



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения
«Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского
поселения за 2018 год»**

(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н.Чекменевым)

«02» апреля 2019 г.

№ 48

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района¹ на проект решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год»² подготовлено в рамках требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, а также в соответствии с пунктом 1 статьи 9, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 1 части 8, пунктом 6 части 9 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, стандартом «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пермского муниципального района, бюджетов сельских поселений Пермского муниципального района», утвержденным коллегией Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района, протокол от 29.12.2015 № 16.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения проводилась КСП ПМР в форме экспертно-аналитического мероприятия (экспертизы) по анализу данных бюджетной отчетности и иной информации об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения на основании представленных объектом проверки документов (информации) без выхода на объект проверки.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения показала следующее.

В КСП ПМР проект решения представлен 21.03.2019 года, то есть в пределах срока (до 1 апреля), установленного пунктом 2 части 33 Положения о

¹ Далее по тексту – КСП ПМР

² Далее по тексту – Отчет, проект решения

бюджетном процессе, утверждённого решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.11.2013 № 13³.

В соответствии с пунктом 2 части 33 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета представлен в виде проекта решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения.

В нарушение пункта 7 части 33 Положения о бюджетном процессе к утверждению не планируется общая сумма муниципального долга Фроловского сельского поселения по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным.

Пунктом 3 проекта решения предлагается утвердить ведомственную структуру расходов бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год согласно приложению 3. Однако, по своему содержанию, соответствующим приложением утверждена не ведомственная структура расходов бюджета Фроловского сельского поселения, а отчет об исполнении расходов по ведомственной структуре расходов бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год.

Таким образом, пункт 3 текста проекта решения следует изложить в новой редакции «Утвердить отчет об исполнении расходов по ведомственной структуре расходов бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год согласно приложению 3», наименование приложения 3 к проекту решения необходимо изложить в новой редакции «Отчет об исполнении расходов по ведомственной структуре расходов бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год».

Аналогичные неточности отражены в пунктах 4, 6, 7 проекта решения, в приложениях 4, 6, 7 к проекту решения.

В соответствии с абзацем 4 пункта 7 части 33 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении во втором чтении проекта решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Фроловского сельского поселения расходы бюджета поселения утверждаются по разделам, подразделам, целевым статьям и группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета, что не соответствует Бюджетному кодексу РФ. Таким образом, пункт 7 части 33 Положения о бюджетном процессе подлежит корректировке исходя из требований бюджетного законодательства.

Дополнительных форм отчетности при составлении годового отчета об исполнении бюджета решением Совета депутатов не предусмотрено.

Вместе с тем КСП ПМР, в целях проведения экспертно-аналитического мероприятия, на имя главы сельского поселения было направлено письмо от 26.02.2019 № СЭД-299-08-01-13-39 о предоставлении одновременно с проектом решения дополнительной информации, в том числе путем заполнения дополнительных форм отчетности. Соответствующая информация администрацией сельского поселения представлена в полном объеме.

³ Далее по тексту – Положение о бюджетном процессе

1. Общие положения исполнения бюджета Фроловского сельского поселения в 2018 году.

1.1. Проектом решения предлагается к утверждению отчет по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год.

Согласно пункту 1, приложениям 1, 2, 3, 4 к проекту решения, данным программного продукта «АЦК-Финансы» бюджет поселения за 2018 год исполнен в следующих объемах в сравнении с уточненным объемом бюджетных назначений:

- по доходам – 36 523,9 тыс.руб., т.е. меньше на 9,0% уточненных бюджетных назначений (40 143,2 тыс.руб.);

- по расходам – 36 987,1 тыс.руб., т.е. меньше на 0,4% уточненных бюджетных назначений (37 143,2 тыс.руб.);

- дефицит бюджета Фроловского сельского поселения – 463,2 тыс.руб.

1.2. Бюджет Фроловского сельского поселения на 2018 год утвержден решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»⁴ с объемом доходов 36 342,9 тыс.руб., объемом расходов 33 342,9 тыс.руб., с плановым профицитом – 3 000,0 тыс.руб.

В течение финансового года в решение о бюджете изменения вносились 13 раз. В сравнении с первоначально принятым решением доходы увеличены на 3 800,3 тыс.руб. или на 10,5% и составили 40 143,2 тыс.руб., расходы возросли на 3 794,8 тыс.руб. или на 11,4%, составили 37 137,7 тыс.руб., объем профицита составил 3 005,5 тыс.руб.

В части внесения изменений в решение о бюджете установлено следующее.

- Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 14.12.2018 № 34 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» пересмотрен объем доходов и расходов бюджета. Вместе с тем, изменение общего объема расходов бюджета, указанного в пункте 1.1. вышеназванного решения Совета депутатов (37 143,0 тыс.руб.), не соответствует общему объему расходов бюджета, указанного в приложениях 3 и 4 к решению (с учетом всех предыдущих изменений) (37 137,7 тыс.руб.).

Справочно: в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия к учету принимались данные приложений 3 и 4 к решению Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 14.12.2018 № 34 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы», а не данные пункта 1.1. решения.

- Решениями Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 20.02.2018 № 259, от 24.04.2018 № 274 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период

⁴ Далее по тексту - решение о бюджете

2019-2020 годы» утверждены изменения источников финансирования дефицита бюджета в части пересмотра в составе источников сумм получения и погашения бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района. Однако изменения в пункт 24 решения о бюджете, которым установлен предельный объем муниципального долга на 2018 год, не внесены.

- Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 08.11.2018 № 18 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» утверждены изменения объемов резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения. Однако изменения в пункт 13 решения о бюджете, которым установлен общий объем резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения, не внесены.

- Решениями Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 27.02.2018 № 262, от 24.04.2018 № 274 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» утверждены изменения объемов Дорожного фонда Фроловского сельского поселения. Однако изменения в пункт 16 решения о бюджете, которым установлен общий объем Дорожного фонда Фроловского сельского поселения, а также приложение 13 к решению о бюджете не внесены.

Справочно: допущенные неточности устранены в решении Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 29.05.2018 № 279 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы»

- Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 27.02.2018 № 262 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» утверждены изменения объемов муниципальных программ Фроловского сельского поселения. Однако изменения в пункт 15 решения о бюджете, которым установлен перечень муниципальных программ Фроловского сельского поселения, не внесены.

Справочно: допущенные неточности устранены в решении Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 27.03.2018 № 266 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы»

1.3. Исполнение бюджета поселения за 2018 год к уточненному объему бюджетных назначений составило: по доходам – 91,0%, по расходам – 99,6%.

Анализ соотношения первоначально утвержденных решениями о бюджете и фактически исполненных бюджетных назначений за 2017 и 2018 годы представлен в таблице 1.

