



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения
«О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения
на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**

(внесен и.о. главы Фроловского сельского поселения Р.А.Сергеевой)

«26» ноября 2018 г.

№ *391*

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее по тексту – проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе во Фроловском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), Соглашения от 29.12.2012 № 165 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189.

В КСП ПМР проект решения представлен администрацией Фроловского сельского поселения 13.11.2018 года, то есть в срок, установленный пунктом 1 частями 21, 22 раздела 7 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года - срок внесения проекта решения в Совет депутатов, до 24 ноября 2018 года – в КСП ПМР).

Согласно информации, представленной сотрудниками администрации Фроловского сельского поселения, заседание Совета депутатов Фроловского сельского поселения о принятии бюджета в 1 чтении будет проходить 28.11.2018, во втором чтении – 27.12.2018.

Проектом решения планируются к утверждению все показатели, предусмотренные частью 20 раздела 7 Положения о бюджетном процессе.

Документы и материалы, предусмотренные пунктом 1 части 21 раздела 7 Положения о бюджетном процессе, представлены в составе пакета документов одновременно с проектом решения для подготовки заключения в полном объеме.

КСП ПМР было направлено письмо от 09.10.2018 № СЭД-299-08-01-13-363 в адрес администрации Фроловского сельского поселения о предоставлении дополнительного пакета документов и расчетов, необходимых для проведения экспертизы проекта решения.

Следует отметить, что на экспертизу в КПС ПМР не представлены следующие документы:

- *муниципальный правовой акт об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств;*

- *перечень автомобильных дорог местного значения сельского поселения, планируемых к капитальному и текущему ремонту в планируемом периоде.*

- *структура администрации сельского поселения с указанием количества штатных единиц;*

- *положение об оплате труда специалистов, замещающих должности не отнесенные к должностям муниципальной службы, и работников рабочих профессий Фроловского сельского поселения (на экспертизу представлено решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 27.03.2018 № 267 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 31.01.2017 № 204 «Об утверждении Положения об оплате труда специалистов, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и работников рабочих профессий Фроловского сельского поселения» в части изменения наименования должности «Инспектора ВУС» на «Специалиста, осуществляющего первичный воинский учет»);*

- *Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, переданного муниципальным учреждениям;*

- *расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, переданного муниципальным учреждениям.*

В соответствии с пунктом 3 части 23 раздела 7 Положения о бюджетном процессе предметом рассмотрения проекта решения в первом чтении является обсуждение прогноза социально-экономического развития Фроловского сельского поселения на очередной финансовый год, основных направлений бюджетной и налоговой политики, проекта программы муниципальных заимствований, прогнозного плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и основных характеристик бюджета Фроловского сельского поселения. Анализ указанных вопросов показал.

1. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Фроловского сельского поселения

1.1. Согласно пункта 2 части 17 Положения о бюджетном процессе проект бюджета Фроловского сельского поселения должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития Фроловского сельского поселения.

На рассмотрение Совета депутатов Фроловского сельского поселения представлен, в том числе прогноз социально - экономического развития Фроловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования «Фроловское сельское поселение» от 13.11.2018 № 85-р (далее – Прогноз), который разработан в двух вариантах сценарных условий развития экономики поселения: базовом и пессимистическом.

Для разработки параметров бюджета поселения на 2019-2021 годы администрацией поселения предложено использовать базовый вариант, предполагающий сохранение текущих тенденций и параметров развития экономики Фроловского сельского поселения, предусматривающий привлечение инвестиций в существующие производства с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, увеличения объемов производства, привлечение инвестиций субъектами малого и среднего предпринимательства.

1.2. Прогноз основан на итогах социально-экономического развития Фроловского сельского поселения за январь – июнь 2018 года, а также ожидаемых прогнозных значениях макроэкономических показателей за 2018 год.

1.3. Основные характеристики Прогноза.

Согласно базовому варианту Прогноза, в 2019-2021 годах прогнозируется рост основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Фроловского сельского поселения.

Проведенный анализ Прогноза показал, что значения запланированных показателей, в целом, соответствуют выбранному варианту развития экономики и социальной сферы поселения на 2019-2021 годы (таблица 1). Данный анализ проведен по данным таблицы 1 Прогноза.

Таблица 1

Показатели	Сценарные условия к проекту бюджета на 2018-2020 годы				Сценарные условия к проекту бюджета на 2019-2021 годы				
	2017 (оц.)	2018	2019	2020	2017 (факт)	2018 (оц.)	2019	2020	2021
Численность постоянного населения (в среднегодовом исчислении), чел.	5 225	6 000	6 500	7 000	5 625	6 100	6 600	7 100	7 200
Среднесписочная численность работающих, чел.	1 750	1 800	2 000	2 200	1 784	1 900	2 100	2 400	2 300
Фонд заработной платы работников, млн. руб.	310	320	330	340	319	320	330	340	350

Следует отметить, что численность населения Фроловского сельского поселения, отраженная в показателях Прогноза, не соответствует официальным данным Пермьстата, согласно которых среднегодовая численность населения Фроловского сельского поселения за 2017 год составляет 5 227 чел.

Таким образом, таблицу 1 Прогноза необходимо откорректировать согласно официальным данным Пермьстата.

При сопоставлении показателей Прогноза на 2019-2021 годы с показателями Прогноза на 2018-2020 годы можно отметить, что прогноз на 2019 год улучшен по всем показателям (таблица 1). При этом не указаны риски, что сдерживающим фактором может стать увеличение обязательных платежей, связанных с ростом долговой нагрузки населения и необходимостью обслуживания кредитов.

2. Характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Фроловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

2.1. Налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов направлена на обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет Фроловского сельского поселения.

Основными направлениями налоговой политики являются, в том числе:

- сохранение и развитие налогового потенциала Фроловского сельского поселения;
- осуществление постоянного мониторинга обеспечения своевременного и полного поступления в бюджет поселения налогов, сборов и иных обязательных платежей, неналоговых доходов;
- реализация комплекса мер по взысканию в бюджет поселения задолженности по неналоговым доходам.

2.2. Основными направлениями бюджетной политики в 2019-2021 годах являются, в том числе:

- обеспечение среднесрочной бюджетной устойчивости и сбалансированности бюджета;
- сохранение социальной направленности бюджета;
- повышение качества человеческого капитала;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- реализация социально-значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Формирование расходной части бюджета Фроловского сельского поселения на 2019-2021 годы осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

- исполнение, в первую очередь, действующих расходных обязательств;
- планирование расходов бюджета с учетом изменения количества потребителей муниципальных услуг;
- повышение нормативных затрат по оплате труда, связанных с оказанием муниципальных услуг в целях доведения средней заработной платы работников муниципальных учреждений до уровня, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р;
- индексация отдельных видов расходов на соответствующие индексы-дефляторы прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2021 года.

Согласно Прогноза для формирования бюджета Фроловского сельского поселения администрацией применялись следующие индексы дефляторы:

Таблица 2

Показатель, %	Прогноз		
	2019 год	2020 год	2021 год
Индекс потребительских цен	104,1	100	100
Индекс-дефлятор цен на тепловую энергию	104,0	100	100
Индекс-дефлятор цен на электрическую энергию	105,0	100	100
Индекс-дефлятор цен на водоснабжение и водоотведение	105,0	100	100

3. Общие параметры проекта бюджета на 2019-2021 годы

3.1. Основные параметры бюджета Фроловского сельского поселения в 2019-2021 гг. представлены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2018 г. первоначаль- ный бюджет	Проект решения			Отклонение бюджета на 2019 г. от первоначального бюджета на 2018 г., %
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	

Доходы	36 342,9	35 090,7	31 563,3	33 451,7	-3,4
в том числе:					
налоговые	31 950,7	31 509,6	29 357,8	31 111,9	-1,4
неналоговые	752,5	1 060,5	444,5	444,5	+40,9
безвозмездные поступления	3 639,7	2 520,6	1 761,0	1 895,3	-30,7
Расходы	33 342,9	37 795,8	31 563,3	33 451,7	+13,3
В том числе:					
Муниципальные программы	32 109,6	37 056,5	29 444,2	30 276,5	+15,4
Непрограммные мероприятия	1 233,3	739,3	699,3	667,5	-40,0
Условно утвержденные расходы	х	х	1 419,8	2 507,7	х
Уд.вес программ, %	96,3	98,0	93,3	90,5	х
Дефицит (-), профицит (+)	(+)3 000,0	(-) 2 705,1	0	0	х

3.2. Доходы бюджета Фроловского сельского поселения.

