципального задания, сформированного в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.



## VII. Межбюджетные трансферты

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского сельского поселения, согласно приложениям 8, 9, 10, 11, 15 к проекту решения в 2020-2022 годах составит в 2020 году 5 031,42 тыс.руб. или 14,0% общего объема расходов бюджета, в 2021 - 2022 годах по 1 530,6 тыс.руб. ежегодно.

В проекте решения в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годы запланированы межбюджетные трансферты, состоящие из передаваемых полномочий в соответствии с заключенными соглашениями на выполнение полномочий поселений в том числе:

- на проведение открытого конкурса по отбору управляющих организаций;
- выполнение передаваемых полномочий поселений на обеспечение обслуживания получателей средств бюджетов поселений;
- выполнение передаваемых полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- на осуществление мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы);
- выполнение функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы;
- на подготовку документов по согласованию переустройства и перепланировки жилых помещений;
- на подготовку документов по переводу жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения;
- выполнение функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодным для проживания;
- выполнение передаваемых полномочий поселений на осуществление функций организации и ведения бухгалтерского (бюджетного), статистического, налогового учета, отчетности и планирования;
- выполнение части полномочий поселения по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля;
- на снос расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории муниципальных образований Пермского края;
- проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края;
- Выполнение функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов.

При сопоставлении показателей приложений 8, 9, 10, 11,15 к проекту решения в части отражения объема иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Пермского муниципального района в рамках заключенных соглашений, с данными приложений 21, 22, 23 к бюджету Пермского муниципального района установлен ряд отклонений (см. таблицу 7).

Таблица 7(тыс.руб.)

Наименование	По данным приложений к бюджету Пермского муниципального района	По данным приложений к проекту решения	Отклонение
<b>2020 год - всего</b>	<b>4 031,42</b>	<b>5 031,42</b>	<b>+1 000,0</b>
предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы)	0,0	1 000,0	+1 000,0

Таким образом, до истечения срока внесения поправок ко второму чтению необходимо уточнить объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в районный бюджет.

### **VIII. Дефицит бюджета Фроловского сельского поселения и источники его финансирования**

Проект решения поселения предлагается к утверждению:

- с дефицитом в 2020 году в сумме 0,0 тыс.руб.,
- в 2021-2022 годах без дефицита (профицита).

Относительный размер планового дефицита в 2020 году, с учетом порядка исчисления, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – не превышает верхнюю границу допустимого порогового значения (10%) и составляет 0,0%.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2020 год сформированы за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

### **IX. Муниципальный долг Фроловского сельского поселения**

Федеральным законом от 02.08.2019 № 278 – ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» были внесены изменения, в том числе в статьи 106,107 БК РФ. Согласно принятым изменениям.

- Начиная с формирования бюджетов на 2020 г. исключено понятие «предельный объем муниципального долга»

- Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального **внутреннего** долга, по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом) с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Предлагаем из текста проекта решения исключить пункт 23. Пункт 22 проекта решения привести в соответствие с требованиями бюджетного законодательства.

### **X. Бюджетные кредиты**

В 2020-2022 годах проектом решения не предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета поселения.

### **XI. Замечания и предложения по тексту проекта бюджета Фроловского сельского поселения**

1. Устранить замечания, изложенные в тексте настоящего заключения.

2. Название приложения 3 к проекту решения изложить в следующей редакции «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фроловского сельского поселения».

3. В приложениях 5, 7, 9, 11, 14, 17 к проекту решения слова в столбцах «2020 год» и «2021 год» заменить словами «2021 год» и «2022 год» соответственно.

4. В приложениях 12, 15 в столбце слова «сумма 2019 год, тыс.руб.» заменить на «сумма 2020 год, тыс.руб.», в столбце «сумма 2020 год, тыс.руб.» необходимо заменить на «сумма 2021 год, тыс.руб.», в столбце «сумма 2021 год, тыс.руб.» необходимо заменить на «сумма 2022 год, тыс.руб.».