Анализ соотношения первоначально утвержденных решениями о бюджете и фактически исполненных бюджетных назначений за 2017 и 2018 г.

тыс.руб.

Показатель		2017 год	2018 год	Отклонение
ДОХОДЫ	Утверждено	34 610,1	36 342,9	+1 732,8
	Исполнено	39 140,7	36 523,9	-2 616,8
	Отклонение факта от первоначального плана, тыс.руб.	+4 530,6	+181,0	
	Исполнение первоначального плана %	+13,1	+0,1	
РАСХОДЫ	Утверждено	35 378,6	33 342,9	-2 035,7
	Исполнено	42 925,8	36 987,1	-5 938,7
	Отклонение факта от первоначального плана, тыс.руб	+7 547,2	+3 644,2	
	Исполнение первоначального плана %	+21,3	+10,9	
ДЕФИЦИТ (-)	Утверждено	-768,5	+3 000,0	
ПРОФИЦИТ (+)	Исполнено	-3 785,1	-463,2	

В 2018 году в бюджет поселения поступило доходов 36 523,9 тыс.руб., что больше на 181,0 тыс.руб. (0,1%) в сравнении с первоначально принятым решением о бюджете и на 3 619,3 тыс.руб. или на 9,0% меньше уточненного плана (приложение 1).

Расходы бюджета поселения исполнены в объеме 36 987,1 тыс.руб. или на 3 644,2 тыс.руб. (на 10,9%) больше объема, принятого в первоначальном решении о бюджете, и 99,4% к уточненному плану на отчетный год. По итогам 2018 года от уточненного плана на год в бюджете поселения осталось не освоено 156,1 тыс.руб. или 0,4% (приложение 2).

1.4. Согласно данным программного продукта «АЦК-Финансы» - для исполнения решений судов, вступивших в законную силу, и оплаты государственной пошлины фактически перечислено из бюджета сельского поселения средств в сумме 1 339,1 тыс.руб. или 100,0% утвержденных бюджетных назначений, что составляет 3,7% собственных доходов бюджета сельского поселения.

По сравнению с 2017 годом (1 283,9 тыс.руб.) – расходы на данные цели в 2018 году увеличились на 48,0 тыс.руб. или на 4,3%.

1.5. При сопоставлении показателей проекта решения с данными форм годовой отчетности, представленных в КСП ПМР Финансово-экономическим управлением администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район»⁵ одновременно с пакетом документов об исполнении районного бюджета за 2018 год, расхождений не установлено.

⁵ Далее по тексту – ФЭУ ПМР

1.6. Плановый показатели проекта решения соответствуют показателям кассового плана по доходам, расходам Фроловского сельского поселения, который создан в системе «АЦК-Финансы».

1.7. При проведении экспертизы проекта решения установлены отклонения между показателями уточненного решения о бюджете и показателями кассового плана по доходам Фроловского сельского поселения, который создан в системе «АЦК-Финансы».

Согласно уточненного кассового плана (по данным «АЦК-Финансы»), план по доходам составил 40 143,1 тыс.руб., что не соответствует уточненному решению о бюджете (40 143,2 тыс.руб.), отклонение составило 0,1 тыс.руб., анализ отклонений представлен в таблице 2.

Таблица 2 (тыс.руб.)

КВД	Наименование КВД	Бюджет с учетом изменений	Кассовый план по доходам на 31.12.2018 (АЦК)	Отклонение кассового плана от бюджета
Фроловское сельское поселение		40 143,2*	40 143,1	-0,1
2 02 49999100000151	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	1 038,3	1 038,2	-0,1

* согласно данных приложений к решению о бюджете и внесенных в него изменений и дополнений

Отклонение кассового плана по коду доходов «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений» в сумме 0,1 тыс.руб. сложилось в рамках пункта 3 статьи 217, пункта 3 статьи 232 Бюджетного кодекса РФ.

Справочно: Уведомлением о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение от 28.09.2018 ФЭУ ПМР уменьшен объем иных межбюджетных трансфертов бюджету Фроловского сельского поселения на организацию отдыха детей в каникулярное время, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, как находящихся в социально опасном положении, так и на внутриведомственном учете учреждения образования за счет средств районного бюджета, в сумме 0,1 тыс.руб.

1.3.2. При проведении экспертизы проекта решения установлены отклонения между показателями уточненного решения о бюджете и показателями уточненной сводной бюджетной росписи Фроловского сельского поселения по расходам, которая создана в системе «АЦК-Финансы». Анализ отклонений представлен в таблице 3.

Таблица 3 (тыс.руб.)

КФСР	КЦСР	Наименование КБК	Бюджет с учетом изменений	Бюджетная роспись на 31.12.2018 (АЦК)	Отклонение росписи от бюджета
Фроловское сельское поселение			*37 137,7	37 143,0	+5,3
0100		Общегосударственные вопросы	7 340,4	7 340,4	0,0
0104		Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	4 635,7	4 624,6	-11,1
	3600540030	Содержание органов местного самоуправления сельского поселения	3 995,8	3 984,7	-11,1
0113		Другие общегосударственные вопросы	1 472,7	1 483,8	+11,1
	360044М070	Содержание объектов имущества казны сельского поселения	16,5	16,6	+0,1
	9100040060	Исполнение решений судов, вступивших в законную силу, оплата штрафных санкций надзорных органов, возложенных на юридическое лицо, оплата государственной пошлины	1 328,1	1 339,1	+11,0
0500		Жилищно-коммунальное хозяйство	6 771,6	6 777,0	+5,4
0501		Жилищное хозяйство	112,3	137,7	+25,0
	330044Ж090	Проведение технической экспертизы возможности дальнейшей эксплуатации жилых домов	0,0	25,0	+25,0
0502		Коммунальное хозяйство	121,9	96,9	+25,0
	3300014Ж090	Содержание, капитальный ремонт и ремонт систем коммунального комплекса, находящихся в муниципальной собственности, а также бесхозных систем коммунального комплекса	25,0	0,0	-25,0
0503		Благоустройство	6 490,1	6 495,5	+5,4
	342014Д070	Организация благоустройства территории поселения	1 434,1	1 439,5	+5,4
0700		Образование	40,0	39,9	-0,1
0707		Молодежная политика	40,0	39,9	-0,1
	9100010150	Организация отдыха детей в каникулярное время	40,0	39,9	-0,1
1000		Социальная политика	1 028,3	1 028,3	0,0
1003		Социальное обеспечение населения	1 028,3	1 028,3	0,0
	35001L0200	Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2015-2020 годы)	92,0	0,0	-92,0
	35001L4970	Субсидии на обеспечение жильем молодых семей в размере 30-35% средней (расчетной) стоимости жилья	815,5	907,5	+92,0

* согласно данных приложений к решению о бюджете и внесенных в них изменений и дополнений

Исходя из таблицы 3 видно, что увеличение бюджетных ассигнований по целевой статье 342014Д070 «Организация благоустройства территории поселения» произведено администрацией сельского поселения сверх полномочий в нарушение требований пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, пункта 26 решения о бюджете. Таким образом, перераспределение соответствующих бюджетных ассигнований произведено администрацией сельского поселения сверх полномочий.