Доходы бюджета поселения на 2019 год планируются в объеме 35 090,7 тыс.руб., что меньше на 1 252,2 тыс.руб. (на 3,4%), чем в первоначально утвержденном бюджете 2018 года (36 342,9 тыс.руб.), в том числе, - налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 32 570,1 тыс.руб., что меньше на 133,1 тыс.руб. (на 0,4%), чем в первоначальном бюджете на 2018 год (32 703,2 тыс.руб.) – см. приложение 1.

На 2020-2021 годы доходы бюджета Фроловского сельского поселения планируются в объеме 31 563,3 тыс.руб. и 33 451,7 тыс.руб. соответственно, в том числе налоговые и неналоговые доходы составят: в 2020 году – 29 802,3 тыс.руб., в 2021 году – 31 556,4 тыс.руб.

3.2.1. Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов на 2019 год запланирован на сумму 31 509,6 тыс.руб. По сравнению с первоначальным бюджетом 2018 года налоговые доходы бюджета поселения в 2019 году уменьшатся на 441,1 тыс.руб. или на 1,4%.

Динамика налоговых доходов в 2018-2021 годах отражена в таблице 4.

Таблица 4
тыс.руб.

Структура налоговых доходов бюджета	Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2018 году	2019 г.	2019 г. к оценке 2018 г.		2020 г.	2021 г.
			абсолютные изменения (+;-)	в %		
Налоговые доходы, в том числе	33 529,5	31 509,6	-2 019,9	-6,0	29 357,8	31 111,9
Налог на доходы физ. лиц	4 994,3	5 500,0	+505,7	+10,1	5 508,0	5 510,0
Акцизы	1 772,9	2 172,3	+399,4	+23,1	2 247,5	2 389,6
Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый организациями	213,0	177,3	-35,7	-16,8	177,3	177,3
Налог на имущество с физических лиц	4 237,0	2 345,0	-1 892,0	-44,6	2 400,0	2 500,0
Транспортный налог	4 149,5	4 800,0	+650,5	+15,7	5 010,0	5 220,0
Земельный налог	18 152,8	16 500,0	-1 652,8	-9,1	14 000,0	15 300,0
Государственная пошлина	10,0	15,0	+5,0	+50,0	15,0	15,0

Увеличение налоговых доходов бюджета поселения в 2019 году, по сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год, прогнозируется по налогу на доходы физических лиц на 10,1% или на 505,7 тыс.руб, по транспортному налогу на 15,7% или на 650,5 тыс.руб., по акцизам на 23,1% или на 399,4 тыс.руб., по государственной пошлине на 50% или на 5,0 тыс.руб. По остальным налогам прогнозируется уменьшение: по земельному налогу на 9,1% или на 1 652,8 тыс.руб., по единому сельскохозяйственному налогу, уплачиваемому организациями, на 16,8% или на 35,7 тыс.руб., по налогу на имущество с физических лиц на 44,6% или на 1 892,0 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов) и в целях реализации администрацией Фроловского сельского поселения полномочий главного администратора доходов бюджета Фроловского сельского поселения, в части прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фроловского сельского поселения, постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2016 № 487 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фроловского сельского поселения (далее – Методика доходов Фроловского сельского поселения).

Справочно: Методика прогнозирования поступлений доходов направлена на обеспечение полноты поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период и содержит алгоритмы расчета прогнозов поступлений по видам налоговых и неналоговых доходов. При прогнозировании доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации используются макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемые Минэкономразвития Российской Федерации.

Следует отметить, что в нарушение абзаца а) пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступления доходов Методика доходов Фроловского сельского поселения вместе с наименованием видов доходов не содержит соответствующие им коды бюджетной классификации Российской Федерации.

Кроме этого, наименование раздела 2 Методики доходов Фроловского сельского поселения «Прогнозирование неналоговых доходов» не соответствует структуре данного раздела. Так, пункт 2.1. части 2 данной Методики отражает порядок прогнозирования государственной пошлины, которая в соответствии с пунктом 2 статьи 41 Бюджетного Кодекса РФ относится к группе налоговых доходов бюджета, а пункт 2.6. раздела 2 Методики доходов Фроловского сельского поселения содержит перечень видов доходов бюджета, в том числе прочие безвозмездные поступления.

Анализ структуры налоговых доходов

Таблица 5

Наименование доходов	Удельный вес, %				Отклонение 2019 г. от 2018 г.
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
	оценка	проект решения	проект решения	проект решения	
Налоговые доходы, в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0	х

Налог на доходы физических лиц	14,9	17,4	18,7	17,7	+2,5
Акцизы	5,3	6,9	7,6	7,6	+1,6
Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый организациями	0,6	0,6	0,6	0,6	0,0
Налог на имущество с физических лиц	12,6	7,4	8,2	8,0	-5,2
Транспортный налог	12,4	15,2	17,1	16,8	+2,8
Земельный налог	54,1	52,4	47,7	49,2	-1,7
Государственная пошлина	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2019 год показал, что по сравнению с 2018 годом, удельный вес налоговых поступлений увеличивается по акцизам с 5,3% до 6,9%, по налогу на доходы физических лиц с 14,9% до 17,4%, по транспортному налогу с 12,4% до 15,2%. По земельному налогу и по налогу на имущество с физических лиц в 2019 году по сравнению с 2018 годом прослеживается снижение удельного веса с 54,1% до 52,4% и с 12,6% до 7,4% соответственно. Удельный вес по единому сельскохозяйственному налогу, уплачиваемому организациями, по государственной пошлине остается неизменным. Основной объем поступлений налоговых доходов сформирован за счет земельного налога, налога на доходы физических лиц, транспортного налога, удельный вес которых в составе налоговых доходов составляет 52,4%, 17,4% и 15,2% соответственно.

Налог на доходы физических лиц.

Проектом решения предлагается предусмотреть поступление налога на 2019 год в размере 5 500,0 тыс.руб., на 2020 год – 5 508,0 тыс.руб., на 2021 год – 5 510,0 тыс.руб. По сравнению с первоначальным бюджетом на 2018 год поступление налога в 2019 году предусмотрено меньше на 17,8% или на 1 194,3 тыс.руб.

Недоимка по НДС по состоянию на 01.10.2018 составляет 800,0 тыс.руб. - в случае ухудшения макроэкономических показателей социально-экономического развития – существуют риски, что недоимка будет расти.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты)

При формировании доходной части бюджета поселения учтены поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, рассчитанные исходя из дифференцированного норматива, установленного законом Пермского края о бюджете Пермского края.

Дифференцированный норматив для Фроловского сельского поселения предусмотрен проектом бюджета Пермского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и составляет 0,0328%.

Поступление доходов от акцизов на нефтепродукты прогнозируется на 2019 год в объеме 2 172,3 тыс.руб., на 2020 год – 2 247,5 тыс.руб., на 2021 год – 2 389,6 тыс.руб. КСП ПМР отмечает, что при ожидаемом поступлении акцизов за 2018 год – 1 772,9 тыс.руб. поступление данного налога в 2019 году планируется больше на 399,4 тыс.руб. или на 22,5%.

Федеральным закон от 03.08.2018 № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ) с учетом реально складывающейся экономической ситуации

установлены налоговые ставки акцизов на 2019-2021 годы (таблица 6).

Сравнительный анализ ставок по акцизам на 2018-2021 годы

Таблица 6
за 1 тонну

Виды подакцизных товаров	2018 (с 01.07.2018 по 31.12. 2018)	2019	2020	2021	Отклонение 2019 г. от 2018 г.	
					%	руб.
Автомобильный бензин не соответствующий классу 5	13 100,0	13 100,0	13 100,0	13 624,0	0	0,0
Автомобильный бензин класса 5	8 213,0	12 314,0	12 752,0	13 262,0	49,9	4 101,0
Дизельное топливо	5 665,0	8 541,0	8 835,0	9 188,0	50,8	2 876,0

Как видно из таблицы 6, повышение ставок акцизов в 2019 году по сравнению с 2018 годом на отдельные виды товаров произойдет на 49,9% и 50,8% соответственно.

Во Фроловском сельском поселении поступление доходов от акцизов на 2019 прогнозируется на 22,5% или на 399,4 тыс.руб. больше ожидаемого за 2018 год.

КСП ПМР рекомендует откорректировать поступления доходов от акцизов на 2019-2021 годы с учетом налоговых ставок, предусмотренных Федеральным законом № 301-ФЗ, в том случае, если расчет поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты прогнозировался без учета повышения ставок акцизов.

Единый сельскохозяйственный налог, уплачиваемый организациями.

Поступление единого сельскохозяйственного налога планируется в 2019 году и плановом периоде по 177,3 тыс.руб. ежегодно. По сравнению с первоначальным бюджетом на 2018 год поступление налога в 2019 году предусмотрено больше 17,5 раз или на 167,2 тыс.руб. Следует отметить, что ожидаемое исполнение в 2018 году по единому сельскохозяйственному налогу, уплачиваемому организациями, планируется в сумме 213,0 тыс.руб.