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района предлагает при рассмотрении Советом депутатов Фроловского сельского поселения проекта решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина



## Динамика изменений доходной части бюджета Фроловского сельского поселения на 2020-2022 годы

Код	Наименование групп, подгрупп, статей, подстатей, элементов, программ (подпрограмм), кодов экономической классификации доходов	2019 год										Проект решения о бюджете Фроловского сельского поселения					Изменения 2020 года к 2019 году (первонач. бюджет)		Структура (%)		Изменения в структуре (11-10)
		первонач. бюджет		ожидаемое исполнение		2020 год		2021 год		2022 год		тыс.руб.	%	2020 год	2022 год						
		3	4	5	6	7	8	9	10	11											
000	1 00 00000 00 0000 000																				
000	1 01 00000 00 0000 000	<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>34 840,5</b>	<b>10,0</b>	<b>22 897,0</b>	<b>23 374,0</b>	<b>23 579,0</b>	<b>23 579,0</b>	<b>23 579,0</b>	<b>11 943,5</b>	<b>65,7%</b>	<b>63,6%</b>	<b>79,3%</b>	<b>15,7%</b>							
182	1 01 02000 01 0000 110	<b>НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ</b>	<b>7 355,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1 671,0</b>	<b>1 674,0</b>	<b>1 677,0</b>	<b>1 677,0</b>	<b>1 677,0</b>	<b>5 684,0</b>	<b>22,7%</b>	<b>4,6%</b>	<b>5,6%</b>	<b>1,0%</b>							
000	1 03 00000 00 0000 000	Налог на доходы физических лиц	7 355,0	-	1 671,0	1 674,0	1 677,0	1 677,0	1 677,0	5 684,0	22,7%	4,6%	5,6%	1,0%							
000	1 03 00000 00 0000 000	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (ТОВАРЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>2 222,3</b>	<b>0,0</b>	<b>3 123,0</b>	<b>3 125,0</b>	<b>3 126,0</b>	<b>3 126,0</b>	<b>3 126,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>8,7%</b>	<b>10,5%</b>	<b>1,8%</b>							
000	1 03 02000 01 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	2 222,3	-	3 123,0	3 125,0	3 126,0	3 126,0	3 126,0	0,0	-	8,7%	10,5%	1,8%							
000	1 05 00000 00 0000 000	<b>НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД</b>	<b>1 77,3</b>	<b>-</b>	<b>1 00,0</b>	<b>1 00,0</b>	<b>1 00,0</b>	<b>1 00,0</b>	<b>1 00,0</b>	<b>77,3</b>	<b>56,4%</b>	<b>0,3%</b>	<b>0,3%</b>	<b>0,1%</b>							
182	1 05 03000 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый организациями	1 77,3	-	1 00,0	1 00,0	1 00,0	1 00,0	1 00,0	77,3	56,4%	0,3%	0,3%	0,1%							
000	1 06 00000 00 0000 000	<b>НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО</b>	<b>24 010,4</b>	<b>-</b>	<b>16 928,0</b>	<b>17 400,0</b>	<b>17 600,0</b>	<b>17 600,0</b>	<b>17 600,0</b>	<b>7 082,4</b>	<b>70,5%</b>	<b>47,0%</b>	<b>59,2%</b>	<b>12,2%</b>							
182	1 06 01030 10 0000 110	Налог на имущество физических лиц	2 710,4	-	2 710,0	2 700,0	2 700,0	2 700,0	2 700,0	0,4	0,0%	7,5%	9,1%	1,6%							
182	1 06 04000 02 0000 110	Транспортный налог	4 800,0	-	-	-	-	-	-	4 800,0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%							
182	1 06 06000 00 0000 110	Земельный налог	16 500,0	-	14 218,0	14 700,0	14 900,0	14 900,0	14 900,0	2 282,0	86,2%	39,5%	50,1%	10,6%							
000	1 08 00000 00 0000 000	<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА</b>	<b>15,0</b>	<b>10,0</b>	<b>15,0</b>	<b>15,0</b>	<b>15,0</b>	<b>15,0</b>	<b>15,0</b>	<b>-</b>	<b>100,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,0%</b>							
000	1 11 00000 00 0000 000	<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	<b>941,4</b>	<b>0,0</b>	<b>940,0</b>	<b>940,0</b>	<b>940,0</b>	<b>940,0</b>	<b>940,0</b>	<b>1,4</b>	<b>99,9%</b>	<b>2,6%</b>	<b>3,2%</b>	<b>0,6%</b>							
000	1 11 05000 00 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	839,9	-	839,0	839,0	839,0	839,0	839,0	0,9	99,9%	2,3%	2,8%	0,5%							
000	1 11 05025 10 0000 120	Доходы от продажи права на заключение договоров аренды за землю, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	656,9	-	656,0	656,0	656,0	656,0	656,0	0,9	99,9%	1,8%	2,2%	0,4%							
000	1 11 05030 00 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	183,0	-	183,0	183,0	183,0	183,0	183,0	-	100,0%	0,5%	0,6%	0,1%							
000	1 11 09040 00 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	101,5	-	101,0	101,0	101,0	101,0	101,0	0,5	99,5%	0,3%	0,3%	0,1%							

