



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065  
Тел./факс (342) 294 68 63  
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Фроловского сельского поселения на период до 2030 года»**

(внесен главой поселения С.Н. Чекменевым)

«30» мая 2018 г.

№ 157

Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района<sup>1</sup> по результатам рассмотрения представленного на заключение проекта постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Фроловского сельского поселения на период до 2030 года»<sup>2</sup>, сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.1. части 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского собрания от 21.09.2011 № 189 (далее – Положение о КСП ПМР), к полномочиям КСП ПМР относятся, в том числе, контроль за исполнением местного бюджета.

1. Пунктом 1 проекта постановления планируется к утверждению План мероприятий по оптимизации расходов бюджета Фроловского сельского поселения на период до 2030 года<sup>3</sup>.

2. По результатам выборочного рассмотрения Плана мероприятий КСП ПМР отмечает следующее.

2.1. Планом мероприятий определены ответственные исполнители, в том числе «финансово-экономический отдел».

Статьей 21 Устава<sup>4</sup> определено, что структуру органов местного самоуправления поселения составляют:

- *представительный орган муниципального образования: Совет депутатов Фроловского сельского поселения;*

- *глава муниципального образования: глава Фроловского сельского поселения – глава администрации Фроловского сельского поселения – глава сельского поселения, глава администрации сельского поселения, глава поселения);*

<sup>1</sup> Далее по тексту – КСП ПМР

<sup>2</sup> Далее по тексту – проект постановления

<sup>3</sup> Далее по тексту – План мероприятий

<sup>4</sup> Решение Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 22.09.2015 № 135 «Об утверждении Устава Фроловского сельского поселения (в новой редакции)» (далее – Устав)



- исполнительно-распорядительный орган муниципального образования:  
*Администрация Фроловского сельского поселения.*

Пунктом 6 статьи 38 Устава установлено, что структура администрации поселения утверждается Советом депутатов поселения по представлению главы поселения. В соответствии с Уставом решением Совета депутатов от 22.04.2015 № 114 (с измен.от 31.01.2017) утверждена структура администрации Фроловского сельского поселения, в которой отсутствует «финансово-экономический отдел».

Таким образом, необходимо в Плане мероприятий уточнить перечень ответственных исполнителей.

2.2. Планом мероприятий предусмотрена оптимизация расходов бюджета Фроловского сельского поселения. Вместе с тем, сумма экономии по плану в денежном измерении не определена, в связи с чем, невозможно установить плановый объем сэкономленных бюджетных средств Фроловского сельского поселения.

Таким образом, КСП ПМР предлагает дополнить План мероприятий следующим столбцом «Сумма экономии по плану».

2.3. Планом мероприятий планируются мероприятия по оптимизации расходов бюджета Фроловского сельского поселения. Вместе с тем, конкретный перечень мероприятий отсутствует.

Так, например:

- пунктом 10 Плана мероприятий планируется мероприятие «разработка и проведение мероприятий по энергосбережению в муниципальных учреждениях», однако конкретный перечень мероприятий отсутствует, например: *установка тепловых счётчиков, экономия электроэнергии и где в каких муниципальных учреждениях.*

Кроме того, формируется бюджет Фроловского сельского поселения в программном формате, что является основным из направлений бюджетной политики поселения. Таким образом, КСП ПМР предлагает дополнить План мероприятий следующим пунктом: *«Проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ с учетом достижения заявленных показателей результативности».*

- пунктом 7 Плана мероприятий планируется мероприятие «Привлечение частного сектора для предоставления муниципальных услуг», однако информация о муниципальных услугах, которые планируется передать в частный сектор и на каких условиях, например на контрактной основе, отсутствует.

- пунктом 9 Плана мероприятий планируется мероприятие «осуществление закупок товаров (услуг, работ) для муниципальных нужд конкурентным способом в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе проведение совместных закупок, однако конкретный перечень мероприятий отсутствует, например: *размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на конкурсной основе: открытые конкурсы,*



аукционы, запросы котировок; анализ конъюнктуры цен в целях определения начальной цены муниципальных контрактов.

*Справочно: КСП ПМР за 2017 год был проведен аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в администрации Фроловского сельского поселения, о чем составлен Акт от 28.02.2018 года. Результат аудита в сфере закупок показал, что деятельность администрации Фроловского сельского поселения, как заказчика умеренно эффективная и нуждается в коррекции.*

Таким образом, КСП ПМР предлагает дополнить План мероприятий исчерпывающим перечнем мероприятий по оптимизации расходов средств бюджета Фроловского сельского поселения.

Кроме того, КСП ПМР предлагает дополнить План мероприятий следующими мероприятиями:

- «Повышение эффективности планирования муниципальных заданий»;
- «Контроль за заключением муниципальных контрактов и договоров в пределах наличия лимитов бюджетных обязательств и фактической потребности»;
- «Проведение оценки эффективности предоставляемых льгот и установленных налоговых ставок».

*Справочно: КСП ПМР отмечает, что при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения за 2017 год, о чем составлен акт от 26.02.2018 года, установлено.*

*В соответствии с пунктом 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 31.01.2017 № 199 «О предоставлении льгот по земельному налогу на 2017 год» предоставлена налоговая льгота по уплате земельного налога организациям, учреждениям, хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, принадлежащим им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенных на территории Фроловского сельского поселения, в размере 100% налогооблагаемой базы.*

*Расчет суммы выпадающих доходов перед формированием бюджета поселения на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годы не производился.*

*Недоимка в целом по налогам и сборам по состоянию на 01.01.2018 года составляла 9 646,5 тыс.руб.*

Таким образом, считаем, что такое мероприятие, как «Проведение оценки эффективности предоставляемых льгот и установленных налоговых ставок», является одним из необходимых мероприятий по оптимизации расходов бюджета Фроловского сельского поселения.

2.4. Пунктами 11и 13 Плана мероприятий планируются следующие мероприятия: «Запрет на увеличение численности муниципальных служащих органов местного самоуправления» и «Запрет на компенсационные выплаты за неиспользованные отпуска (за исключением выплаты расчета при увольнении работника).

КСП ПМР отмечает, что формулировка данных мероприятий некорректна и противоречит действующему бюджетному, трудовому законодательству.

Таким образом, необходимо уточнить формулировку вышеперечисленных пунктов Плана мероприятий.

3. По тексту проекта постановления следует отметить:

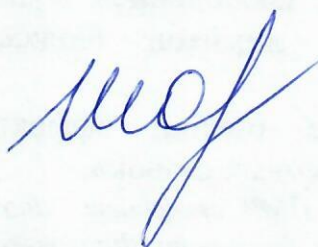
- в пункте 2.2. проекта постановления определено, что отчет о выполнении Плана мероприятий должен предоставляться в финансово-экономический отдел



администрации Фроловского сельского поселения. Согласно информации, изложенной в пункте 2.1 настоящего заключения необходимо исключить слова «финансово-экономический отдел».

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района предлагает при рассмотрении проекта постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Фроловского сельского поселения на период до 2030 года администрацией Фроловского сельского поселения учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Ю.О. Шкарина