Налог на имущество физических лиц.

Поступление налога на имущество физических лиц планируется в 2019 году в размере 2 345,0 тыс.руб., в 2020 – 2 400,0 тыс.руб., в 2021 – 2 500,0 тыс.руб.

Следует отметить, что ожидаемое исполнение в 2018 году по налогу на имущество физических лиц планируется в сумме 4 237,0 тыс.руб.

Справочно: недоимка по налогу на имущество физических лиц на 01.10.2018 по отношению к 01.10.2017 уменьшилась и составила 926,0 тыс.руб. (на 01.10.2017 недоимка составляла 928,0 тыс.руб.

В 2018 году на территории Фроловского сельского поселения дополнительные льготы по уплате налога на имущество физических лиц не устанавливались.

Справочно: КСП ПМР отмечает, в соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 402 Налогового кодекса РФ принят закон Пермского края от 10.11.2017 № 140-ПК «Об установлении единой даты начала применения на территории Пермского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

Транспортный налог.

Поступление транспортного налога на 2019 год планируется в объеме 4 800,0 тыс.руб., на 2020 год – 5 010,0 тыс.руб., на 2021 год – 5 220,0 тыс.руб.

КСП ПМР отмечает, что при ожидаемом поступлении транспортного налога за 2018 год – 4 149,5 тыс.руб. поступление данного налога планируется в 2019 году на 650,5 тыс.руб. больше или на 15,7%.

Справочно: КСП ПМР отмечает, что недоимка по транспортному налогу по состоянию на 01.10.2018 года составила 7 915,0 тыс.руб.

Земельный налог.

Поступление земельного налога на 2019 год планируется в объеме 16 500,0 тыс.руб., на 2020 год – 14 000,0 тыс.руб., на 2021 год – 15 300,0 тыс.руб. КСП ПМР отмечает, что при ожидаемом поступлении земельного налога за 2018 год – 18 152,8 тыс.руб. поступление данного налога в 2019 году планируется на 1 652,8 тыс.руб. или на 9,1% меньше.

Согласно пункта 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

В соответствии с пунктом 1 части 7 раздела 2 Положения о бюджетном процессе налоговые льготы по местным налогам должны вводиться решениями Совета депутатов в пределах прав, предоставленных Совету депутатов законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В 2018 году на территории Фроловского сельского поселения дополнительные льготы по уплате земельного налога не устанавливались. Расчет суммы выпадающих доходов на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы на экспертизу в КСП ПМР не представлен.

Государственная пошлина.

Поступление государственной пошлины планируется в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годах по 15,0 тыс.руб. ежегодно.

Согласно пункту 2.1 Методики доходов Фроловского сельского поселения поступление государственной пошлины должно быть спрогнозировано исходя из отчетных данных о поступлении государственной пошлины за год, предшествующий текущему году, ожидаемого поступления государственной пошлины в текущем году, динамики поступления и прогнозных сумм поступления государственной пошлины в прогнозируемом году, с учетом размеров государственной пошлины, установленных главой 25.3 Налогового кодекса РФ.

Прогнозируемый объем поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения от государственной пошлины производится по следующей формуле:

$$П_{гос} = (Ф \times КТ) + Д, \text{ где}$$

П_{гос} - сумма госпошлины, прогнозируемая к поступлению в бюджет сельского поселения, в прогнозируемом году;

Ф - фактические поступления госпошлины в бюджет сельского поселения в отчетном году;

КТ - коэффициент, характеризующий динамику поступлений в текущем году по сравнению с отчетным годом;

Д - дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета сельского поселения по госпошлине в прогнозируемом году, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства.

В связи с тем, что показатель «КТ» - коэффициент, характеризующий динамику поступлений в текущем году по сравнению с отчетным годом, не конкретизирован, следовательно, проверить спрогнозированный расчет доходов поступления от государственной пошлины в 2019 году не представляется возможным.

3.2.2. Неналоговые доходы

Общая сумма неналоговых доходов в 2019 году прогнозируется в объеме 1 060,5 тыс.руб., в 2020-2021 годы по 444,5 тыс.руб. ежегодно.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 2,1% в 2018 году до 3% в 2019 году.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2019 год 88,8% составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, 11,2% - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства. Расчет прогноза по данным источникам доходов произведен администратором этих платежей – администрацией Фроловского сельского поселения.

Анализ расчета прогнозных поступлений неналоговых доходов показал.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2019 год прогнозируются в объеме 941,4 тыс.руб., что больше на 308,0 тыс.руб. или на 48,6%, чем в первоначально утвержденном бюджете 2018 года (633,4 тыс.руб.).

По данной подгруппе доходов, предусмотрены, в том числе, доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, на сумму 656,9 тыс.руб., доходы, получаемые от сдачи в аренду имущества, на сумму 183,0 тыс.руб. и прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения (социальный найм), на сумму 101,5 тыс.руб.

Пунктами 2.2., 2.3. Методики доходов Фроловского сельского поселения установлено, что доходы:

- от предоставления в аренду земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируются на основании метода прямого расчета в соответствии с суммой начисленных платежей по арендной плате по заключенным договорам аренды (соглашениям) муниципального имущества, земли (показатель «Нп»), а также с учетом оценки выпадающих (дополнительных) доходов от сдачи в аренду земли и имущества поселения в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды (продажа (передача) земельных участков и имущества, заключение дополнительных договоров (показатель «Вп»);

- от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселений, прогнозируются на основании метода прямого расчета, в соответствии с общей площадью жилого фонда (показатель «Сб»), стоимости 1 квадратного метра найма жилья (показатель «Цб»), а также с учетом дополнительных или выпадающих доходов бюджета в прогнозируемом периоде, связанные с изменением налогового, бюджетного законодательства, изменением общей площади муниципального жилья – показатель «Д».

Однако, расчетные данные к показателям «Вп» и «Д» на экспертизу в КСП ПМР не представлены.

Следует также отметить, что согласно Методике доходов Фроловского сельского поселения при планируемых поступлениях от прочих поступлений в формуле метода прямого расчета предусмотрены показатели - «Sc» и «Цс»,

однако расшифровки данных показателей Методикой прогнозирования доходов Фроловского сельского поселения не предусмотрено.

Также необходимо отметить, что Методика доходов Фроловского сельского поселения при прогнозировании поступлений доходов от предоставления в аренду земли и имущества, находящегося в муниципальной собственности, от прочих поступлений не учитывает проблемы возникновения задолженности по платежам в текущем периоде, и, как следствие, поступления финансовых средств в качестве оплаты задолженности в более позднем, чем планируемом, периоде.

Согласно информации, предоставленной сотрудниками Фроловского сельского поселения, прогнозирование поступлений доходов от предоставления в аренду земли в сумме 656,9 тыс.руб. на 2019 год осуществлено исходя из заключенных договоров, в том числе:

- по аренде земельных участков в количестве 1 штуки на сумму 308,0 тыс.руб. в год;
- платы за сервитуты на земельных участках в сумме 348,9 тыс.руб. в год.

Прогнозирование поступлений доходов от предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 2019 год планируется исходя из заключенных договоров аренды муниципального имущества в количестве 4 штук на общую сумму 183,0 тыс.руб. в год.

Задолженность от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 01.01.2018 составила 158,5 тыс.руб., на 13.11.2018 года - 127,2 тыс.руб. Дебиторская задолженность при прогнозировании поступлений доходов от предоставления в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, не учтена.

В проекте решения предусмотрено лишь 69,5% от общего объема возможных поступлений от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Задолженность от сдачи в аренду земли на 01.01.2018, на 13.11.2018 отсутствует.

Поступления от сдачи в социальный найм муниципального жилого фонда в общей сумме 101,5 тыс.руб. на 2019 год осуществлено исходя из заключенных договоров социального найма (48 штук) с учетом общей площади муниципального жилищного фонда (1 258,8 кв.м.) и стоимости социального найма за 1 кв.м. в месяц (3,89 руб.), что составило 58,8 тыс.руб. в год.

Однако, следует отметить, что проектом решения поступления доходов от сдачи в социальный найм муниципального жилого фонда осуществлено в сумме 101,5 тыс.руб. с учетом дебиторской задолженности (согласно информации, предоставленной администрацией Фроловского сельского поселения).

В тоже время, согласно информации, предоставленной администрацией Фроловского сельского поселения, дебиторская задолженность от сдачи муниципального жилого фонда в социальный найм на 01.01.2018 составила 183,8 тыс.руб., на 13.11.2018 – 201,7 тыс.руб.

Таким образом, в проекте решения доходы от сдачи в социальный найм муниципального жилого фонда предусмотрены частично с учетом поступления задолженности по данному виду дохода.