## Анализ расходов бюджета Фроловского сельского поселения на 2020-2022 годы в разрезе муниципальных программ

ЦСР	Наименование муниципальной программы Фроловского сельского поселения	Бюджет Фроловского сельского поселения				Проект решения Фроловского сельского поселения				Отклонение проекта			
		2019 год	плановый период 2020 год	плановый период 2021 год	Уд.вес МП в общем объеме расходов 2019 года, %	2020 год	плановый период 2021 год	плановый период 2022 год	Уд.вес МП в общем объеме расходов 2020 года, %	Абсолютное (гр.7-гр.4)	Относительное, %	Абсолютное (гр.7-гр.3)	Относительное, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
32 0 00 00000	МП «Развитие сферы культуры» на 2016 -2020 годы	11 964,7	11 800,0	11 800,0	31,8	11 800,0	11 800,0	11 800,0	32,8	0,0	0,0	-164,7	-1,4
33 0 00 00000	МП «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения» на 2016-2020 годы	1 955,0	80,0	80,0	5,2	331,0	331,0	331,0	0,9	251,0	313,8	-1 624,0	-83,1
34 0 00 00000	МП «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы	10 259,0	10 526,4	10 964,1	10 964,1	12 812,4	6 834,0	6 834,0	35,6	2 286,0	21,7	2 553,4	24,9
35 0 00 00000	МП «Улучшение жилищных условий граждан» на 2016-2020 годы	458,1	0,0	0,0	1,2	1 000,0	0,0	0,0	2,8	1 000,0	-	541,9	118,3
36 0 00 00000	МП «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы	4 515,0	4 175,1	4 119,9	12,0	4 543,5	4 552,8	4 189,3	12,6	368,4	8,8	28,5	0,6
37 0 00 00000	МП«Обеспечение безопасности населения и территории» на 2016-2020 годы	3 510,8	3 510,8	3 510,8	9,3	3 669,2	3 669,2	3 669,2	10,2	158,4	4,5	158,4	4,5
46 0 00 00000	МП «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы	370,8	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-370,8	0,0
49 0 00 00000	МП "Раселение аварийного жилищного фонда" на 2019 год	2 931,3											
<b>Итого по муниципальным программам</b>		<b>35 964,7</b>	<b>30 092,3</b>	<b>30 474,8</b>	<b>95,7</b>	<b>34 156,1</b>	<b>27 187,0</b>	<b>26 823,5</b>	<b>94,8</b>	<b>4 063,8</b>	<b>13,5</b>	<b>-1 808,6</b>	<b>-5,0</b>
Доля программных расходов в бюджете поселения		95,7	92,0	89,8		94,8	91,7	90,2		2,8	3,1	-0,8	-0,9
Расходы в рамках непрограммных направлений деятельности		1 625,7	1 660,1	1 628,3		1 860,3	1 855,1	1 855,1		200,2	12,1	234,6	14,4
Доля непрограммных расходов в бюджете поселения		4,3	5,1	4,8		5,2	6,3	6,2		0,1	1,8	0,8	19,4
Условно утвержденные расходы		0,0	960,9	1 848,6			621,7	1 058,0		-960,9	-100,0	0,0	0,0
<b>Справочно всего расходов бюджета</b>		<b>37 590,4</b>	<b>32 713,3</b>	<b>33 951,7</b>		<b>36 016,4</b>	<b>29 663,8</b>	<b>29 736,6</b>		<b>3 303,1</b>	<b>-74,4</b>	<b>-1 574,0</b>	<b>-4,2</b>