Соответственно, в нарушение статьи 33 Бюджетного кодекса РФ администрацией нарушен принцип сбалансированности бюджета. А именно, администрацией без наличия доходов и источников финансирования дефицита бюджета в течение 2018 года произведено увеличение расходной части бюджета на 5,4 тыс.руб.

Правомерность перераспределения бюджетных ассигнований между целевыми статьями внутри муниципальных программ «Обеспечение

качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2016-2020 годы», «Совершенствование муниципального управления на 2016-2020 годы» в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным в связи с тем, что муниципальные программы КСП ПМР для проведения экспертизы проекта решения не запрашивались.

Справочно: подпунктом 3 пункта 26 решения о бюджете установлено, что перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, между главными распорядителями (распорядителями средств), кодами разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов в соответствии с нормативными правовыми актами о внесении изменений в муниципальные программы являются основанием для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фроловского сельского поселения без внесения изменений в решение о бюджете.

2. Исполнение доходной части бюджета.

За 2018 год в бюджет поселения поступило доходов в объеме 36 523,9 тыс.руб., т.е. меньше на 9,0% уточненного объема бюджетных назначений (40 143,2 тыс.руб.). Объем фактически поступивших доходов в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшился на 2 616,8 тыс.руб. (на 6,7%).

В структуре доходов бюджета поселения по сравнению с фактическими данными за 2017 год доля налоговых доходов возросла на 3,3%, неналоговых доходов - на 0,1%. Доля безвозмездных поступлений сократилась на 4,4% (см. таблицу 4 и приложение 1).

Таблица 4

Структура доходов бюджета Фроловского сельского поселения

Показатели	Фактически исполнено за 2017 год		Первоначально утвержденные назначения на 2018 г		Фактически исполнено за 2018 год	
	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %
Налоговые доходы	29 664,7	75,8	31 950,7	87,9	28 914,3	79,1
Неналоговые доходы	1 369,1	3,5	752,5	2,1	1 300,9	3,6
Безвозмездные поступления	8 106,9	20,7	3 639,7	10,0	6 308,7	17,3
Всего доходов	39 140,7	100,0	36 342,9	100,0	36 523,9	100,0

Как видно из таблицы, при утверждении бюджета удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составлял 87,9%. По итогам исполнения бюджета поселения за 2018 год доля налоговых доходов в общей сумме доходов уменьшилась до 79,1%; доля неналоговых доходов увеличилась с 2,1% до 3,6%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета увеличилась с 10,0% до 17,3%.

2.1. Налоговые доходы.

За 2018 год налоговые доходы бюджета поселения поступили в сумме 28 914,3 тыс.руб., что на 3 917,7 тыс.руб. (на 11,9%) меньше уточненного объема бюджетных назначений и на 750,4 тыс.руб. (на 2,5%) меньше поступлений 2017 года.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличение поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения прослеживается по следующим видам налогов: по акцизам по подакцизным товарам (на 9,5%), по единому сельскохозяйственному налогу (в 2,5 раза), по налогу на имущество физических лиц (в 2 раза), по транспортному налогу (на 28,3%). Снижение поступлений отмечается по налогу на доходы физических лиц (на 6,6%), по земельному налогу (на 14,4%), по государственной пошлине (на 18,8%).

Основным доходным источником бюджета поселения является «Земельный налог», удельный вес которого в структуре налоговых доходов составляет 49,2% (2017 год – 56,0%).

Доля налоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения возросла с 75,8% в 2017 году до 79,1% в 2018 году.

Согласно п. 3 ст. 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

В 2018 году на территории Фроловского сельского поселения дополнительные льготы по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц не устанавливались.

Недоимка в целом по налогам и сборам по состоянию на 01.01.2019 года составила 12 118,8 тыс.руб.

В структуре недоимки по налогам и сборам по состоянию на 01.01.2019 года приходится: 51,0% (или 6 177,9 тыс.руб.) – на земельный налог (по сравнению с началом отчетного года недоимка увеличилась на 1 586,5 тыс.руб.); 38,3% (или 4 643,6 тыс.руб.) – на транспортный налог (по сравнению с началом отчетного года недоимка увеличилась на 888,5 тыс.руб.); 8,7% (или 1 058,2 тыс.руб.) – на налог на имущество физических лиц (по сравнению с началом отчетного года недоимка уменьшилась на 241,8 тыс.руб.), 2,0% (или 239,2 тыс.руб.) – на налог на доходы физических лиц.

По отношению к сумме поступивших в бюджет поселения налоговых доходов недоимка составила: по состоянию на 01.01.2018 г. – 32,5%, по состоянию на 01.01.2019 г. – 41,9%, то есть увеличилась на 9,4%.

2.2. Неналоговые доходы.

За 2018 год неналоговые доходы бюджета поселения исполнены в сумме 1 300,9 тыс.руб., что на 298,4 тыс.руб. (на 29,8%) больше уточненных годовых бюджетных назначений и на 68,2 тыс.руб. (на 5,0%) меньше фактического исполнения за 2017 год.

Объем поступивших в бюджет поселения неналоговых доходов больше первоначально утвержденного объема на 72,9% или на 548,4 тыс.руб.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 3,5% в 2017 году до 3,6% в 2018 году.

В сумме поступлений неналоговых доходов: 86,9% составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной

собственности; 13,0% доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, 0,1% штрафы, санкции, возмещение ущерба.

По сравнению с 2017 годом объем поступлений доходов от использования имущества уменьшился на 6,1% или на 73,8 тыс.руб. (в 2017 году – 1 204,0 тыс.руб.) и составил 1 130,2 тыс.руб. Доля доходов от использования имущества в структуре доходов бюджета поселения осталась неизменной и составила в 2018 году 3,1%.

В структуре доходов от использования имущества:

- 78,5% составляют доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в сумме 887,7 тыс.руб. или на 41,8% больше утвержденных бюджетных назначений;

- 16,0% составляют доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) в сумме 181,0 тыс.руб., что на 9,0% меньше утвержденных бюджетных назначений;

- 5,5% составляют доходы, от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения, в сумме 61,5 тыс.руб., что на 5,3% больше утвержденных бюджетных назначений. По данному коду доходов учитываются поступления от социального найма жилищного фонда.

Решением о бюджете Фроловского сельского поселения в доходах бюджета поселения предусмотрены: доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества; плата по соглашениям сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения (плата за социальный найм жилья). Администратором данных видов доходов решением о бюджете установлена администрация Фроловского сельского поселения.

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлена информация о количестве заключенных договоров аренды за земельные участки, а также данные об объеме задолженности на 01.01.2018 года и на 01.01.2019 года по соответствующим доходам.

Справочно: письмом КСП ПМР от 26.02.2019 № СЭД-299-08-01-13-39 «О направлении информации» был сделан соответствующий письменный запрос.

В 2018 году в доходы бюджета Фроловского сельского поселения поступали платежи от сдачи в аренду земельных участков по 17 заключенным договорам. Сумма начисленной арендной платы в 2018 году составила 887,7 тыс.руб., сумма поступивших платежей – 887,7 тыс.руб., задолженность по договорам аренды земельных участков перед бюджетом Фроловского сельского поселения на конец отчетного финансового года отсутствует.

Информация о количестве заключенных договоров аренды муниципального имущества и договоров социального найма, сумме начисленных платежей по ним, а также сумме задолженности на начало и конец отчетного года, представленная сельских поселением в ходе настоящего

экспертно-аналитического мероприятия, не достоверна: искажены данные об объемах поступивших средств в запрашиваемой КСП ПМР форме № 8 «Отчет от поступления в бюджет Фроловского сельского поселения доходов от сдачи в аренду (субаренду) имущества, доходов от социального найма, находящегося в собственности Фроловского сельского поселения, за 2018 год».

Например, согласно приложения 1 к проекту решения поступление доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, составило 181,0 тыс.руб., согласно дополнительно представленной формы № 8 соответствующие поступления за год составили 312,4 тыс.руб. или больше на 133,2 тыс.руб.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в бюджет Фроловского сельского поселения в сумме 169,2 тыс.руб., или на 42,1% больше утвержденных бюджетных назначений. По данному источнику отражены поступления от возмещения коммунальных услуг арендаторами.

Без наличия плановых назначений в бюджет Фроловского сельского поселения в 2018 году поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 1,5 тыс.руб.

Согласно данным приложения 6 к проекту решения «План приватизации муниципального имущества Фроловского сельского поселения за 2018 год» реализация объектов недвижимого имущества Фроловского сельского поселения в течение 2018 года не осуществлялась.

2.3. Безвозмездные поступления.

Согласно данным проекта решения безвозмездные поступления в бюджете Фроловского сельского поселения составили 6 308,7 тыс.руб. (100,0% утвержденного объема годовых назначений), или на 22,2% меньше чем в 2017 году.

Безвозмездные поступления имеют следующую структуру:

- дотации бюджетам бюджетной системы РФ и муниципальных образований – 1 428,1 тыс.руб. или 22,6%;
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) и муниципальных образований – 3 398,1 тыс.руб. или 53,9%;
- субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 434,1 тыс.руб. или 6,9%;
- иные межбюджетные трансферты – 1 038,2 тыс.руб. или 16,5%;
- доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 10,2 тыс.руб. или 0,1%.

Уровень дотационности (доля дотаций в общей сумме доходов бюджета поселения) по поселению за 2018 год, по сравнению с 2017 годом, возрос на 0,8% и составил 4,0%.

Дотации поступили из регионального фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 1 428,1 тыс.руб., что на 13,7% или на 172,6 тыс.руб. больше объема 2017 года – 1 255,5 тыс.руб.

Уровень дотационности бюджета Фроловского сельского поселения в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, не превышал 5% процентов собственных доходов, что в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ не устанавливает для Фроловского сельского поселения каких-либо ограничений (однако постановлением Правительства Пермского края от 01.11.2017 № 881-п для Фроловского сельского поселения на 2018 год установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления в сумме 5 947,7 тыс.руб.).

Средства субсидии, субвенции, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2018 году поступили в полном объеме.

Согласно представленной одновременно с Отчетом информации поступившие средства из вышестоящих уровней бюджета бюджетной системы РФ, имеющие целевое назначение, использованы в 2018 году в полном объеме. Остатки неиспользованных средств субвенций, иных межбюджетных трансфертов на счете бюджета сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 года отсутствуют.

3. Исполнение расходной части бюджета.

За 2018 год бюджет поселения по расходам исполнен в сумме 36 987,1 тыс.руб. Объем фактически исполненных расходов в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшился на 5 938,7 тыс.руб. или на 13,8%.

Бюджет поселения в 2018 году по расходам исполнен на 99,6%, в 2017 году – на 99,4% (см. приложение 2, таблица 5).

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета в 2017 году составили расходы по культуре – 31,1%.

Таблица 5

Анализ изменения структуры расходной части бюджета поселения за 2018 год.

Код МП	Наименование Муниципальной программы	Первоначально утв. назначения на 2018 г		Уточненные назначения на 2018 г		Фактически исполнено за 2018 г	
		Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %
32 0 00 00000	Муниципальная программа "Развитие сферы культуры" на 2016-2020 годы	13 181,8	39,6	11 614,0	31,3	11 614,0	31,4
33 0 00 00000	Муниципальная программа "Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения" на 2016-2020 годы	2 170,0	6,5	122,0	0,3	122,0	0,3
34 0 00 00000	Муниципальная программа "Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения" на 2016-2020 годы	6 512,3	19,5	11 372,4	30,6	11 371,2	30,7
35 0 00 00000	Муниципальная программа "Улучшение жилищных условий граждан" на 2016-	815,5	2,4	907,5	2,4	907,5	2,5

2020 годы							
36 0 00 00000	Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления" на 2016-2020 годы	5 668,0	17,0	5 565,1	15,0	5 562,2	15,0
37 0 00 00000	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности населения и территории" на 2016-2020 годы	3 407,7	10,2	3 573,6	9,6	3 421,6	9,3
46 0 00 00000	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы	354,3	1,1	1 727,5	4,7	1 727,5	4,7
	Итого по муниципальным программам	32 109,6	96,3	34 882,1	93,9	34 726,0	93,9
91 0 00 00000	Расходы в рамках непрограммных направлений деятельности	1 233,3	3,7	2 261,1	6,1	2 261,1	6,1
	Всего расходы бюджета поселения	33 342,9	100,0	37 143,2	100,0	36 987,1	100,0

При сопоставлении проекта решения с данными программного продукта «АЦК-Финансы» установлено:

- ряд кодов бюджетной классификации расходов, отраженных в проекте решения, не соответствуют показателям АЦК-Финансы.

Например, расходы на составление протоколов об административных правонарушениях в проекте решения отражены по целевой статье 360002П160, а не по целевой статье 360052П040.

- в приложении 3 к проекту решения в итоговые данные по главному распорядителю средств «Администрация Фроловского сельского поселения» не включены расходы подраздела 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга».

- в приложении 7 к проекту решения «Перечень муниципальных программ и объем их финансирования и исполнения Фроловского сельского поселения на 2018 год» в графе «Фактическое исполнение» по муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство Фроловского сельского поселения» на 2016-2020 годы неверно отражены данные об исполнении программы за 2018 год, что также повлияло на итоговые показатели исполнения муниципальных программ в целом.

3.1. Анализ бюджетной отчетности.

3.1.1. Сводная бюджетная отчетность на 01.01.2019 года составлена и представлена в ФЭУ ПМР 22 января 2019 года. Дата сдачи отчетности в Протоколе приемки годовой отчетности об исполнении бюджета в ФЭУ ПМР – 27.01.2019 года. Приказом начальника ФЭУ ПМР от 28.11.2018 № 121 «Об установлении сроков представления и сдачи годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Пермского муниципального района и сводной годовой бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в 2019 году» установлен срок представления годового отчета – 22 января 2019 года и срок сдачи отчетности – 26 января 2019 года. Таким образом, согласно данных протокола о приемке годовой отчетности об исполнении бюджета сводная бюджетная отчетность представлена ФЭУ ПМР в срок, сдана на 1 календарный день позже срока.

3.1.2. Проверка сводной бюджетной отчетности муниципального образования Фроловского сельского поселения анализировалась на основании данных, отраженных в программном продукте «Скиф».

3.1.2.1. В нарушение пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н⁶, сводная бюджетная отчетность по Фроловскому сельскому поселению составлена не в полном объеме, отсутствуют следующие формы отчетности: Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296).

При этом в нарушение пункта 8 Инструкции №191н в текстовой части пояснительной записки не указаны причины отсутствия вышеуказанных форм отчетности в составе бюджетной отчетности за отчетный период. Отсутствие данной информации в Пояснительной записке ф.0503160 не позволяет оценить обоснованность отсутствия указанных форм в составе сводной бюджетной отчетности.

Справочно: В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отражено, что в виду отсутствия числовых значений показателей Сведений о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167), Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), Сведений о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174), Сведений по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф.0503176) и Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) данные формы не предоставляются.

Вместе с тем, форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей» исключена из состава годовой бюджетной отчетности, начиная с отчетности за 2015 год. То есть данные пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности не актуализированы исходя из требований действующего законодательства.

При формировании годовой бюджетной отчетности Пояснительная записка (ф. 0503160) должна формироваться в составе таблиц, приложений и

⁶ Далее по тексту – Инструкция № 191н

иной информации, предусмотренной пунктом 152 Инструкции №191н, однако в нарушение вышеназванного пункта в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы и приложения.

Проверкой внутренней согласованности форм сводной бюджетной отчетности нарушений не выявлено.

Выборочно сопоставлены данные, отраженные в Балансе исполнения бюджета (ф.0503120) с данными ф. 0503169 (Сведения по кредиторской и дебиторской задолженности) и ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов). Отклонений не установлено.

Данные, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), сопоставлены с данными программного продукта АЦК «Финансы». Отклонений не установлено.

3.1.2.2. Сводная финансовая отчетность по муниципальным бюджетным учреждениям составлена не в полном объеме.

В нарушение пункта 12 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н⁷, отсутствуют следующие формы отчетности: Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф. 0503725), Отчет об обязательствах учреждения (ф. 0503738), Сведения о количестве обособленных подразделений (ф. 0503761), Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания (ф. 0503762), Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций (ф. 0503766), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503767), Сведения о финансовых вложениях учреждения (ф. 0503771), Сведения о суммах заимствований (ф. 0503772), Сведения об изменении остатков валюты баланса учреждения (ф. 0503773), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах (ф. 0503775), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения (ф. 0503295).

При этом в нарушение пункта 10 Инструкции № 33н в текстовой части пояснительной записки не указан перечень вышеуказанных форм отчетности, не включенных в состав сводной финансовой отчетности по муниципальному учреждению за отчетный период.

При формировании годовой бухгалтерской отчетности Пояснительная записка к Балансу учреждения (ф. 0503760) должна формироваться в составе таблиц, приложений и иной информации, предусмотренной пунктом 56 Инструкции № 33н, однако в нарушение вышеназванного пункта в пояснительной записке (ф. 0503760) отсутствуют таблицы и приложения.

Проверкой внутренней согласованности форм сводной бюджетной отчетности нарушений не выявлено.

Выборочно сопоставлены данные, отраженные в Балансе муниципального учреждения (ф.0503730) с данными ф. 0503769 (Сведения по кредиторской

⁷ Далее по тексту – Инструкция № 33н

(дебиторской) задолженности) и ф. 0503768 (Сведения о движении нефинансовых активов). Отклонения не выявлены.

3.1.3. Анализ соответствия данных Отчета данным сводной бюджетной отчетности Фроловского сельского поселения, проведенный выборочным методом, показал.

Общие показатели проекта решения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в целом соответствуют показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

3.2. Анализ исполнения расходов дорожного хозяйства.

Согласно данным приложения 3 к проекту решения и программного продукта «АЦК-Финансы» объем расходов бюджета Фроловского сельского поселения на дорожное хозяйство в 2018 году составил 6 557,1 тыс.руб. или 100,0% от уточненного плана.

Согласно данным программного продукта АЦК-Финансы средства дорожного фонда в 2018 году были направлены по видам работ, в том числе на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них – 3 366,6 тыс.руб., ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них – 3 190,5 тыс.руб.

Согласно представленной одновременно с проектом решения по запросу КСП ПМР от 26.02.2019 № СЭД-299-08-01-13-39 информации о расходах на дорожное хозяйство в 2018 году средства на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них использованы в сумме лишь 448,4 тыс.руб., что не соответствует данным приложения 3 к проекту решения и данным АЦК-Финансы (3 190,5 тыс.руб.). Следовательно, в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия данные дополнительных форм отчетности к вниманию не принимались, информация о протяженности автомобильных дорог, содержащихся и отремонтированных за счет средств дорожного фонда в 2018 году, администрацией Фроловского сельского поселения не представлена.

При сопоставлении показателей приложения 3 к проекту решения «Ведомственная структура расходов бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год» и показателей приложения 8 к проекту решения «Отчет о расходовании средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения за 2018 год» установлено, что в приложении 8 к проекту решения не отражены данные о направлении средств бюджета сельского поселения на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в сумме 542,1 тыс.руб. То есть, в приложении 8 к проекту решения занижена сумма Дорожного фонда Фроловского сельского поселения, а также данные о его фактическом использовании в 2018 году. Следовательно, в приложении 8 к проекту решения сумму «6 015,0» необходимо заменить суммой «6 557,1» во всех случаях.

Согласно пункту 1.1 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Фроловского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения

от 26.02.2016 № 156,⁸ объем бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда должен утверждаться решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Фроловского сельского поселения;

- транспортного налога по нормативу от налога, подлежащего зачислению в бюджет Фроловского сельского поселения, в том числе в части сумм погашения задолженности прошлых лет;

- безвозмездных поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования поселения;

- безвозмездных поступлений в бюджет Фроловского сельского поселения от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования поселения;

- денежных средств, поступающих в бюджет Фроловского сельского поселения от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Фроловского сельского поселения, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров.

Таким образом, объем доходов Дорожного фонда Фроловского сельского поселения в 2018 году первоначально сформирован в сумме 7 665,7 тыс.руб., уточненный план составил 8 057,7 тыс.руб., фактическое поступление доходов – 8 951,9 тыс.руб.

Вместе с тем, Дорожный фонд Фроловского сельского поселения в 2018 году использован в объеме 6 557,1 тыс.руб. или 73,2% его фактических поступлений.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2019 года неиспользованный остаток Дорожного фонда сельского поселения составил 2 394,8 тыс.руб.

Справочно: пунктом 1.2. раздела 2 Порядка установлено, что бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году.

Вместе с тем, решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 25.12.2018 № 35 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» не обеспечено направление неиспользованного остатка Дорожного

⁸ Далее по тексту - Порядок

фонда Фроловского сельского поселения, образовавшегося по итогам 2018 года, на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда (объем доходов в 2019 году – 7 022,3 тыс.руб., объем расходов – 7 064,6 тыс.руб.).

3.3. Резервный фонд.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 12 первоначального решения о бюджете в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд администрации на 2018 год в сумме 200,0 тыс.руб. или 0,5% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%).

Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 08.11.2018 № 18 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» средства резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения были перераспределены на другие расходные обязательства сельского поселения. Однако изменения в пункт 13 решения о бюджете, которым установлен общий объем резервного фонда администрации Фроловского сельского поселения, не внесены.

Таким образом, в ходе исполнения бюджета средства резервного фонда использованы не были.

В приложении 5 к проекту решения «Отчет по использованию средств резервного фонда Фроловского сельского поселения за 2018 год» не корректно отражено, что предусмотрено в бюджете сельского поселения по итогам 2018 года 200,0 тыс.руб. То есть в приложении 5 к проекту решения цифру «200,0» необходимо заменить цифрой «0,0».

3.4. Анализ муниципальных услуг.

Проверка исполнения муниципального задания и его финансового обеспечения муниципальными учреждениями Фроловского сельского поселения, в отношении которых полномочия и функции учредителя осуществляет администрация муниципального образования «Фроловское сельское поселение», показала.

3.4.1. В 2018 году на территории Фроловского сельского поселения функционировало 2 бюджетных учреждения: муниципальное учреждение «Фроловский сельский дом культуры»⁹ и муниципальное учреждение «Библиотека Фроловского сельского поселения»¹⁰.

Пунктом 3 Положения о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 23.10.2010 № 503¹¹,

⁹ Далее по тексту - СДК

¹⁰ Далее по тексту - Библиотека

¹¹ Далее по тексту – Положение о формировании муниципального задания.

определено, что муниципальное задание утверждается органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя не позднее 1 месяца со дня официального опубликования решения о бюджете.

Муниципальное задание для СДК на 2018 год утверждено постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 09.01.2018 № 18 «Об утверждении муниципального задания муниципального учреждения «Фроловский сельский дом культуры» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы», муниципальное задание для Библиотеки на 2018 год утверждено постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 09.01.2018 № 17 «Об утверждении муниципального задания муниципального учреждения «Библиотека Фроловского сельского поселения» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы».

В соответствии с утвержденными на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы муниципальными заданиями, бюджетными учреждениями Фроловского сельского поселения оказываются следующие муниципальные услуги (работы):

СДК:

- *организация и проведение культурно-массовых мероприятий;*
- *организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного творчества;*

Библиотека:

- *библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки.*

Пунктом 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»¹², определено, что муниципальные задания для бюджетных учреждений должны формироваться в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

Пунктом 2.5. Устава муниципального учреждения «Фроловский сельский дом культуры», утвержденного постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 19.08.2015 № 332, утверждено два основных вида деятельности:

- *создание и организация деятельности клубных формирований и любительских объединений по культурно-познавательным, художественно-творческим, и иным интересам;*
- *организация и проведение культурно-массовых мероприятий: фестивалей, конкурсов, смотров, выставок, концертов, спектаклей и других форм показа результатов творческой деятельности клубных формирований и творческого коллектива Учреждения.*

Пунктом 2.2 Устава муниципального учреждения «Библиотека Фроловского сельского поселения», утвержденного постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 27.07.2015 № 283,

¹² Федеральный закон 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

утвержден основной вид деятельности – *организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотеки поселения.*

Следовательно, наименование муниципальных услуг, утвержденных в муниципальных заданиях СДК и Библиотеки на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, не соответствуют основным видам деятельности, утвержденным учредительными документами муниципальных бюджетных учреждений.

Таким образом, в связи с направлением бюджетных средств администрацией сельского поселения на финансовое обеспечение муниципального задания СДК и Библиотеки в нарушение требований Бюджетного Кодекса РФ, Федерального Закона № 7-ФЗ неправомерные расходы в 2018 году составили 11 939,2 тыс.руб.

3.4.2. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2018 году определен исходя из стоимости муниципальной услуги (работы), объема муниципального задания на оказание муниципальной услуги.

Первоначально решением о бюджете на 2018 год объем субсидии на оказание муниципальных услуг утвержден в сумме 12 977,8 тыс.руб., в том числе в разрезе учреждений:

- СДК – 11 375,8 тыс.руб.;
- Библиотека – 1 602,0 тыс.руб.

В течение 2018 года объем субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания для бюджетных учреждений уменьшен на 1 584,6 тыс.руб. или на 12,2%, в том числе по СДК – на 1 434,1 тыс.руб., по Библиотеке – на 150,5 тыс.руб.

Справочно: объем финансового обеспечения муниципального задания на 2018 год в итоге составил для СДК – 9 941,7 тыс.руб., для Библиотеки – 1 451,5 тыс.руб.

Изменение объема субсидии бюджетным учреждениям осуществлено при соответствующем изменении стоимости муниципальной услуги в связи с пересмотром затрат на приобретение расходных материалов, на коммунальные услуги, на общехозяйственные нужды.

3.4.3. Согласно отчетов об исполнении бюджетными учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2018 год, на счета муниципальных бюджетных учреждений поступило (таблица 6).

Таблица 6

Анализ поступления и выбытия субсидии и собственных доходов учреждения (тыс.руб.)

Период	Остаток средств на начало периода	Поступления			Выплаты			Остаток средств на конец периода
		План	Факт	%	План	Факт	%	
Средства субсидии на выполнение муниципального задания								
Всего, 2018г.	0,0	11 393,2	11 393,2	100,0	11 393,2	11 393,2	100,0	0,0
Дом культуры	0,0	9 941,7	9 941,7	100,0	9 941,7	9 941,7	100,0	0,0
Библиотека	0,0	1 451,5	1 451,5	100,0	1 451,5	1 451,5	100,0	0,0
Средства субсидии на иные цели								

Всего, 2018г.	0,0	260,7	260,7	100,0	260,7	260,7	100,0	0,0
Дом культуры	0,0	220,7	220,7	100,0	220,7	220,7	100,0	0,0
Библиотека	0,0	40,0	40,0	100,0	40,0	40,0	100,0	0,0
Средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности								
Всего, 2018г.	0,8	1 920,6	1 888,2	98,3	1 921,4	1 875,9	97,6	13,1
Дом культуры	0,8	1 920,6	1 888,2	98,3	1 921,4	1 875,9	97,6	13,1

Согласно данным отчета об исполнении бюджетными учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) расходование средств субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания и средств субсидии на иные цели произведено в рамках утвержденных Планом финансово-хозяйственной деятельности назначений.

Сумма остатков на счетах в кредитной организации по ф. 0503779 соответствует идентичным показателям в Балансе муниципального учреждения (ф.0503730), в отчетах об исполнении бюджетными учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737).

3.4.5 Одновременно с Отчетом в КСП ПМР представлены Отчеты бюджетных муниципальных учреждений об исполнении муниципального задания за 2018 год. Объемные показатели, доведенные до СДК на 2018 год, выполнены (выполнение приведено в таблице 7). Отчет об исполнении муниципального задания Библиотекой за 2018 год представлен без указания исполнения показателей, характеризующих объем муниципальной услуги, а именно Отчет Библиотеки не отражает фактическое количество пользователей, фактическое посещение пользователями Библиотеки, фактический объем выданных документов на различных носителях.

Таким образом, Администрацией Фроловского сельского поселения не обеспечено осуществление контроля за исполнением муниципального задания за 2018 год Библиотекой.

Таблица 7

Исполнение объемных показателей в муниципальном задании за 2018 год

Наименование учреждения	Наименование объемных показателей	Плановые значения на 2018 год по муниципальному заданию	Фактическое исполнение за 2018 год согласно отчета	Исполнение, %
СДК	Количество посетителей мероприятий, чел.	86 565	97 114	112,2
	Количество клубных формирований	7	10	142,9

Справочно: даже при уменьшении в течение 2018 года средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания СДК обеспечено выполнение количественных показателей доведенного муниципального задания.

3.4.6. В 2018 году Учреждениям были предоставлены субсидии на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на выполнение муниципального задания на основании Соглашений:

- от 09.01.2018 № 1 между СДК и администрацией Фроловского сельского поселения в сумме 80,8 тыс.руб. на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих

поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за счет средств краевого бюджета. По итогам исполнения бюджета за 2018 год соответствующие субсидии СДК использованы в полном объеме;

- от 19.06.2018 № 2 между СДК и администрацией Фроловского сельского поселения в сумме 100,0 тыс.руб. на поддержку отрасли культуры за счет средств краевого бюджета. По итогам исполнения бюджета за 2018 год соответствующие субсидии СДК использованы в сумме 100,0 тыс.руб.;

- от 29.10.2018 № 3 между СДК и администрацией Фроловского сельского поселения в сумме 39,9 тыс.руб. на организацию отдыха детей в каникулярное время, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, как находящимся в социально опасном положении, так и на внутриведомственном учете учреждения образования за счет средств районного бюджета. По итогам исполнения бюджета за 2018 год соответствующие субсидии СДК использованы в сумме 39,9 тыс.руб.;

- от 09.01.2018 № 2 между Библиотекой и администрацией Фроловского сельского поселения в сумме 40,0 тыс.руб. на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за счет средств краевого бюджета. По итогам исполнения бюджета за 2018 год соответствующие субсидии Библиотекой использованы в полном объеме.

3.5. Анализ исполнения муниципальных программ.

Согласно дополнительно представленных форм отчетности по запросу КСП ПМР от 26.02.2018 № СЭД-299-08-01-13-39 в 2018 году на территории Фроловского сельского поселения действовали семь муниципальных программ:

- МП «Развитие сферы культуры» на 2016-2020 годы с объемом финансирования в 2018 году за счет средств бюджета поселения – 11 393,2 тыс.руб.;

- МП «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения» на 2016-2020 годы с объемом финансирования в 2018 году за счет средств бюджета поселения – 122,0 тыс.руб.;

- МП «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы с объемом финансирования в 2018 году за счет средств бюджета поселения – 8 630,7 тыс.руб.;

- МП «Улучшение жилищных условий граждан» на 2016-2018 годы с объемом финансирования в 2018 году за счет средств бюджета поселения – 907,5 тыс.руб.;

- МП «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы с объемом финансирования в 2018 году за счет средств бюджета поселения – 5 362,9 тыс.руб.;

- МП «Обеспечение безопасности населения и территории» на 2016-2020 годы с объемом финансирования в 2018 году за счет средств бюджета поселения – 3 573,6 тыс.руб.;

- МП «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы с объемом финансирования в 2018 году за счет средств бюджета поселения – 172,8 тыс.руб.

Анализ исполнения муниципальных программ Фроловского сельского поселения в 2018 году представлен в таблице 8.

Таблица 8

Анализ исполнения муниципальных программ Фроловского сельского поселения в 2018 году (тыс.руб.)

Наименование Программы	Объем средств, тыс.руб.			% исполнения
	Утверждено первоначально	Уточненный бюджет	Исполнено	
МП «Развитие сферы культуры» на 2016-2020 годы	13 181,8	11 614,0	11 614,0	100,0
МП «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения» на 2016-2020 годы	2 170,0	122,0	122,0	100,0
МП «Развитие дорожного хозяйства и благоустройство сельского поселения» на 2016-2020 годы	6 512,3	11 372,4	11 371,2	100,0
МП «Улучшение жилищных условий граждан» на 2016-2018 годы	815,5	907,5	907,5	100,0
МП «Совершенствование муниципального управления» на 2016-2020 годы	5 668,0	5 565,1	5 562,2	99,9
МП «Обеспечение безопасности населения и территории» на 2016-2020 годы	3 407,7	3 573,6	3 421,6	95,7
МП «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы	354,3	1 727,5	1 727,5	100,0
Итого	32 109,6	34 882,1	34 726,0	99,6

Объемы финансового обеспечения муниципальных программ Фроловского сельского поселения за счет средств бюджета сельского поселения на конец отчетного года соответствуют объемам финансового обеспечения соответствующих программ, утвержденным сводной бюджетной росписью.

В нарушение пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 части 10 Положения о бюджетном процессе сельского поселения проекты муниципальных программ, планируемые поправки в них в течение 2018 года не были направлены в КСП ПМР для проведения финансовой экспертизы.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия для определения достижения поставленных целей при реализации муниципальных программ в текущем финансовом году администрацией Фроловского сельского поселения представлена информация о достижении конечных показателей муниципальных программ за 2018 год. Согласно соответствующей информации конечные показатели муниципальных программ Фроловского сельского поселения при исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год достигнуты.

Объем расходов в рамках непрограммных направлений деятельности составил 2 261,1 тыс.руб., что составляет 6,1% общего объема расходов бюджета.

4. Бюджетные кредиты.

В течение 2018 года администрацией Фроловского сельского поселения с администрацией Пермского муниципального района заключено два договора о предоставлении бюджетного кредита на общую сумму 9 500,0 тыс.руб.:

- от 06.03.2018 № 7 на сумму 3 000,0 тыс.руб. со сроком возврата до 31.12.2018 года;

- от 06.07.2018 № 14 на сумму 2 000,0 тыс.руб. со сроком возврата до 31.12.2018 года.

Кроме того, на сумму непогашенного бюджетного кредита, предоставленного из бюджета Пермского муниципального района в 2017 году, в сумме 3 000,0 тыс.руб. заключено Соглашение о проведении реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту от 27.12.2017 № 34, согласно которого сумма долга сельского поселения консолидирована путем предоставления отсрочки на срок до 25.12.2018 года, а также на остаток соответствующей задолженности ежемесячно предусмотрено начисление процентов в размере двух процентов годовых.

В течение отчетного финансового года администрацией Фроловского сельского поселения погашено бюджетных кредитов в сумме 5 000,0 тыс.руб.

В нарушение пункта 1.1. Договора о предоставлении бюджетного кредита от 06.03.2018 № 7, заключенного между ФЭУ ПМР и администрацией Фроловского сельского поселения, Фроловским сельским поселением по состоянию на 31.12.2018 года в полном объеме (3 000,0 тыс.руб.) не обеспечен возврат бюджетного кредита в бюджет Пермского муниципального района.

Частично возврат бюджетного кредита сельским поселением осуществлен 14.01.2019 года в сумме 1 549,3 тыс.руб.

В рамках требований пункта 2 части 21 Положения о бюджетном процессе в Пермском муниципальном районе, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 26.09.2013 № 376, пункта 10 Порядка предоставления бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района бюджетам сельских поселений Пермского муниципального района при возникновении временных кассовых разрывов в ходе исполнения их бюджетов, утвержденного постановлением Администрации Пермского муниципального района от 25.07.2016 № 364, части 2 Порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения, утвержденного приказом ФЭУ ПМР от 24.03.2014 № 31, ФЭУ ПМР издан приказ от 15.01.2019 № 9 «О применении бюджетных мер принуждения за несвоевременный возврат бюджетного кредита администрацией муниципального образования «Фроловское сельское поселение» в части погашения остатка бюджетного кредита в сумме 1 450,7 тыс.руб. за счет дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, причитающихся бюджету Фроловского сельского поселения в 2019 году.

Справочно: решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 25.12.2018 № 351 «О бюджете Пермского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено предоставление дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2019 год Фроловскому сельскому поселению в сумме 2 231,4 тыс.руб., в том числе за счет районного бюджета – 1 450,7 тыс.руб., субвенции из бюджета Пермского края – 780,7 тыс.руб.

Сумма расходов на обслуживание долговых обязательств бюджета Фроловского сельского поселения в 2018 году составила 55,0 тыс.руб. или 0,1% общего объема расходов бюджета.

5. Муниципальный долг.

Первоначально в соответствии с пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ пунктом 24 решения о бюджете первоначально утвержден предельный объем муниципального долга на 2018 год в сумме 0,0 тыс.руб., что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Решениями Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 20.02.2018 № 259, от 24.04.2018 № 274 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 254 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» утверждены изменения источников финансирования дефицита бюджета в части пересмотра в составе источников сумм получения и погашения бюджетных кредитов из бюджета Пермского муниципального района в общей сумме 5 000,0. Однако изменения в пункт 24 решения о бюджете, которым установлен предельный объем муниципального долга на 2018 год, не внесены.

В нарушение пункта 7 части 33 Положения о бюджетном процессе общая сумма муниципального долга Фроловского сельского поселения по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к утверждению не планируется, в то время как объем не погашенных долговых обязательств по состоянию на 01 января 2019 года составил 3 000,0 тыс.руб.

6. Источники финансирования дефицита бюджета.

При первоначально утвержденном решением о бюджете профиците на 2018 год в сумме 3 000,0 тыс.руб., бюджет поселения за отчетный период фактически исполнен с дефицитом в сумме 463,4 тыс.руб.

В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения сформированы за счет:

1) разницы между полученным и погашенным бюджетным кредитом, предоставленным из бюджета Пермского муниципального района, в сумме 0,0 тыс.руб.

2) изменения остатков средств на счете по учету средств местного бюджета.

Согласно данных администрации Фроловского сельского поселения остатки средств на счете бюджета поселения на 01.01.2019 года составили 277,9 тыс.руб., что на 463,4 тыс. руб. меньше, чем на 01.01.2018 года (741,3 тыс.руб.).

Следует отметить, что статьей 92.1 Бюджетного кодекса установлено ограничение в части дефицита местного бюджета, который не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По итогам исполнения бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 года (с учетом допустимых ограничений) дефицит бюджета поселения составил 0,0% объема доходов бюджета без учета доходов от безвозмездных

поступлений, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

В приложении 4 к проекту решения «Источники финансирования дефицита бюджета Фроловского сельского поселения за 2018 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» не отражены плановые назначения по источникам финансирования дефицита бюджета в сумме (-3 000,0).

Справочно: в приложении 4 к проекту решения ошибочно отражена сумма полученных бюджетом Фроловского сельского поселения бюджетных кредитов: вместо 8 000,0 тыс.руб. подлежит отражению 5 000,0 тыс.руб.

Таким образом, приложение 4 к проекту решения подлежит корректировке.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района предлагает при рассмотрении Советом депутатов Фроловского сельского поселения проекта решения Совета депутатов Фроловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Фроловского сельского поселения за 2017 год» (1-чтение) учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении КСП ПМР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю. О. Шкарина