Таким образом, исходя из информации, предоставленной сотрудниками Фроловского сельского поселения, установлено, что планирование поступлений

от использования земли, имущества, находящегося в муниципальной собственности, произведено в нарушение требований Методики доходов Фроловского сельского поселения.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства прогнозируются на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы по 119,1 тыс.руб. ежегодно.

По данному источнику предусмотрены поступления в бюджет Фроловского сельского поселения от возмещения коммунальных услуг пользователями муниципального имущества.

Вместе с тем, пунктом 2.6. Методики доходов Фроловского сельского поселения определено, в том числе, что по виду дохода «Прочие доходы от компенсации затрат бюджета Фроловского сельского поселения» прогнозный объем поступлений доходов принимается равным нулю. Порядок прогнозирования поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства Методикой доходов Фроловского сельского поселения также не разработан.

Таким образом, в целях обеспечения полноты поступлений доходов в бюджет Фроловского сельского поселения, КСП ПМР рекомендует разработать порядок прогнозирования поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Пунктом 3 проекта решения планируется утвердить план приватизации муниципального имущества Фроловского сельского поселения. Согласно приложениям 1, 4, 5 к проекту решения доходы от реализации имущества на планируемый трехлетний период не прогнозируются.

3.2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2019 год предусмотрены на сумму 2 520,6 тыс.руб., что составляет 7,2% общего объема доходов бюджета поселения. Динамика изменений объема безвозмездных поступлений в бюджете поселения за период 2017-2019 годы представлена в таблице 7.

Из таблицы видно, что в 2019 году по сравнению с предыдущими годами наблюдается уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета поселения, как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Структура доходов бюджета Фроловского сельского поселения

Таблица 7

Показатель	Факт 2017		2018 год- первоначальный план		2018 год – оценка		2019 год – проект решения	
	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %
Налоговые доходы	29 664,7	75,8	31 950,7	87,9	33 529,5	82,6	31 509,6	89,8
Неналоговые доходы	1 369,1	3,5	752,5	2,1	752,5	1,9	1 060,5	3,0
Безвозмездные поступления	8 106,9	20,7	3 639,7	10,0	6 298,4	15,5	2 520,6	7,2
Итого доходы	39 140,7	100,0	36 342,9	100,0	40 580,4	100,0	35 090,7	100,0

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены на сумму 1 761,0 тыс.руб., что составляет 5,6% общего объема доходов бюджета поселения, на 2021 год - на сумму 1 895,3 тыс.руб., что составляет 5,7% общего объема доходов бюджета поселения.

Динамика изменений состава безвозмездных поступлений в бюджете поселения за период 2017-2019 годы представлена в таблице 8.

Динамика структуры безвозмездных поступлений бюджета
Фроловского сельского поселения

Таблица 8

Показатель	Факт 2017 год		2018 год-первоначальный план		2018 год-оценка		2019 год – проект решения	
	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %
Дотации	1 255,5	15,5	1 428,1	39,2	1 428,1	22,7	2 222,9	88,2
Субсидии	1 989,4	24,5	1 743,3	47,9	3 398,1	53,9	-	-
Субвенции	472,0	5,8	428,3	11,8	434,1	6,9	257,7	10,2
Иные межбюджетные трансферты	4 000,0	49,3	40,0	1,1	1 038,1	16,5	40,0	1,6
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	565,5	7,0	-	-	-	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов селск.поселений	-175,5	-2,1	-	-	-	-	-	-
Итого объем безвозмездных поступлений	8 106,9	100,0	3 639,7	100,0	6 298,4	100,0	2 520,6	100,0

Проектом решения предусмотрено получение дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2019 год в сумме 2 222,9 тыс.руб., на 2020 год – 1 668,0 тыс.руб., на 2021 год – 1 802,3 тыс.руб.

Особенностью формирования районного фонда финансовой поддержки поселений в 2019 году является то, что Законом Пермского края от 08.10.2018 № 270-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» предусмотрен вариант наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Пермского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений. Таким образом, начиная с 2019 года бюджет Фроловского сельского поселения является получателем дотации только из районного фонда финансовой поддержки поселений.

Изменение размера дотации бюджету Фроловского сельского поселения в общем объеме получаемых дотаций сельскими поселениями Пермского муниципального района за 2018-2021 годы представлен в таблице 9.

Размеры дотаций бюджетам сельских поселений (тыс.руб.)

Таблица 9

№ п/п	Наименование сельского поселения	Размеры дотаций						Отклонение	
		2018			2019	2020	2021	2019 г. от 2018 г. в целом	2019 г. от 2018 г. от объема Районного ФФПП
		Всего	в том числе						
	Районный ФФПП		Региональный ФФПП						
1	Фроловское	1 428,1	0,0	1 428,1	2 222,9	1 668,0	1 802,3	+794,8	+2 222,9
	Итого по сельским поселениям ПМР	105 388,6	74 727,7	30 660,9	94 693,5	71 251,4	77 170,1	-10 695,1	+19 965,8

Уровень дотационности бюджета Фроловского сельского поселения, рассчитанный в рамках статьи 136 БК РФ, представлен в таблице 10.

Дотационность бюджета Фроловского сельского поселения

Таблица 10

(тыс.руб.)

Показатель	2017 год - факт	2018 год- первоначальный план	Проект бюджета		
			2019 год	2020 год	2021 год
Объем доходов бюджета, из них	39 140,7	36 342,9	35 090,7	31 563,3	33 451,7
Объем субвенций	472,0	428,3	257,7	93,0	93,0
Объем собственных доходов, из них	38 668,7	35 914,6	34 833,0	31 470,3	33 358,7
Объем дотации	1 255,5	1 428,1	2 222,9	1 668,0	1 802,3
Уровень дотационности, %	3,2	4,0	6,4	5,3	5,4

Таким образом, доля дотаций в составе собственных доходов бюджета Фроловского сельского поселения в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, не превысила 5% собственных доходов (уровень дотационности бюджета поселения в 2015 году составил 24,4%, в 2016 году – 3,2%), следовательно, ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса РФ, для Фроловского сельского поселения не применяются.

Справочно: Постановлением Правительства Пермского края от 01.11.2017 № 881-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» (далее – Нормативы формирования оплаты труда на 2019-2020 годы) для Фроловского сельского поселения на момент подготовки заключения установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения на 2019-2020 годы по 5 947,6 тыс.руб., в т.ч.: 4 173,6 тыс.руб. на оплату труда и 1 774,0 тыс.руб. на содержание органов местного самоуправления ежегодно.

При проверке полноты и достоверности данных, отраженных в составе безвозмездных поступлений бюджета поселения, и соответствующих показателей доходной, расходной части бюджета с показателями бюджета Пермского края на 2019 год, утвержденного в первом чтении Законодательным Собранием

Пермского края 19.10.2018 года (далее – бюджет Пермского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы), и проекта бюджета Пермского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, отклонений не установлено.

3.3. Расходы бюджета Фроловского сельского поселения.

Расходы бюджета Фроловского сельского поселения на 2019 год запланированы в объеме 37 795,8 тыс.руб., в том числе: программные расходы составят 37 056,5 тыс.руб. или 98% от общего объема расходов бюджета поселения, непрограммные расходы составят 739,3 тыс.руб. (2%) - см. приложение 2.

В рамках непрограммных мероприятий основными статьями расходов являются: формирование резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения в сумме 200,0 тыс.руб., межбюджетные трансферты на выполнение части передаваемых полномочий поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и на обеспечение обслуживания получателей средств бюджетов поселений в сумме 235,9 тыс.руб. и 94,3 тыс.руб. соответственно, выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Фроловского сельского поселения в сумме 84,0 тыс.руб., средства краевого бюджета на мероприятия по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учету и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации и их администрированию в сумме 84,9 тыс.руб. и 5,4 тыс.руб. соответственно.

3.3.1. Пунктом 13 проекта решения, приложениями 8,9,10,11 к проекту решения предусмотрен объем резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения ежегодно в размере 200,0 тыс.руб., что составляет 0,5% на 2019 год и по 0,6% на плановый период 2020-2021 годы общего объема расходов бюджета и не противоречит требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и части 11 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

3.3.2. В приложениях 8,9,10,11 к проекту решения отражены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы по 84,0 тыс.руб. ежегодно.

Данные средства предусмотрены проектом решения на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.3.3. Проектом решения предусмотрены объемы условно утвержденных расходов на 2019 и 2020 годы в сумме 1 419,8 тыс.руб. и 2 507,7 тыс.руб. соответственно, что составляет 4,5% и 7,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и не противоречит требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса и пункта 2 части 20 раздела 6 Положения о бюджетном процессе.

