



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации Фроловского сельского поселения
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета
Фроловского сельского поселения юридическим лицам (за исключением
субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),
индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям
товаров, работ и услуг»**
(внесен главой Фроловского сельского поселения С.Н.Чекменевым)

«26» октября 2017 г.

№ 251

Рассмотрев представленный проект постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Фроловского сельского поселения юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг» (далее по тексту – проект постановления), Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района отмечает следующее:

1. Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Фроловского сельского поселения юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг¹.

2. По содержанию проекта постановления следует отметить.

2.1. В нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ проект постановления не содержит положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателям.

2.2. В нарушение пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ до настоящего времени решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 27.12.2016 № 196 «О бюджете муниципального образования Фроловского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» не определены случаи и порядок предоставления субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг.

¹ Далее по тексту – Порядок

3. По содержанию Порядка следует отметить.

3.1. Пунктом 3.1. части 3 Порядка установлено, что субсидия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг² предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг, а именно:

- на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров первой необходимости в отдаленных населенных пунктах, где розничная торговля осуществляется единственной торговой структурой;
- возмещение выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на районных маршрутах пригородного сообщения;
- на возмещение выпадающих доходов организациям и предприятиям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги населению.

То есть Порядком определены лишь общие условия представления Субсидии без конкретизации цели, условий и порядка представления субсидии и других требований, закрепленных в статье 78 Бюджетного кодекса РФ и Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887³.

Вместе с тем, пунктом 3.3. части 3 Порядка определено, что все существенные условия предоставления субсидии, включая цель, размер и сроки предоставления субсидии, требования к отчетности определяются в договоре о предоставлении субсидии.

Таким образом, в случае принятия проекта постановления на территории Фроловского сельского поселения по сути цели, условия и порядок представления Субсидий нормативно не будут закреплены, соответствующие данные будут отражены лишь в договоре на представление субсидий, что не позволит в полной мере провести контрольные мероприятия в части целевого и эффективного использования Субсидий, и приведет к невозможности применения в отношении сторон договора о предоставлении субсидий, в случае нарушения порядка предоставления субсидий, мер административной ответственности.

Справочно: статьей 15.15.5 КоАП РФ предусмотрено административное наказание за нарушение условий представления субсидий в отношении, как должностного лица главного распорядителя бюджетных средств, так и в отношении получателя средств Субсидии.

3.2. Частью 2 Порядка отражены обязательные критерии отбора юридических лиц (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий из бюджета Фроловского сельского поселения, которые не соответствуют

² Далее по тексту - Субсидия

³ Далее по тексту – Общие требования

требованиям подпункта «е» пункта 4 Общих требований.

3.3. В нарушение подпункта 3 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ Порядок не содержит требования в части возврата субсидий в бюджет Фроловского сельского поселения в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

3.4. В нарушение требований пунктов 3, 4, 5 Общих требований Порядок не содержит:

- наименование органа местного самоуправления, организации, до которых в соответствии с бюджетным законодательством РФ как получателям бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период;

- перечень документов, предоставляемых получателем Субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения Субсидии, а также при необходимости требования к указанным документам;

- порядок и сроки рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов;

- основания для отказа получателю Субсидии в предоставлении Субсидии;

- размер Субсидии и порядок расчета размера Субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения;

- сроки (периодичность) перечисления Субсидии;

- меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий;

- информация о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

- в части, касающейся требований к отчетности, - порядок, сроки и форму представления отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия.

Справочно: по мнению КСП ПМР структуру Порядка можно продублировать аналогично Постановления Администрации г. Перми от 24.08.2017 № 651 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг по подключению к системе газоснабжения жилых домов в зонах индивидуальной жилой застройки», размещенного в системе Консультант плюс..

Контрольно-счетная палата Пермского муниципального района обращает внимание на существующие риски возможного возникновения негативных последствий, изложенных в тексте заключения в случае принятия проекта постановления администрации Фроловского сельского поселения «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Фроловского сельского поселения юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг». В этой связи, КСП ПМР полагает целесообразным предложить администрации Фроловского сельского поселения рассмотреть возможность доработки проекта

постановления с учетом изложенных замечаний и предложений КСП ПМР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.О.Шкарина