3.3.4. Следует отметить, что для Фроловского сельского поселения на 2019-2020 годы были предусмотрены нормативы формирования оплаты труда

депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления по 5 947,6 тыс.руб. ежегодно.

Проектом решения расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения на 2019 год предусмотрены в объеме 5 211,2 тыс.руб., на 2020 год – 5 241,0 тыс.руб.

Таким образом, расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения на 2019-2020 годы запланированы в пределах общего норматива формирования указанных расходов.

3.3.6. При проверке расчетов по формированию фонда оплаты труда администрации Фроловского сельского поселения на 2019 год установлено.

Согласно пункту 19 проекта решения индексация должностных окладов муниципальных служащих, должностного оклада главы Фроловского сельского поселения, должностных окладов руководителей, специалистов, служащих, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и работников рабочих профессий органов местного самоуправления, а также работников муниципальных казенных учреждений в 2019 не осуществляется.

Пунктом 3 раздела 3 Методики планирования бюджетных ассигнований, утвержденной распоряжением администрации Фроловского сельского поселения от 11.10.2016 № 91-р, предусмотрено, что годовой фонд оплаты труда главы сельского поселения, муниципальных служащих, оплату труда работников органов местного самоуправления с учетом начислений на заработную плату должен рассчитываться в соответствии с решениями Совета депутатов Фроловского сельского поселения об утверждении Положений об оплате труда соответствующих категорий должностей специалистов, работников.

Для проведения экспертизы проекта решения представлены, в том числе:

- *решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 31.01.2017 № 203 «Об утверждении Положения об оплате труда главы Фроловского сельского поселения»;*

- *решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 22.04.2015 № 110 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих органов местного самоуправления Фроловского сельского поселения» (далее - Положение о денежном содержании муниципальных служащих);*

- *решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 27.03.2018 № 267 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 31.01.2017 № 204 «Об утверждении Положения об оплате труда специалистов, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и работников рабочих профессий Фроловского сельского поселения» в части изменения наименования должности «Инспектора ВУС» на «Специалиста, осуществляющего первичный воинский учет».*

Следует отметить, что по запросу КСП ПМР от 09.10.2018 № СЭД-299-08-01-13-363 о предоставлении дополнительного пакета документов и расчетов,

необходимых для проведения экспертизы проекта решения, не представлены, в том числе:

- структура администрации Фроловского сельского поселения с указанием количества штатных единиц;

- Положение об оплате труда специалистов, замещающих должности не отнесенные к должностям муниципальной службы, и работников рабочих профессий Фроловского сельского поселения.

В КСП ПМР на экспертизу представлена бюджетная смета администрации Фроловского сельского поселения на 2019 год и расчеты к ней.

Данные расчеты обосновывают запланированный проектом решения объем средств на оплату труда муниципальных служащих, руководителей, специалистов, служащих, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и работников рабочих профессий органов местного самоуправления в размере 2 835,5 тыс.руб.

Проверка годового фонда оплаты труда главы сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 года показала.

Пунктом 2 решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 31.01.2017 № 203 «Об утверждении Положения об оплате труда главы Фроловского сельского поселения» установлен должностной оклад главе Фроловского сельского поселения в размере – 13 650,0 руб. (13,65 тыс.руб.)

Пунктом 5 установлено, что годовой фонд оплаты труда главы Фроловского сельского поселения формируется исходя из 45,8 должностных окладов, уральского коэффициента и начислений на заработную плату.

Таким образом, годовой фонд оплаты труда главы Фроловского сельского поселения должен составить $(45,8 \text{ д.о.} * 13,65 \text{ тыс.руб.}) * 1,15 * 1,302 = 936,1$ тыс.руб., что на 5,4 тыс.руб. больше, чем планируется к утверждению проектом решения (930,7 тыс.руб.).

Следует отметить, что размер фонда оплаты труда главы Фроловского сельского поселения на 2020 и 2021 годы предусмотрен в проекте решения на уровне 2019 года – по 930,7 тыс.руб. ежегодно.

3.3.7. В нарушение пункта 5 части 8 раздела 3 Положения о бюджетном процессе в проекте решения на 2019 год предусмотрены расходы, порядок планирования которых Методикой планирования бюджетных ассигнований не определен. Так, по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» запланированы расходы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в сумме 4 100,0 тыс.руб. Согласно требований части 8 Методики планирования бюджетных ассигнований расходы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения включают приобретение инвентаря согласно сметы, а прочие расходы по первичным мерам противопожарной безопасности должны определяться исходя из фактических расходов в базисном периоде, предшествующем планируемому, с учетом коэффициента изменения стоимости затрат.

Однако, для проведения финансовой экспертизы администрацией Фроловского сельского поселения не представлена смета по приобретению инвентаря или расчеты для подтверждения правильности определения объема

расходов на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, что не позволило проверить обоснованность и правомерность включения соответствующих расходов в расходную часть проекта решения.

Справочно: проектом решения соответствующие расходы на 2020-2021 годы предусмотрены по 3 381,0 тыс.руб. ежегодно.

КСП ПМР отмечает, что аналогичное замечание уже было отражено в заключении КСП ПМР от 01.12.2017 № 296 на проект бюджета Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, однако до настоящего времени замечание администрацией Фроловского сельского поселения не устранено.

Таким образом, вышеуказанные расходы в общей сумме 4 140,0 тыс.руб. включены в проект решения на 2019 год неправомерно.

4. Дорожное хозяйство (Дорожный фонд).

4.1. Частью 12 раздела 3 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения устанавливается решением Совета депутатов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва от 26.02.2016 № 156 (далее – Порядок № 156) создан дорожный фонд Фроловского сельского поселения и определен порядок его формирования и использования.

В соответствии с пунктом 1.1. раздела 1 Порядка № 156, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения (далее – дорожный фонд) должен утверждаться в размере не менее прогнозируемых объемов доходов бюджета от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Фроловского сельского поселения;

- транспортного налога по нормативу от налога, подлежащего зачислению в бюджет Фроловского сельского поселения, в том числе в части сумм погашения задолженности прошлых лет;

- безвозмездных поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования поселения;

- безвозмездных поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования поселения;

- денежных средств, поступающих в бюджет Фроловского сельского поселения от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров.

Однако, в связи с тем, что в пояснительной записке к проекту решения не представлено обоснование прогнозных данных поступления доходов от штрафов, безвозмездных поступлений на финансовое обеспечение дорожной деятельности,

планируемых к поступлению в бюджет Фроловского сельского поселения в части дорожной деятельности на 2019-2021 годы, проверить правомерность объема сформированного дорожного фонда на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы при проведении финансовой экспертизы решения о бюджете не представляется возможным.

Однако, даже с учетом только объемов поступлений по акцизам и транспортному налогу дорожный фонд Фроловского сельского поселения должен быть сформирован на 2019 год в сумме 6 972,3 тыс.руб., на 2020 год – в сумме 7 257,5 тыс.руб., на 2021 год – в сумме 7 609,6 тыс.руб., тогда как проектом решения дорожный фонд отражен в меньших объемах: на 2019 год – в сумме 5 500,0 тыс.руб., на 2020 год – в сумме 5 648,6 тыс.руб., на 2021 год – в сумме 6 480,9 тыс.руб..

Отклонения составили: в 2019 году – 1 472,3 тыс.руб., в 2020 году – 1 608,9 тыс.руб., в 2021 году – 1 128,7 тыс.руб.

Таким образом, в проекте решения средства дорожного фонда следует увеличить до размеров не менее прогнозируемых объемов доходов бюджета в соответствии с пунктом 1.1. раздела 1 Порядка № 156.

Как уже было отмечено выше, в связи с принятием Федерального закона № 301-ФЗ в части увеличения доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда могут быть пересмотрены.

Справочно: формирование дорожного фонда произведено с учетом дифференцированного норматива отчислений в бюджет Фроловского сельского поселения от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации в размере 0,0328%, предусмотренного бюджетом Пермского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 2 172,3 тыс.руб. в 2019 году, в сумме 2 247,5 тыс.руб. в 2020 году и в сумме 2 389,6 тыс.руб. в 2021 году. Размеры указанных дифференцированных нормативов устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

4.2. В КСП ПМР на экспертизу представлена информация по протяженности автомобильных дорог местного значения по состоянию на 01.10.2014 года.

Однако, данные, отраженные в табличной части представленной информации по протяженности автомобильных дорог местного значения по состоянию на 01.10.2014 года, не соответствуют данным, отраженным в текстовой части данной информации (таблица 9).

Таблица 9
(тыс.руб.)

Общая информация	Данные по протяженности а/дорог, км, отраженные в табличной части информации	Данные по протяженности а/дорог, км, отраженные в текстовой части информации	Отклонение, км
между нас. пунктами	21,19	21,19	0,0
в нас. пунктах	71,23	70,97	0,26
Итого	92,42	92,16	0,26

Следует отметить, что в информацию по протяженности автомобильных дорог местного значения по состоянию на 01.10.2014 года включены автомобильные дороги протяженностью 21,19 км, находящиеся, между населенными пунктами сельского поселения, что накладывает на бюджет Фроловского сельского поселения дополнительные расходные обязательства вне рамок статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Закона Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 416-ПК).

Справочно: в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, подпунктом 2 пункта 2 статьи 2 Закона Пермского края № 416-ПК за сельскими поселениями Пермского края закреплены полномочия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечению безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

КСП ПМР отмечает, что при проведении контрольного мероприятия в случае отсутствия со стороны Фроловского сельского поселения нормативного правового акта о принятии дополнительных расходных обязательств, расходы, произведенные администрацией Фроловского сельского поселения в части автомобильных дорог, находящихся, между населенными пунктами сельского поселения, могут быть квалифицированы как неправомерные.

Как видно из таблицы 9 данные, отраженные в табличной и текстовой частях информации по протяженности автомобильных дорог местного значения по состоянию на 01.10.2014 года, не идентичны.

Таким образом, определить в ходе экспертно-аналитического мероприятия единый показатель протяженности автомобильных дорог местного значения не представилось возможным.

4.3. В соответствии с пунктом 2.4. Порядка № 156, бюджетные ассигнования дорожного фонда должны предусматриваться в рамках муниципальных программ Фроловского сельского поселения.

Согласно приложений 8, 9, 13, 14 к проекту решения средства дорожного фонда предусмотрены в рамках реализации муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы в сумме 5 500,0 тыс.руб. на 2019 год, в сумме 5 648,6 тыс.руб. на 2020 год, в сумме 6 480,9 тыс.руб. на 2021 год и распределены по видам работ, в том числе:

- в 2019 году - на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них - 3 500,0 тыс.руб., на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них -2 000,0 тыс.руб.;

- в 2020-2021 годах - на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в сумме 5 648,6 тыс.руб. и 6 480,9 тыс.руб. соответственно.

В соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них должен рассчитываться в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, утвержденными нормативным актом администрации поселения.

Постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 18.11.2014 № 378 утверждены правила расчета размера ассигнований бюджета Фроловского сельского поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее – Правила расчета).

Постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 14.11.2018 № 458 установлены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности Фроловского сельского поселения (далее – Нормативы затрат).

Следует отметить, что нормативы затрат установлены на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, в том числе:

- на капитальный ремонт автомобильных дорог V категории с асфальтобетонным покрытием;
- на ремонт автомобильных дорог V категории с асфальтобетонным, железобетонным покрытием;
- на ремонт для автомобильных дорог V категории с переходным, грунтовым покрытием;
- на содержание автомобильных дорог с асфальтобетонным, железобетонным покрытием;
- на содержание автомобильных дорог с переходным, грунтовым покрытием.

Однако, согласно информации по протяженности автомобильных дорог местного значения по состоянию на 01.10.2014 года автомобильные дороги местного значения имеют только **асфальтобетонное и грунтовое покрытие**. Кроме того, в данной информации, не отражена категория автомобильных дорог местного значения.

Следует отметить, что Правилами расчета утверждено, что определение размеров ассигнований из бюджета Фроловского сельского поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения должно осуществляться с учетом расчетной протяженности автомобильных дорог местного значения IV и V категории.

Кроме того, перечень автомобильных дорог местного значения Фроловского сельского поселения, планируемых к капитальному и текущему ремонту в планируемом периоде, по запросу КСП ПМР с целью проведения экспертизы проекта решения в КСП ПМР не представлен (письмо КСП ПМР от 09.10.2018 № СЭД-299-08-01-13-363).

Таким образом, определить плановую потребность на содержание и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия не представилось возможным в связи с отсутствием единого показателя протяженности автомобильных дорог местного

значения, единых уточняющих показателей (категория, покрытие дорог), а также перечня автомобильных дорог местного значения Фроловского сельского поселения, планируемых к текущему ремонту в планируемом периоде.

В нарушение требований статьи 14, 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), Методики планирования бюджетных ассигнований планирование расходов на содержание и ремонт автомобильных дорог местного назначения Фроловского сельского поселения производилось администрацией сельского поселения исходя из потребности в пределах финансовой обеспеченности бюджета поселения, а не в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Фроловского сельского поселения.

Таким образом, правовое основание для включения расходов в проект решения на содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения за счет средств бюджета Фроловского сельского поселения в сумме в сумме 5 500,0 тыс.руб. на 2019 год, в сумме 5 648,6 тыс.руб. на 2020 год, в сумме 6 480,9 тыс.руб. на 2021 год отсутствует.

5. Анализ муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг.

5.1. Пунктом 4 части 8 раздела 3 Положения о бюджетном процессе определено, что планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам должно осуществляться с учетом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году.

Следует отметить, что постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 16.07.2018 № 459 принято решение до 31.12.2018 о реорганизации муниципального учреждения «Библиотека Фроловского сельского поселения» в форме присоединения к муниципальному учреждению «Фроловский сельский дом культуры».

Таким образом, во Фроловском сельском поселении с 01.01.2019 муниципальное учреждение «Библиотека Фроловского сельского поселения» как самостоятельное учреждение функционировать не будет.

Однако, в КСП ПМР на экспертизу одновременно с проектом решения представлены проекты постановлений администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципальных заданий муниципальных учреждений сельского поселения – «Библиотеки Фроловского сельского поселения» (далее – Библиотеки) и «Фроловского сельского дома культуры» (далее – Дом культуры) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы.

Кроме того, проектом решения предусмотрено предоставление соответствующих субсидий из бюджета сельского поселения в размере по 1 300,0 тыс.руб. и 10 500,0 тыс.руб. соответственно на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы ежегодно.

Таким образом, до истечения срока направления поправок в проект решения для подготовки его ко второму чтению администрации Фроловского сельского поселения необходимо при планировании бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам утвердить муниципальное задание на очередной финансовый год и плановый период с учетом всех реорганизационных моментов.

Вместе с тем, рассмотрев проекты постановлений администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципальных заданий муниципальных учреждений КСП ПМР отмечает.

Проектом постановления администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципального задания Библиотеки предусмотрена одна муниципальная услуга – *«библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки»*, объемные показатели которой на 2019 год составляют, в том числе:

- 955 пользователей;
- 9 030 посещений пользователями;
- 21 973 выданному документу на различных носителях.

Проектом постановления администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципального задания Дома культуры предусмотрено две муниципальные услуги, в том числе:

- *«организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества»;*
- *«создание и организация деятельности клубных формирований».*

Объемные показатели муниципальной услуги Дома культуры по муниципальной услуге *«организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества»* на 2019 год составляют, в том числе:

- 86 565 посещений культурно-массовых мероприятий;
- 1 участие в проектной деятельности;
- 6 участия в межмуниципальных, районных, краевых, региональных, всероссийских конкурсах, фестивалях.

Объемные показатели муниципальной услуги Дома культуры по муниципальной услуге *«создание и организация деятельности клубных формирований»* на 2019 год составляют, в том числе:

- 70 участников клубных формирований;
- 7 значений по сохранению (росту) клубных формирований;
- 6 участие в межмуниципальных, районных, краевых, региональных, всероссийских конкурсах, фестивалях.

Проектом решения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы предусмотрены объемы финансирования муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета Фроловского сельского поселения, в размере по 11 800,0 тыс.руб. ежегодно.

В соответствии с требованиями пункта 4 части 8 раздела 3 Положения о бюджетном процессе объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания должен определяться исходя из стоимости муниципальной услуги (работы), утверждаемой нормативным правовым актом

администрации Фроловского сельского поселения, и затрат на содержание имущества.

В нарушение вышеуказанных требований в КСП ПМР на экспертизу не представлены нормативные правовые акты администрации Фроловского сельского поселения об утверждении нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

Проектом постановления администрации Фроловского сельского поселения планируется утвердить стоимости муниципальных услуг на 2019 год, в том числе:

- по муниципальной услуге *«библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки»* в размере 143,96 рублей в расчете на **одно посещение**;

- по муниципальной услуге *«организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества»* в размере 118,00 рублей в расчете **на одно посещение**.

Таким образом, данным проектом постановления не предлагается к утверждению муниципальная услуга, отраженная в том числе, в проекте муниципального задания Дома культуры, а именно *«создание и организация деятельности клубных формирований»*.

Кроме того, данным проектом постановления, кроме показателя «посещение», не предлагаются к утверждению стоимости других объемных показателей, планируемых муниципальными заданиями на 2019 год по Библиотеке и Дому культуры.

Таким образом, планирование объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания для муниципальных учреждений Фроловского сельского поселения, исходя из содержания проекта постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении стоимости муниципальных услуг в области культуры и спорта, на 2019 год должно осуществляться только из расчета двух наименований муниципальных услуг и одного наименования объемного показателя - «посещение» (*«библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки» на одно посещение и «организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» на одно посещение*).

При проверке объема субсидий для муниципальных учреждений Фроловского сельского поселения установлено.

Согласно планируемой стоимости муниципальной услуги *«организация деятельности клубных формирований и формирования самодеятельного народного творчества»* (118,00 рублей) и планируемого объема данной муниципальной услуги (86 565 посещений), объем субсидии для муниципального учреждения Фроловского сельского дома культуры должен составлять 10 214,7 тыс.руб. Однако, в проекте решения объем субсидии для данного муниципального учреждения на 2019 год отражен в сумме 10 500,0 тыс.руб. Отклонение составило 285,3 тыс.руб.

Согласно планируемой стоимости муниципальной услуги *«библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки»* (143,96 рублей) и планируемого объема данной муниципальной услуги (9 030

посещений), объем субсидии для муниципального учреждения Библиотека Фроловского сельского поселения соответствует объему субсидии, отраженному в проекте решения – 1 300,0 тыс.руб.

Таким образом, в полной мере провести финансовую экспертизу расходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы в части финансирования муниципальных услуг для муниципальных учреждений Фроловского сельского поселения, оказываемой за счет средств бюджета Фроловского сельского поселения, не представляется возможным, в виду отсутствия нормативных правовых актов администрации Фроловского сельского поселения об утверждении объемных показателей муниципального задания, стоимости муниципальной услуги, нормативных затрат на содержание имущества муниципального учреждения.

Кроме того, КСП ПМР рекомендует администрации Фроловского сельского поселения рассмотреть необходимость включения в муниципальные задания наименования муниципальных услуг, объемных показателей данных муниципальных услуг, которые **не будут** участвовать в расчетах при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями.

Справочно: в соответствии с требованиями пункта 4 части 8 раздела 3 Положения о бюджетном процессе планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам должно осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания должен определяться исходя из стоимости муниципальной услуги (работы), утверждаемой нормативным правовым актом администрации Фроловского сельского поселения, и затрат на содержание имущества.

5.2. В соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, муниципальное задание в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями физическим лицам, необходимо формировать в соответствии с Общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее - Общероссийские базовые (отраслевые) перечни), формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Общероссийские базовые (отраслевые) перечни, отражены на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru.

При проверке соответствия наименования муниципальных услуг, отраженных в проектах постановлений об утверждении муниципальных заданий на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, Общероссийским базовым (отраслевым) перечням, установлено.

Наименование муниципальной услуги Библиотеки соответствует наименованию муниципальных услуг, закрепленных Общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями.

Общероссийским базовым (отраслевым) перечням соответствует только одна из двух наименований муниципальных услуг Дома, планируемых к утверждению

проектом постановления администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципального задания, а именно *«организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества»*.

Наименование муниципальной услуги *«создание и организация деятельности клубных формирований»* не соответствует наименованию муниципальных услуг, закрепленных Общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями.

В соответствии с пунктом 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) муниципальные задания для бюджетного учреждения необходимо формировать в соответствии с предусмотренными его учредительными документами **основными видами деятельности**.

На экспертизу в КСП ПМР представлен Устав муниципального учреждения Библиотека, утвержденный постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 27.07.2015 № 283 (далее – Устав Библиотеки), и Устав муниципального учреждения Дом культуры, утвержденный постановлением администрации от 19.08.2015 № 332 (далее – Устав Дома культуры).

Согласно пункту 2.2. раздела 2 Устава Библиотеки основным видом деятельности данного учреждения является *«организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотеки поселения»*, что не соответствует наименованию муниципальной услуги, планируемой к утверждению проектом постановления администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципального задания Библиотеки.

Справочно: проектом постановления администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципального задания Библиотеки Фроловского сельского поселения предусмотрена муниципальная услуга «библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки».

Согласно пункту 2.5. раздела 2 Устава Дома культуры основными видами деятельности данного учреждения являются, в том числе *«создание и организация деятельности клубных формирований и любительских объединений по культурно-познавательным, художественно-творческим, и иным интересам»* и *«организация и проведение культурно-массовых мероприятий: фестивалей, конкурсов, смотров, выставок, концертов, спектаклей и других форм показа результатов творческой деятельности клубных формирований и творческого коллектива Учреждения, что не соответствует наименованию муниципальных услуг, планируемой к утверждению проектом постановления администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципального задания Фроловского сельского дома культуры»*.

Справочно: проектом постановления администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципального задания Фроловского сельского дома культуры предусмотрены две муниципальные услуги, в том числе «организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» и «создание и организация деятельности клубных формирований».

Таким образом, отсутствует правовое основание включения расходов для финансирования муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета Фроловского сельского поселения, в том числе на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы по 11 800,0 тыс.руб. ежегодно.

6. Экспертиза реестра расходных обязательств Фроловского сельского поселения

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Следует отметить, что Порядок ведения реестра расходных обязательств Фроловского сельского поселения в КСП ПМР на экспертизу не представлен.

Справочно: КСП ПМР отмечает, что с 12.11.2018 года вступил в силу Приказ Минфина России от 10.08.2018 № 167н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 мая 2017 г. № 82н», который устанавливает правила представления в Министерство финансов Российской Федерации реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

В КСП ПМР на экспертизу представлен реестр расходных обязательств Фроловского сельского поселения на 01.01.2019.

Следует отметить, что в связи с изданием Приказа Министерства финансов Пермского края от 16.10.2017 № СЭД-39-01-22-245 «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав Пермского края» к заполнению рекомендован образец реестра расходных обязательств, который не соответствует форме реестра Фроловского сельского поселения на 01.01.2019, представленного в КСП ПМР на экспертизу.

Вместе с тем, рассмотрев реестр расходных обязательств Фроловского сельского поселения на 01.01.2019 (далее – Реестр), КСП ПМР отмечает.

Реестр содержит ссылки на нормативные правовые акты, срок действия которых истек, а также закончен и срок действия расходного обязательства, что не соответствует периоду планирования проекта решения. Так, например:

- по коду строки 5011 Реестра содержится ссылка на Закон Пермской области от 07.04.1999 № 458-66 "О государственной политике в сфере культуры, искусства и кинематографии", который утратил силу в связи с принятием Закона Пермского края от 27.08.2018 № 263-ПК;

- по коду строки 5004 Реестра содержится ссылка на Указ Губернатора Пермского края от 15.02.2006 № 13 "Об утверждении Регламента передачи имущества во временное безвозмездное пользование органам местного самоуправления вновь образованных поселений в Пермском крае", который утратил силу в связи с изданием Указа Губернатора Пермского края от 28.02.2018 № 14.

7. Анализ финансирования муниципальных программ

7.1. Проект решения сформирован в программной структуре в соответствии с муниципальными программами, перечень которых утвержден постановлением

администрации Фроловского сельского поселения от 28.03.2018 № 155 «Об утверждении перечня муниципальных программ Фроловского сельского поселения на 2016-2020 годы». Данным перечнем утверждено 7 муниципальных программ, действующих во Фроловском сельском поселении.

Общий объем расходов, предусмотренный в проекте решения на реализацию муниципальных программ, составляет на 2019 год 37 056,5 тыс.руб. или 98% общего объема расходов, (по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2018 года программные расходы увеличились на 4 946,9 тыс.руб. или на 15,4%), на 2020 год 29 444,2 тыс.руб. или 93,3%, на 2021 год – 30 276,5 тыс.руб. или 90,5% (приложение 2).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения в 2019 году приходится на финансирование муниципальных программ: «Развитие сферы культуры» на 2016 -2020 годы – 31,7% или 11 964,7 тыс.руб. (по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2018 года расходы уменьшились на 1 217,1 тыс.руб. или на 9,2%); «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы – 23,5% или 8 893,0 тыс.руб. (по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2018 года расходы увеличились на 2 380,7 тыс.руб. или на 36,5%), «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы – 16,8% или 6 331,2 тыс.руб. (по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2018 года расходы уменьшились на 663,2 тыс.руб. или на 11,7%).

Следует отметить, что действующие на момент формирования проекта решения муниципальные программы Фроловского сельского поселения, кроме программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы, заканчивают свое действия в 2020 году. Вместе с тем, администрацией Фроловского сельского поселения на момент направления проекта решения в КСП ПМР не обеспечена разработка и утверждение муниципальных программ сельского поселения, начинающих свое действие с 2021 года.

Таким образом, в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представилось возможным проверить обоснованность включения в проект решения объемов финансового обеспечения мероприятий муниципальных программ на 2021 год.

7.2. Статьей 172 Бюджетного Кодекса РФ установлено, что составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах, проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ.

Администрацией Фроловского сельского поселения для проведения экспертизы проекта решения представлено 7 постановлений администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципальных программ с паспортами данных программ.

Следует отметить, что в нарушение пункта 1 части 10 раздела 3 Положения о бюджетном процессе данные постановления в КСП ПМР на экспертизу не направлялись.

При сопоставлении показателей проекта решения с постановлениями администрации Фроловского сельского поселения об утверждении

муниципальных программ установлены несоответствия объемам финансирования по всем 7 муниципальным программам, предусмотренным проектом решения.

Справочно: в соответствии с пунктом 2 части 10 раздела 3 Положения о бюджетном процессе муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

Сопоставить коды бюджетной классификации расходов проекта решения с постановлениями администрации Фроловского сельского поселения об утверждении муниципальных программ не представилось возможным ввиду лишь частичного соответствия мероприятий, отраженных в проекте решения и муниципальных программах.

7.3. В КСП ПМР одновременно с проектом решения направлены программы комплексного развития, в том числе:

- *транспортной инфраструктуры Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края на 2016-2026 годы, утвержденной решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва 29.08.2016 № 178;*

- *социальной инфраструктуры Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края на 2017-2032гг., утвержденной решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения третьего созыва 28.02.2017 № 212*

- *социально-экономического развития муниципального образования «Фроловское сельское поселение» Пермского муниципального района Пермского края на 2018-2022 годы, утвержденной решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения 29.05.2018 № 280.*

КСП ПМР отмечает, что программы комплексного развития - документы, устанавливающие перечни мероприятий, которые предусмотрены также муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Проанализировав мероприятия программ комплексного развития, следует отметить, что данные программы частично предусматривают мероприятия, отраженные в муниципальных программах Фроловского сельского поселения.

Цели, задачи, показатели, отраженные в паспортах муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации Фроловского сельского поселения, соответствуют основным направлениям социально-экономического развития Фроловского сельского поселения, а также развития транспортной и социальной инфраструктуры, отраженным в комплексных программах Фроловского сельского поселения.

8. Анализ объемов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций

Проектом решения не предусматривается реализация бюджетных инвестиций в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годы.

9. Межбюджетные трансферты

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Фроловского сельского поселения, согласно приложению 15 к проекту решения в 2019-2020 годах составит по 583,4 тыс.руб. или 1,5% общего объема расходов бюджета ежегодно, в 2021 году – 551,6 тыс.руб. или 1,6% общего объема расходов бюджета.

Для сравнения: первоначально в бюджете Фроловского сельского поселения на 2018 год объем межбюджетных трансфертов в бюджет Пермского муниципального района составлял 1 447,4 тыс.руб. или 4,3% общего объема расходов бюджета поселения.

В проекте решения в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годы запланированы межбюджетные трансферты, состоящие из передаваемых полномочий в соответствии с заключенными соглашениями на выполнение полномочий поселений в том числе:

- на обеспечение обслуживания получателей средств бюджетов поселений в сумме по 94,3 тыс.руб. ежегодно;

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сумме по 216,2 тыс.руб. ежегодно;

- на осуществление мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, и защиты от чрезвычайных ситуаций в сумме по 29,8 тыс.руб. ежегодно;

- на проведение открытого конкурса по отбору управляющих организаций в сумме по 118,3 тыс.руб. ежегодно;

- выполнение функций по признанию в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодным для проживания в сумме по 42,0 тыс.руб. ежегодно;;

- выполнение функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы в сумме по 51,0 тыс.руб. ежегодно;

- на подготовку документов по переводу жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения в сумме по 15,9 тыс.руб. на 2019-2020 годы;

- на подготовку документов по согласованию переустройства и перепланировки жилых помещений в сумме по 15,9 тыс.руб. на 2019-2020 годы.

При проверке полноты и достоверности данных, отраженных в составе межбюджетных трансфертов бюджета поселения, и соответствующих показателей расходной части бюджета с показателями проекта бюджета Пермского муниципального района на 2019, 2020, 2021 годы отклонений не установлено.

10 Дефицит бюджета Фроловского сельского поселения и источники его финансирования

Проект решения поселения предлагается к утверждению:

- с дефицитом в 2019 году в сумме 2 705,1 тыс.руб.,

- без дефицита (профицита) в 2020-2021 годах.

Относительный размер планового дефицита в 2019 году, с учетом порядка исчисления, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – не превышает верхнюю границу допустимого порогового значения (10%) и составляет 0,0%.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2019 год сформированы за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Вместе с тем, приложением 6 к проекту решения не планируется к утверждению объем средств источников финансирования дефицита бюджета Фроловского сельского поселения на 2019 год.

11. Муниципальный долг Фроловского сельского поселения

11.1. К утверждению предлагается предельный объем муниципального долга на 2019 год в сумме 0,0 тыс.руб., на 2020 год – 0,0 тыс.руб., на 2021 год – 0,0 тыс.руб.

11.2. В соответствии с Программой муниципальных заимствований Фроловского сельского поселения на 2019-2021 годы (приложения 18, 19 к проекту решения) долговые обязательства составят 0,0 тыс.руб.

11.3. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете необходимо утвердить верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В нарушение вышеуказанных требований пунктом 22 проекта решения предлагается к утверждению верхний предел муниципального долга:

- на 01.01.2019 года в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс.руб. а не на 01.01.2020 года;
- на 01.01.2020 года в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс.руб., а не на 01.01.2021 года;
- на 01.01.2021 года в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0,0 тыс.руб., а не на 01.01.2022 года.

12. Бюджетные кредиты

В 2019-2021 годах проектом решения не предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета поселения.

13. Замечания и предложения по тексту проекта бюджета Фроловского сельского поселения

13.1. В пункте 22 проекта решения необходимо слова «верхний предел муниципального долга на 01.01.2019 года», «верхний предел муниципального долга на 01.01.2020 года», «верхний предел муниципального долга на 01.01.2021 года» заменить на слова «верхний предел муниципального долга на 01.01.2020 года», «верхний предел муниципального долга на 01.01.2021 года», «верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 года».

13.2. В пункте 29 проекта решения слова «с 01.01.2018» заменить на слова «с 01.01.2019».

13.3. В приложении 9 к проекту решения в столбцах 4, 5 таблицы необходимо слова «2019 г. Сумма тыс.руб.» и «2020 г. Сумма тыс.руб.» заменить на слова «2020 г. Сумма тыс.руб.» и «2021 г. Сумма тыс.руб.».

13.4. В приложении 6 к проекту решения в столбце «Сумма, тыс.руб.» по строке «526 01050201100000610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета Фроловского сельского поселения» необходимо цифру «0,00» заменить на цифру «2 705,1».

13.5. В приложении 12 к проекту решения в столбце «Сумма 2019 год, тыс.руб.» по строкам 5, 6 необходимо цифры «6 361,0» и «4 100,0» соответственно заменить на цифры «6 331,2» и «4 129,8» соответственно.

13.6. В пункте 13 проекта решения после слов «Резервного фонда» необходимо дополнить словом «администрации».

13.7. В пункте 14 проекта решения слова «Финансово-экономическом управлении Пермского муниципального района» необходимо заменить словами «Финансово-экономическом управлении администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район».

13.8. В пункте 15 проекта решения цифру «29 244,20 тыс.рублей» заменить на цифру «29 444,20 тыс.рублей».

14. Рекомендовать администрации Фроловского сельского поселения до принятия решения о бюджете во втором чтении.

1. КСП ПМР предлагает администрации Фроловского сельского поселения как учредителю муниципальных учреждений Фроловского сельского поселения в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ формировать муниципальное задание в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальным учреждением физическим лицам, в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. В соответствии с требованиями Федерального закона № 257-ФЗ КСП ПМР рекомендует администрации Фроловского сельского поселения разработать и утвердить Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Фроловского сельского поселения в соответствии с их протяженностью и характеристиками.

3. В соответствии с пунктом 3 части 1 раздела 3 Положения о бюджетном процессе утвердить нормативными правовыми актами администрации Фроловского сельского поселения нормативные затраты на содержание имущества, стоимость муниципальных услуг, показатели муниципального задания муниципального учреждения Фроловского сельского поселения.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района предлагает при рассмотрении Советом депутатов Фроловского сельского поселения проекта решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина