



**ОАТОС**

**ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**ПРИНЯТА  
РЕШЕНИЕ ОБЩЕГО СОБРАНИЯ ОАТОС  
ОТ 13 МАЯ 2021 ГОДА  
№ 5**

**СТРАТЕГИЯ  
РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ДО 2030 ГОДА**

МОСКВА  
2021 год

### **Под общей редакцией**

Председателя Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, председателя Высшего совета Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации **Виктора Борисовича Кидяева,**

Заместителя председателя Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
**Евгения Борисовича Шулепова,**

Председателя Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, академика РАЕН, доктора юридических наук  
**Игоря Викторовича Бабичева.**

### **Авторский коллектив:**

**Мария Владимировна Бобкова,** член Правления Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, сопредседатель Региональной ассоциации ТОС Рязанской области, кандидат политических наук;

**Инга Анатольевна Грибанская,** начальник управления по работе с населением города Калуги;

**Алексей Николаевич Диденко,** почетный председатель Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, член Правления Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления;

**Константин Алексеевич Задумкин,** помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат экономических наук, доцент;

**Елена Павловна Забелина,** доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент;

**Наталья Алексеевна Катаева,** член Правления Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, президент Фонда поддержки инициатив местного сообщества «Вятская Соборность», кандидат педагогических наук;

**Александр Николаевич Козловский,** первый заместитель председателя Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

**Юлия Сергеевна Немцева,** председатель Ревизионной комиссии Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления;

**Дмитрий Владимирович Сизев,** сопредседатель Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, руководитель исполнительной дирекции Ассоциации ТОС Республики Коми;

**Лариса Арсентьевна Склярова**, сопредседатель Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, глава Новопавловского сельского поселения Белоглинского района Краснодарского края;

**Анна Викторовна Сурдина**, главный специалист отдела финансовой поддержки ТОС дирекции Общенациональной ассоциации ТОС;

**Елена Сергеевна Шомина**, сопредседатель Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, доктор политических наук, профессор НИУ «Высшая школа экономики»;

**Ольга Александровна Уржа**, член Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, академик РАЕН, доктор социологических наук, профессор;

**Захарий Геннадьевич Юдин**, директор Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

## СОДЕРЖАНИЕ СТРАТЕГИИ

1. Основные положения Стратегии .....	5
2. Оценка современного состояния развития ТОС в Российской Федерации .....	8
3. Принципы, цель и задачи Стратегии.....	18
4. Направления и этапы совершенствования системы ТОС. ....	19
5. Участие ТОС в решении задач, стоящих перед регионами и муниципалитетами .....	25
6. Механизмы и инструменты реализации Стратегии .....	28
7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии .....	31
Приложение 1 Динамика количество ТОС в Российской Федерации (в разрезе субъектов и федеральных округов) ед. ....	33
Приложение 2 Сведения о законах субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актах, регулирующих поддержку территориального общественного самоуправления.....	36
Приложение 3 ОБЩАЯ СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	44
Приложение 4 Описание уровней организации системы ТОС .....	45

## 1. Основные положения Стратегии

1.1. Стратегия развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия) является документом стратегического планирования, в котором определены приоритеты, цели, задачи и этапы развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации.

Стратегия подготовлена на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Европейской хартии местного самоуправления, Научной концепции развития ТОС в Российской Федерации, утвержденной Общим собранием ОАТОС 1 ноября 2017 года.

При разработке Стратегии учтены основные положения отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, указов, посланий и поручений Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, определяющих основные направления развития местного самоуправления в Российской Федерации. Также предусмотрена синхронизация положений Стратегии и разрабатываемых Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года.

Кроме того, Стратегия учитывает предложения активных участников территориального общественного самоуправления (далее – ТОС); сложившуюся практику организации ТОС в регионах Российской Федерации; мнения и опыт экспертов Общенациональной ассоциации ТОС; инициативы общественников, озвученные в ходе проведения различных собраний и встреч, посвященных развитию ТОС.

1.2. Основой правового демократического государства является разветвленная система институтов солидарного гражданского общества, представляющих собой совокупность свободно и легально организуемых, тесно взаимосвязанных, самоуправляемых социальных групп и основанных на традициях и опыте общественных отношений, возникающих в процессе реализации инициатив, интересов, потенциальных возможностей индивидуума и общества в целом.

Развитие форм самоорганизации граждан на уровне своего дома, улицы, района, села, кооператива служит платформой для построения гражданского общества, формирование которого является приоритетной задачей для органов власти всех уровней. Одна из таких форм, предусмотренных российским законодательством, – территориальное общественное самоуправление.

Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для

самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Из данного определения видно, что законодатель не относит ТОСы к виду публичной власти, но признает их институтом местного самоуправления. Они предназначены для реализации собственных инициатив жителей в общественно полезной деятельности, осуществляемой при решении вопросов местного значения. Эти вопросы перечислены в статьях 14, 15 и 16 Федерального закона №131-ФЗ. Их непосредственное решение возложено на население и органы местного самоуправления. Именно они, в отличие от ТОСов, наделены публично-властными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Таким образом, ТОСы следует характеризовать как особую, территориально организованную форму общественной, гражданской активности в сфере местного самоуправления. ТОСы не являются формой прямого народовластия, органы ТОС не входят в систему органов местного самоуправления. ТОСы представляют собой форму участия населения в осуществлении местного самоуправления, являются институтом местного самоуправления. При этом, без реально действующего территориального общественного самоуправления, местное самоуправление вряд ли может быть эффективным.

Связь территориального общественного самоуправления и публично-властных институтов местного самоуправления обуславливает общественные черты местного самоуправления. В процессе их взаимодействия возникают и формируются общественные интересы, которые посредством инициативной деятельности населения транслируются на уровень местной публичной власти. Определение оптимальных путей решения локальных проблем населения в сфере местного самоуправления и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств, составляют основное содержание территориального общественного самоуправления.

Как институт солидарного гражданского общества, имеющий специфическую публично-ориентированную цель и сферу социально полезной деятельности, ТОСы являются связующим звеном между населением и муниципальным уровнем публичной власти. Они – резерв развития демократии и реального вовлечения жителей муниципальных образований в управление общественными процессами, способствуют повышению качества жизни населения, формированию у граждан чувства патриотизма, снижению уровня социальной напряженности.

Анализ развития территориального общественного самоуправления позволил установить, что эффективность этого института гражданского общества снижается в равной мере при двух крайностях: пассивного ожидания стихийного создания ТОСов или, напротив, насаждения ТОСов «сверху» при отсутствии сформированного территориального сообщества, заинтересованности в общественном служении. При этом опыт некоторых субъектов РФ показывает, что административный путь формирования самоуправляющихся территорий позволил быстро и рационально внедрить в практику новую модель. Однако, такая практика не стимулировала граждан на использование ТОСов для решения местных проблем, так как жители оказались недостаточно информированными о возможностях и полезности данной системы.

1.3. Важность института ТОС определяется рядом выполняемых им функций:

1.3.1. Идентификационно-пространственная. Формирует сопричастность жителя конкретной территории к своему дому, двору, микрорайону, селу или городу.

1.3.2. Социально-ориентационная. Задаёт модели конструктивного сотрудничества и созидательного гражданского поведения жителей.

1.3.3. Политическая. Обеспечивает постоянную возможность осуществления права жителей на непосредственное участие в принятии решений, касающихся развития конкретной территории.

1.3.4. Индикаторная. Осуществляет мониторинг качества предоставления коммунальных, муниципальных, государственных и других услуг в границах ТОС.

1.3.5. Стабилизационная. Позволяет сигнализировать о возможных негативных изменениях качества жизни в результате действий третьих лиц и коллективно реагировать на такие угрозы.

1.3.6. Экспрессивная. Дает возможность активным жителям удовлетворить потребности в доверии, уважении, одобрении и признании.

1.3.7. Инструментальная. Позволяет привлекать жителей к непосредственному участию в процессе обустройства ТОС, объединять и концентрировать ресурсы власти, бизнеса, некоммерческих организаций (далее – НКО) и других организаций (в том числе внешних по отношению к границам ТОС) на решение стоящих перед ТОС задач.

1.3.8. Мобилизационная. Обеспечивает низкую степень тревоги в случае возможной чрезвычайной ситуации, за счет быстрого оповещения и четкой мобилизации жителей.

1.3.9. Образовательная. Позволяет активным жителям получить навыки практической, организационной и управленческой работы, глубоко разобраться в законодательных ограничениях и хозяйственных вопросах, связанных с управлением многоквартирным домом, районом, селом или городом.

1.4. В стратегии используются следующие понятия:

ТОС - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территория ТОС – территория проживания граждан, в границах которой осуществляется или предполагается осуществление ТОС.

Инициативная группа – группа граждан, реализующих свое право на участие в ТОС и объединившихся в целях созыва учредительного собрания (конференции) ТОС.

Собрания (конференции) граждан по вопросам ТОС – форма непосредственного осуществления населением ТОС, представляющая собой созываемое и проводимое в порядке, установленном Уставом ТОС, собрание граждан для обсуждения и решения вопросов местного значения в границах территории ТОС.

Совещательный орган ТОС (комитет ТОС (КТОС), совет ТОС) – орган управления ТОС, сформированный в порядке, определенном Уставом ТОС, для решения текущих (оперативных) вопросов по управлению и деятельности ТОС.

Устав ТОС – учредительный документ ТОС, принятый гражданами на учредительном собрании (конференции) ТОС и зарегистрированный в порядке, установленном Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

ТОС выступает связующим звеном между жителями и органами местного самоуправления (далее – ОМСУ) и является системным институтом развивающегося гражданского общества в Российской Федерации.

1.5. Настоящая Стратегия определяет основные направления деятельности, приоритеты, цели, задачи и этапы развития ТОС в Российской Федерации. Она учитывает уровень развития ТОС в стране и предполагает дальнейшее развитие системы ТОС; расширение взаимодействия органов ТОС с региональными органами власти, ОМСУ, депутатами всех уровней, НКО, субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП); повышение гражданской активности и ответственности жителей за решение социально-экономических задач, связанных с развитием муниципалитетов. Основные положения Стратегии базируются на результатах анализа деятельности органов ТОС в Российской Федерации, предложениях комитетов ТОС, зарубежном опыте работы ТОС.

## **2. Оценка современного состояния развития ТОС в Российской Федерации**

2.1. Территориальное общественное самоуправления имеет глубокие исторические корни. Одним из заметных его проявлений являлись сельские общины и общества. До отмены крепостного права, в 1861 г., в России вследствие проведенной государственной реформы 1837 г., существовали сельские общества в деревнях. С 1861 г. они появились и в селениях помещичьих крестьян, которые Указом императора Александра II были освобождены от крепостной зависимости. Поэтому можно сказать, что до 1917 г. Россия уже имела практику использования, при решении местных вопросов, территориальных институтов общественного самоуправления.

Данная система была изменена после установления советской власти. Так, во всех российских городах с 1917 г. появились домовые комитеты. 19 августа 1924 г. было утверждено Положение ЦИК и СНК СССР об аренде и жилищной кооперации. Согласно положению, учреждались новые органы общественного контроля – жилищно-арендные кооперативные товарищества (ЖАКТы). Они были созданы для рационального использования муниципальных домовладений, переданных гражданам в населенных пунктах в наем от органов местного хозяйства. Это был этап подъема местного самоуправления в Советском Союзе. В 30-х годах XX века, с переходом государства на командно-плановое управление, развитие местного самоуправления, как самостоятельного вида публично-властной деятельности, было приостановлено. Из владения населения были изъяты и жилой фонд, и финансы, то есть то, что и является предметом и средством самоуправления в муниципальных единицах.

Ростки местного самоуправления вновь появились в середине 50-х годов минувшего века. В 1957 г. Советом Министров СССР была разрешена организация жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) на основе выдачи ссуд. К этому времени относится и возрождение домовых комитетов. Постепенно возвращалось само понятие местного самоуправления, возрастала активность населения муниципальных единиц.

В 1959 г. на XXI съезде КПСС официально прозвучал термин «самоуправление». Съезд отметил, что «для нас демократия – это подлинная власть народа, это всемерное развитие самостоятельности и активности трудящихся масс, их самоуправление».

Далее вопросы самоуправления нашли конституционное закрепление. В ст. 144 Конституции РСФСР 1978 г. было закреплено, что одной из обязанностей местных Советов



народных депутатов было развитие общественных инициатив и самодеятельности граждан. В ней было установлено, что местные Советы народных депутатов должны осуществлять руководство органами общественной самодеятельности граждан. Данное правило было закреплено и в соответствующих законах РСФСР о поселковом и сельском Совете, о городском и районном Советах народных депутатов.

В середине 1970-х гг. общественные институты получили название органов общественной самодеятельности. Их спектр был широк и включал сельские, уличные, квартальные и домовые комитеты, родительские комитеты, женские советы, советы при медицинских и культурно-просветительских учреждениях, добровольные народные дружины по охране общественного порядка. Органы общественной самодеятельности на этом этапе развития самоуправления осуществляли деятельность в различных сферах местной жизни. Их основными функциями являлись организаторская и воспитательная работа по месту жительства граждан, а также взаимодействие с местными органами государственной власти. Органы общественной самодеятельности избирались на общих собраниях местными жителями и в своей деятельности были подотчетны избирателям и местным Советам.

3 сентября 1985 г. был издан Указ Президиума Верховного Совета РСФСР об утверждении Положения об общественных сельских, уличных, квартальных комитетах в населенных пунктах РСФСР. Этот Указ был первым документом, закрепляющим системный подход при организации общественного самоуправления по месту жительства. Этим нормативным актом все общественные сельские, уличные, квартальные комитеты РСФСР становились органами общественной самодеятельности населения. Они должны были образовываться по территориальному принципу. Главной целью становилось содействие Советам народных депутатов в деятельности по привлечению населения, для того чтобы решать вопросы общегосударственного и местного значения. С демократизацией советского общества шло активное возрождение местного самоуправления.

Конституционное закрепление данного института произошло в декабре 1990 года, когда во вторую часть ст. 145 Конституции СССР, Законом СССР от 26.12.1990 года, было внесено положение: «В системе местного самоуправления, кроме местных Советов народных депутатов, могут действовать в соответствии с законодательством республик органы территориального общественного самоуправления, собрания граждан, иные формы непосредственной демократии». Так, в 1990 году местное самоуправление рассматривалось в качестве одного из элементов единой системы социалистического самоуправления народа, призвало к участию в управлении действовавшие ранее на местном уровне органы общественной самодеятельности.

Первым законодательным актом, который закрепил и вывел местное самоуправление на новый уровень, стал закон СССР от 9 апреля 1990 г. № 1417-1 «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Данный акт ввел в систему государственной власти местное самоуправление, определив его как самоорганизацию граждан для решения непосредственно или через выбираемые представительные органы вопросов местного значения, возникающих в соответствующем населенном пункте. Этим законом органы ТОС наделялись властными полномочиями путём их передачи от местных Советов на постоянной основе.

**В 1988 году в Москве (Братеево) появился первый ТОС. Таким образом, ТОСовское движение насчитывает 32 года.** На территории Самарской области первым

Советом ТОС, получившим статус юридического лица, был Совет микрорайона имени Юрия Гагарина (Железнодорожный район) в городе Куйбышев (ныне город Самара), который был образован по инициативе жителей в 1990 году и зарегистрирован решением исполнительного комитета Железнодорожного района совета народных депутатов города Куйбышев от 28.09.1990 году №421 «О регистрации совета территориального общественного самоуправления имени Ю. Гагарина». Он действует по настоящее время.

Юридический статус ТОС был закреплён в принятом в 1991 году Законе Российской Федерации от 6 июля 1991 года № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Так, ст. 2 Закона устанавливала, что местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы власти – местные Советы народных депутатов, соответствующие органы управления – местную администрацию, местные референдумы, собрания граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы ТОС. Данный Закон образовал два правовых института ТОС – как формы непосредственной демократии и как органов ТОС.

Включение органов ТОС в систему МСУ, то есть в систему публичной власти местного уровня, вызвало различное отношение в научной среде.

1. Поддержка идеи включения органов ТОС, органично дополнявших местные органы власти, в систему местного самоуправления и оценка ее как повышение статуса таких органов.

2. Возражение против такого смещения, поскольку это может привести к тому, что органы ТОС станут либо «опорными пунктами» Советов, интегрированными в механизм власти, либо конкурирующими с ними органами, организующими население для более эффективного влияния, даже давления на власть, пытающимися, по возможности, заменить их.

На практике роль органов ТОС оказалась неоднозначной. Многие из них использовались местными властями в собственных интересах: местной администрацией – в целях десоветизации муниципальной власти, местными Советами – в целях удержания власти в своих руках. Наиболее ярким примером является опыт деятельности органов ТОС г. Москвы. Созданные в 1988 г. на волне протестного движения жителей в отдельных районах г. Москвы (Арбат, Братеево, Гольяново) впоследствии, с 1990 года, они насаждались сверху, Московским городским Советом, а с 1991 г. стали использоваться в качестве инструмента борьбы с советами, но теперь уже районного уровня.

Однако, применить положения Закона № 1550-1 не удалось, так как во второй половине 1993 года полномочия Советов народных депутатов всех уровней были прекращены, что способствовало прекращению деятельности территориального общественного самоуправления.

Современный этап становления ТОС начинается с момента принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. Она позволила создать принципиально новую правовую ситуацию в области местного самоуправления: была определена его роль в осуществлении власти народа, закреплён статус органов местного самоуправления, их функции и основные полномочия, особенности взаимодействия с органами государственной власти, а также были установлены правовые гарантии местного самоуправления. Однако, в Конституции Российской Федерации установлены лишь общие принципы функционирования всей системы местного самоуправления. В связи с этим требовалось законодательное решение вопроса об осуществлении территориального общественного самоуправления.

После событий 1993 года судьба многих органов ТОС и вовсе оказалась под вопросом. Большинство из них были распущены. Для сохранившихся ТОСов местные администрации, сосредоточившие в своих руках муниципальную власть, создавали неприемлемые условия работы, в том числе отбирали помещения, вводили требование перерегистрации и т.д. Лишь в отдельных, довольно редких случаях, оказавшиеся наиболее мудрыми, главы местного самоуправления использовали потенциал ТОС в целях решения местных проблем, приобретавших все более острый характер в условиях нараставшего социально-экономического кризиса (г. Тольятти).

Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» впервые в правовой системе страны дал определение ТОС как самоорганизации граждан по месту жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения. При этом его регулирование было отнесено к законодательству субъектов РФ и правовым актам местного самоуправления. Поэтому с 1995 года институализация ТОС осуществлялась законами субъектов Российской Федерации как вид общественной составляющей местного самоуправления. Последующая муниципальная реформа остро поставила проблему ТОС. Оказалось, что не все муниципальные образования способны обеспечить правовое регулирование организации и деятельности ТОС.

Субъекты Российской Федерации, наделенные широкими правотворческими полномочиями в сфере организации местного самоуправления, в своем большинстве осторожно подходили к институту ТОС. Не решая в целом проблему его правовой природы, отдельные из них (Иркутская, Читинская, Томская области) подчеркивали, что орган ТОС не является органом местного самоуправления. Законом же Республики Башкортостан орган ТОС определялся в качестве не имеющего членства общественного объединения.

В ряде субъектов Российской Федерации определялась организационно-правовая форма субъекта ТОС как юридического лица: в Чукотском автономном округе и Курганской области субъекты ТОС подлежали регистрации в качестве общественных организаций, в Московской области - в качестве органа общественной самодеятельности, в Воронежской области - в качестве органа территориального общественного самоуправления.

Практически единообразно ими решался вопрос о субъектах ТОС: таковыми назывались органы ТОС. Лишь отдельные из них к решению этого вопроса подходили иначе. Принятый одним из первых закон г. Москвы, призванный отчасти «компенсировать» фактическое отсутствие местного самоуправления в Москве через институт ТОС, признал субъектами ТОС территориальную общину и ее органы. Вслед за этим в Московской области субъектами ТОС были названы территориальные сообщества и их органы, в Чукотском автономном округе (в первом законе, действовавшем до 2001 г.) и Курганской области – непосредственно территориальное общественное самоуправление, в Саратовской области - территориальный субъект ТОС, территориальное сообщество, территориальная коммуна и др., в Республике Мордовия - территориальное сообщество.

Были предприняты неоднократные попытки принятия федерального закона о ТОС. Но они оказались неудачными. Было несколько подходов к решению проблемы:

1. Органы ТОС предлагалось рассматривать в качестве органов местного самоуправления.

2. Второй подход видел в органах ТОС органы общественной власти, регистрируемые как представительные органы власти.

3. Третий подход отрицал какое-либо властное начало в правовой природе ТОС в силу отсутствия обязательных атрибутов органа власти (общеобязательность решений, обязательность создания).

С принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) появляются новые тенденции в правовом регулировании территориального общественного самоуправления, что отразилось на его практическом развитии. ТОС получило прямое федеральное регулирование и гарантии своей деятельности. В то же время, территориальное общественное самоуправление было выведено из числа сфер, в которых субъекты РФ вправе осуществлять правовое регулирование. Из ч. 11 ст. 27 в совокупности с ч. 1 ст. 6 Федерального закона №131-ФЗ следует, что субъекты Российской Федерации не вправе осуществлять правовое регулирование вопросов организации ТОС в своем законодательстве.

2.2. В 2020 году по данным ежегодного совместного мониторинга Общенациональной ассоциации ТОС и Министерства юстиции РФ, в Российской Федерации насчитывается 34 861 ТОСа в 84 субъектах РФ (таблица и приложение 1). Органы ТОС не созданы только в Чукотском автономном округе (в 2021 году в рамках совместной программы ОАТОС и Фонда «АТР АЭС» в данном регионе будут организованы ТОС). При этом в качестве юридического лица зарегистрированы и ведут свою деятельность 2440 ТОСов (в 62 субъектах РФ), что составляет 6,9% от общего количества органов ТОС по стране. При этом за пять лет мониторинга количество ТОС выросло с 23 504 почти на 50%, по количеству субъектов РФ, охваченных движением ТОС, выросло с 56 до 84 субъектов РФ.

Движение ТОС, распространено крайне неравномерно не только в масштабе страны, но порой их количество существенно различается в соседних субъектах Российской Федерации со схожими социально-демографическими параметрами. По данным Мониторинга, большинство органов ТОС ведут свою работу в субъектах Центрального федерального округа (9 577 ТОС (27,5%) от общего числа), на втором месте субъекты Южного федерального округа (8 537 ТОС (24,5%) от общего числа) на третьем месте субъекты Приволжского федерального округа (6 240 ТОС (17,9%) от общего числа), но внутри федеральных округов количественный состав органов ТОС также неравномерен. Лидером по количеству органов ТОС является Краснодарский край – 6164 ТОСа, следом Республика Бурятия – 2195, далее Белгородская область – 2127.

**Количество ТОО в Российской Федерации (в разрезе федеральных округов), ед.**

Округ	Количество ТОО зарегистрированных ОМСУ				в том числе количество ТОО в статусе юрлица			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
ЦФО	7197	8558	8847	<b>9577</b>	283	197	217	233
ЮФО	8662	8678	9164	<b>8537</b>	1370	1196	1198	849
ПФО	5586	5371	6212	<b>6256</b>	409	515	642	727
ДФО	651	980	2666	<b>3470</b>	29	46	103	134
СФО	2366	3273	1934	<b>2571</b>	199	213	183	251
СЗФО	2425	1703	2294	<b>2332</b>	130	134	144	144
СКФО	226	902	1275	<b>1311</b>	21	13	17	16
УФО	490	776	987	<b>807</b>	54	104	110	86
<b>Всего</b>	<b>27603</b>	<b>30241</b>	<b>33379</b>	<b>34861</b>	<b>2495</b>	<b>2418</b>	<b>2614</b>	<b>2440</b>

Из общего числа ТОО в качестве юридического лица зарегистрированы только 2437 (6,9%). Как показывают данные Мониторинга, зарегистрированные ТОО расположены на территории субъектов Российской Федерации также неравномерно. Более половины всех зарегистрированных ТОО (756 ТОО – 31 %) находится в Волгоградской области. Причина этого в том, что на протяжении более 10 лет органы государственной власти Волгоградской области оказывали всестороннюю поддержку развитию ТОО. Следующий после Волгоградской области регион по численности зарегистрированных ТОО – Ульяновская область, 337 зарегистрированных ТОО. На третьем месте Пермский край – 137 ТОО в качестве юридических лиц.

В 18-и субъектах Российской Федерации нет ни одного зарегистрированного ТОО в качестве юридического лица (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Крачаево-Черкесская Республика, Республика Марий Эл, Республика Тыва, Республика Северная Осетия – Алания, Амурская область, Курганская область, Кемеровская область, Липецкая область, Мурманская область, Оренбургская область, Орловская область, Ярославская область, Санкт – Петербург, Чукотский автономный округ).

В 21-м субъекте созданы и зарегистрированы региональные ассоциации ТОО (Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Коми, Краснодарский край, Пермский край, Архангельская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Иркутская область, Кировская область, Курская область, Московская область, Псковская область, Рязанская область, Свердловская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ханты – Мансийский автономный округ – Югра).

Наряду с региональными ассоциациями ТОО в муниципалитетах создаются городские и районные ассоциации ТОО. Они являются координаторами органов ТОО на территории, представляют проекты активистов ТОО на поддержку грантооператорам, также являются методическими и ресурсными центрами органов ТОО на местах.

Неравномерный характер развития ТОО в субъектах Российской Федерации говорит о том, что успешность деятельности ТОО зависит не столько от экономико-географических причин, а в значительной степени от внимания региональных и местных властей к этой

теме, что проявляется в наличии (либо отсутствии) различных механизмов и форм поддержки.

К настоящему времени в 11 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы о государственной поддержке ТОС.

В ряде регионов в той или иной форме предусматривают бюджетные средства на поддержку ТОС, в том числе в рамках программных методов поддержки. В большинстве регионов такая поддержка реализуется в форме межбюджетных трансфертов, поддерживающих муниципальные программы развития ТОС. Встречается адресная поддержка из регионального бюджета проектов, реализуемых ТОС или с их участием.

Отлично зарекомендовала себя практика проведения региональных конкурсов ТОС (Республика Бурятия, Забайкальский и Краснодарский края, Воронежская, Ивановская, Самарская, Смоленская, Тульская области), что запускает соревновательный механизм между ТОС и позволяет предоставить финансовую поддержку действительно востребованным местным сообществом проектам.

Ряд муниципальных образований также проводят свои муниципальные конкурсы с вручением грантов для ТОС (например, г. Калуга, Заиграевский, Кяхтинский, Кабанский, Селенгинский районы, г. Улан-Удэ, Республики Бурятия, г. Омск, г. Ярославль). Экономические расчеты показали, что на один бюджетный рубль, вкладываемый в ТОС, удается привлечь внебюджетных ресурсов на сумму порядка семи рублей, если перевести их в денежный эквивалент.

С 2013 года реализуется ежегодный конкурс проектов по поддержке социальных инициатив местного сообщества на территории МО «город Киров». Администрацией города Кирова разработан следующий механизм поддержки инициатив граждан. Любой горожанин может создать или войти в уже действующий орган ТОС по месту жительства и совместно с другими горожанами решать жизненно важные проблемы подъезда, дома улицы, микрорайона. Наиболее активные представители органов ТОС, по представлению территориальных управлений районов, входят в «Городской координационный совет органов ТОС», где вместе с главой администрации города Кирова решают общественно значимые проблемы. Активисты имеют возможность обучиться грамотно оформлять свои идеи в проекты в «Школе социальных инициатив», чтобы участвовать в городском грантовом конкурсе социальных проектов в системе ТОС и получать финансирование. Администрация города также проводит конкурсы уже реализованных проектов и популяризирует лучший опыт через СМИ.

Похожая муниципальная практика в форме грантового конкурса социально значимых проектов с опорой на ТОС реализуется на протяжении нескольких лет в г. Пензе. Гранты предоставляются из городского бюджета в виде субсидии на безвозмездной безвозвратной основе на условиях софинансирования части расходов на реализацию проектов.

Преимущественно финансовая поддержка ТОС оказывается через грантовые конкурсы разного уровня. Подобные механизмы активнее развиваются на уровне городских муниципальных образований.

В случае, если ТОСы не способны быть получателями финансовых средств, распределение грантов проходит через грантовых операторов. Примером такого подхода является Воронежская область, где с 2015 года субсидии на поощрение проектов ТОС в муниципальных образованиях из областного бюджета предоставляются НКО Ассоциация «Совет МО Воронежской области», который выступает в качестве грантодателя. В основе

практики лежит конкурсный механизм отбора проектов ТОС. Практика не сразу получила распространение на всей территории, и в первый год в конкурсе приняло участие почти 40% муниципальных образований, на территории которых зарегистрированы ТОС, средняя стоимость проекта составила 150 тыс. рублей, при общих затратах на реализацию проектов в 25,4 млн. рублей. В 2016 году сумма, выделенная из бюджета на поддержку проектов ТОС, выросла с 20 до 30 млн. рублей.

Значительный опыт государственной поддержки ТОС накоплен в Архангельской области, развивающей этот институт с 1998 года. Начиная с 2011 года власти внедряют программно-целевой метод финансирования движения ТОС, субсидии на проектную деятельность ТОС получают как сельские, так и городские поселения, а также городские округа. В регионе регулярно проводятся обучающие семинары, работает интернет-портал. Важной вехой стало принятие в феврале 2013 года областного закона о господдержке ТОС, одного из первых региональных законов. Основной формой господдержки ТОС в Поморье является субсидирование на конкурсной основе проектов, предназначенных для решения местных проблем. В 2011 – 2012 годах из областного бюджета на эти цели ежегодно направлялось 15 млн. рублей, в 2013 году – 25 млн. рублей. Всего за период 2006 – 2013 годов на поддержку проектов ТОС из областного бюджета было потрачено 65,3 млн. рублей. Вклад местных бюджетов в проекты составил 38,3 млн. рублей. Из внебюджетных источников за все годы было привлечено около 120 млн. рублей. Это позволило за 8 лет реализовать 1212 проектов ТОС.

Около 957 ТОСов имеют договорные отношения с муниципалитетами, позволяющие им использовать средства местных бюджетов для проведения деятельности по обустройству территорий и иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей жителей. Наиболее активные в использовании такого формата взаимодействия – Архангельская область, Самарская область, Свердловская область, Краснодарский край, Пермский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

При поддержке администраций городов центров субъектов РФ созданы «Дома ТОС» в Рязанской и Ульяновской областях.

Интересен опыт развития ТОСов в Вологде. На первом уровне выстроенной системы создано и действует более 2000 советов многоквартирных домов. На втором уровне Советы многоквартирных домов объединены в 34 ТОСа. Кроме председателей советов домов в ТОСы входят депутаты, лидеры общественного мнения, представители бизнеса. На третьем уровне руководители ТОСов объединены в ассоциацию и плотно работают с Общественным советом города. По инициативе Администрации создано МКУ «Центр по работе с населением г. Вологды» и его филиалы во всех районах города. Учреждение по многим параметрам является эталонным муниципальным ресурсным центром ТОС. На его базе ведется работа с активными жителями, оказывается всесторонняя методическая поддержка деятельности ТОСов, разрабатывается и реализуется множество социальных проектов. Специалисты Центра также помогают ТОСам привлекать бюджетные, внебюджетные и грантовые средства на их инициативы.

Анализ существующих ТОС показал, что их деятельность значительно отличается в различных регионах, но в основном она осуществляется по следующим направлениям:

- организация досуга жителей, проведение социально-значимых мероприятий;
- информационно-разъяснительная работа с жителями в сфере ЖКХ;

- участие в благоустройстве территории, в том числе ее озеленении, очистке, праздничном оформлении;
- содействие развитию физической культуры и массового спорта;
- участие в решении вопросов жилищно-коммунального хозяйства;
- выявление и выражение общественного мнения по вопросам местного значения, информирование жителей о решениях, принятых органами власти, в том числе при участии и по предложению органов ТОС;
- содействие в охране общественного порядка.

При этом в последние годы ТОСы, в большинстве регионов при их формальном наличии, но фактическом отсутствии координации деятельности со стороны муниципальных органов власти и собственных средств на реализацию инициатив, испытывают значительные трудности, связанные как с организационной, так и с содержательной составляющей своей работы. Во многих из них собрания и конференции проводятся редко или не проводятся вообще, председателями являются люди пожилого возраста, взаимоотношения между ТОС и предпринимательским сообществом, НКО имеют локальный характер.

2.3. Анализ состояния ТОС позволяет сделать вывод, что система ТОС может стать базой для формирования благоприятного социального-психологического климата в городах, селах, районах, микрорайонах, дворах, главной движущей силой повышения качества жизни жителей Российской Федерации. Однако следует отметить ряд проблем, препятствующих развитию ТОС:

- во многом утраченные традиции совместного коллективного самостоятельного решения общих проблем и, как следствие, разобщенность людей;
- нехватка у значительного числа жителей свободного времени и желания потратить его на общественную работу, недостаток мотивации;
- сформированная за долгие годы у ряда жителей потребительская позиция к территории проживания, неверие их в возможность самостоятельного влияния на ситуацию, накопленный негатив, и, как результат, низкий уровень доверия и активности гражданского общества в решении проблем развития своего дома, двора, улицы, района, города или села;
- недостаток у большинства участников ТОСовского движения профессиональных управленческих навыков; опыта разработки и реализации проектов и программ, планов развития территорий; юридических знаний; навыков выстраивания диалога и системных партнерских взаимоотношений с жителями, их сообществами, бизнесом, властью; навыков выявления, формализации, реализации и масштабирования на весь город перспективных идей и проектов;
- неразвитые традиции учета органами власти мнения жителей и согласования с ними принимаемых решений, непосредственно касающихся комфортности их проживания, нежелание делиться имеющимися ресурсами;
- недостаточное развитие на уровне страны современных общественных практик (добровольчество, благотворительность, общественная экспертиза, общественный контроль, инициативное бюджетирование, кооперация и т.п.);
- несовершенство и неполнота правовых механизмов, обеспечивающих функционирование ТОС, регулирующих участие жителей в решении вопросов местного значения и осуществлении деятельности по общественному контролю;



- не выработанная система социальных лифтов для включения наиболее активных граждан в систему ОМСУ;

- низкое участие в финансировании деятельности и инициатив ТОС как органов местного самоуправления, так и субъектов МСП, ввиду отсутствия отработанных механизмов финансирования, а также неразвитого взаимодействия между ТОС, НКО и МСП. Результатом является недостаточное методическое обеспечение и слабая материальная база ТОС;

- малое количество инициированных ТОС ярких успешных общероссийских проектов, событий и мероприятий;

- не системная информационная поддержки ТОС со стороны ОМСУ и, как следствие, недостаточная информированность жителей о целях и результатах работы ТОС; слабые коммуникации между жителями, активистами ТОС, ТОСами в части обмена успешными практиками, в том числе через сеть Интернет и социальные сети;

- не в полной мере используемые ТОСами возможности для получения финансирования от ведения хозяйственной деятельности и привлечения грантовых средств в связи с отсутствием зарегистрированных юридических лиц.

Также дополнительными препятствиями для создания и распространения ТОС являются следующие не полностью решенные проблемы:

В сфере повышения комфортности проживания на территориях ТОС:

- недостаточное использование органами МСУ потенциала ТОС для решения проблем самоуправляемых территорий;

- низкий уровень активности гражданского общества в решении проблем развития территорий.

В сфере повышения инвестиционной привлекательности территорий ТОС:

- недостаточная информированность населения о работе ТОС;

- недостаточное финансирование сферы ТОС;

- недостаточное налаживание отношений с бизнесом (прежде всего с субъектами малого и среднего бизнеса, действующими на территории осуществления ТОС).

В сфере повышения социальной и экономической эффективности деятельности ТОС:

- сохранение иждивенческих настроений населения в решении вопросов по месту жительства;

- недостаточный уровень профессионализма руководителей и членов исполнительных органов ТОС;

- неиспользуемая возможность ведения хозяйственной деятельности;

- неиспользуемая возможность реализации проектов инициативного бюджетирования.

Как можно заметить, большинство проблем ТОС в Российской Федерации носит организационный характер. **При этом эффективно функционирующая система ТОС представляет собой огромный ресурс для реализации стратегий развития регионов и муниципалитетов. ТОСы являются главными помощниками органов власти в решении задачи повышения качества жизни людей.** Также система ТОС является надежным инструментом общественного контроля за деятельностью всех структурных подразделений ОМСУ, бюджетных организаций, управляющих компаний, МСП и НКО.

Следовательно, как самостоятельный общественный институт, ТОСы находятся в стадии становления и нуждаются в регулировании и поддержке со стороны федеральных,

региональных и местных органов власти и управления. Именно исходя из этих предпосылок сформулированы принципы, цель и задачи Стратегии, а также общая схема организации ТОС в России, представленная в приложении 2.

### 3. Принципы, цель и задачи Стратегии

3.1. К принципам организации и осуществления ТОС в Российской Федерации относятся:

- законность деятельности ТОС;
- гласность, открытость и публичность деятельности ТОС;
- выборность и подконтрольность органов ТОС гражданам, проживающим на соответствующей территории;
- широкое участие жителей в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;
- добровольность участия жителей в осуществлении ТОС;
- партнерство и конструктивное системное взаимодействие органов ТОС с ОМСУ, субъектами МСП, НКО, управляющими компаниями и всеми заинтересованными в развитии территории ТОС организациями;
- свобода выбора жителями форм осуществления ТОС;
- самостоятельность и ответственность ТОС в принятии решений, поиске вариантов и ресурсов для их реализации;
- сочетание интересов жителей, проживающих на территории конкретного ТОС, с интересами всех жителей данного муниципального образования.

**3.2. Целью Стратегии является создание на всей территории Российской Федерации системы ТОС, формирование всеобщего партнерства органов власти всех уровней, депутатов, бюджетных учреждений с жителями, бизнесом, НКО для обеспечения роста качества жизни в стране.**

3.3. Задачами Стратегии являются:

3.3.1. Развитие системы ТОС в Российской Федерации, предполагающее повышение эффективности действующих ТОСов и создание новых ТОС, увеличение числа жителей, активно участвующих в работе ТОС, вовлечение населения в общегражданские процессы.

3.3.2. Совершенствование правового пространства, достаточного для обеспечения результативной деятельности ТОС, создание эффективной системы взаимодействия между органами федеральной и региональной власти, ОМСУ, депутатами всех уровней, государственными и муниципальными учреждениями, активной инициативной частью жителей, в том числе в целях принятия управленческих решений, соответствующих потребностям и ожиданиям жителей. Выстраивание конструктивного диалога и партнерских взаимоотношений ТОС с субъектами МСП и НКО по решению вопросов местного значения.

3.3.3. Создание условий для активизации участия жителей через систему ТОС в решении социально-бытовых и общественно-значимых проблем своих территорий путем разработки и реализации социальных проектов, а также комплексных планов развития территорий (далее – КПРТ).

3.3.4. Выявление активных жителей, имеющих желание и возможность работать в системе ТОС; их обучение навыкам управления, юриспруденции, градостроительства, сотрудничества со СМИ. Продвижение в сети Интернет и социальных сетях, проектной деятельности, привлечения внебюджетного финансирования, публичных выступлений и др.

3.3.5. Формирование самодостаточной системы образования и обмена практикой организации и деятельности ТОС. Оказание методической и другой помощи в информировании о лучших практиках и результатах работы ТОС, вариантах и преимуществах активного участия в ТОС.

3.3.6. Выработка эффективных механизмов поддержки деятельности ТОС со стороны органов власти, в том числе через организацию работы координационных и общественных советов, ресурсных центров по вопросам развития ТОС на уровне регионов и муниципальных образований, принятие региональных и муниципальных программ (стратегий) содействия деятельности ТОС на основе данной Стратегии.

3.3.7. Обеспечение информационного сопровождения деятельности ТОС, в том числе проведение форумов, конференций, семинаров, круглых столов по проблематике ТОС; создание и поддержка функционирования специализированных интернет-порталов ТОС.

3.3.8. Формирование системы мер, направленных на создание положительного образа ТОС.

3.3.9. Изучение социально-экономических потребностей жителей, путем проведения специальных социологических исследований.

3.3.10. Дополнительными задачами Стратегии являются:

- организация профессиональной среды местных сообществ;
- повышение комфортности проживания на территориях ТОС;
- повышение инвестиционной привлекательности территорий ТОС;
- выстраивание системы реализации инициатив граждан;
- создание системы профессионально-отраслевого общественного контроля на местном и региональном уровнях из активистов ТОС и местных сообществ;
- повышение гражданской активности на основе прямого обращения к интересам населения, создав условия принятия гражданами решений по вопросам местного значения в формах непосредственной демократии;
- организация процедуры реализации полномочий органов местного самоуправления и государственной власти с участием активистов ТОС и местных сообществ;
- создание кадрового резерва для органов государственной и муниципальной власти из активистов органов ТОС и местных сообществ;
- эффективное использование местных ресурсов (включая земельные участки и муниципальную собственность) в рамках системы местного самоуправления самими гражданами в различных организационно-правовых формах (муниципальных и частных предприятий), основанных на реализации конституционных прав человека.

Для достижения цели и решения задач Стратегии в течение ближайших 10 лет планируется поэтапно выстроить в Российской Федерации систему ТОС (раздел 4) и обеспечить с ее помощью активное участие жителей, бизнеса и НКО в решении актуальных проблем территорий, обозначенных в разделе 5.

#### **4. Направления и этапы совершенствования системы ТОС.**

Данный раздел определяет направления совершенствования системы ТОС в Российской Федерации на 2021 – 2030 годы. Для построения в стране эффективно работающей системы ТОС, Стратегией предусмотрено выполнение следующих мероприятий, разбитых **на три этапа**. Деление на этапы применено для определения концентрации основных усилий участников построения системы ТОС и во многом является

условным, так как региональные и муниципальные системы ТОС в различных субъектах федерации находятся на разных этапах своего развития.

**4.1. Первый этап построения системы ТОС «Организационный».** Данный этап является самым важным, так как закладывает фундамент всей дальнейшей работы. Именно на этом этапе, который планируется осуществить **в 2021 – 2022 годах (2 года)**, в стране будет создаваться система ТОС, основные элементы и структура которой обозначены в приложении 2. Этап включает:

4.1.1. Упорядочение системы ТОС как в структурном плане, так и с позиции решения территориальных вопросов. Территории муниципальных образований и населенных пунктов расширяются, и поэтому требуется создание ТОСов на новых территориях, уточнение границ, существующих ТОС. Также существует потребность деления некоторых ТОСов на более мелкие для повышения эффективности их работы. При этом при проведении изменений целесообразно придерживаться сложившихся в регионах и муниципалитетах систем ТОС, включающих уровни: 1) часть территории ТОСа - дом, улица (для частного сектора), ГСК, дачный кооператив; 2) территория всего ТОСа; 3) район муниципалитета – несколько ТОСов; 4) муниципалитет – все ТОСы данного муниципального образования; 5) субъект РФ – все ТОСы региона.

Кроме того, требуется обеспечить отсутствие территориальных споров между органами ТОС. При установлении территориальных границ ТОС важно учитывать исторические, культурные и социально-экономические особенности территории. Следует стремиться к соблюдению принципа «на определенной территории действует только один ТОС». **При этом при установлении границ ТОС необходимо учитывать границы избирательных участков и избирательных округов, так как именно муниципальные и региональные депутаты могут стать пропагандистами и подвижниками инициатив ТОС. Более того, активные и квалифицированные организаторы, успешно проявившие себя в деле развития ТОС, заслужившие авторитет и доверие жителей, смогут и сами участвовать в выборах и становиться депутатами различного уровня. Таким образом, они получают возможность напрямую участвовать в распределении бюджетных средств и их привлечению на территорию конкретного ТОСа в рамках реализации государственных и муниципальных программ, а также комплексных программ развития территории (КПРТ).**

При завершении процесса формирования ТОС в муниципальных образованиях, упорядочения их состава и структуры органов управления, приведения в соответствие учредительных документов, протоколов собраний и конференций, на уровне муниципалитетов, целесообразна регистрация некоторых ТОС в качестве юридического лица для получения дополнительных возможностей по финансированию своей деятельности. На первоначальном этапе, если на территории не зарегистрировано ни одного ТОС, возможна регистрация одного юридического лица на муниципалитет. Таким статусом может быть наделена «Ассоциация ТОС» конкретного муниципалитета.

4.1.2. Преобразования в управлении системой ТОС в соответствие с концептуальной схемой, представленной в приложении 3. Отметим, что система ТОС на уровне конкретного региона или муниципалитета может отличаться с учетом особенностей, связанных с историей развития общественного самоуправления и принятым административным делением на данной территории. Дадим краткую характеристику основным блокам схемы:

*Первый блок – организационный.* Он задает логику и вертикаль ТОСовского движения по принципу «снизу-вверх». Начиная от конкретного многоквартирного дома, ТСЖ, улицы в

частном секторе, на первом уровне, далее через совещательный орган ТОС в границах ТОС, через общественные советы на уровне муниципалитетов (части муниципалитетов), региональные советы и ассоциации ТОС, Общенациональную ассоциацию ТОС, международные связи. **Отметим, что существенным нововведением Стратегии является включение в сферу ТОС гаражно-строительных кооперативов (ГСК) и садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ (дачных кооперативов).** Это более чем оправдано, так как СНТ (дачные кооперативы) в последние годы постепенно трансформируются в поселки для постоянного проживания, в которых активно ведется строительство индивидуального жилья, гаражные кооперативы в свою очередь становятся сосредоточением микробизнеса и самозанятых. Оба эти субъекта имеют важное значение для развития страны, занимают значительные площади, сталкиваются со множеством специфических проблем, и, безусловно, требуют внимания и всесторонней поддержки. При этом в кооперативах, как правило, живет и работает множество активных людей, рассчитывающих преимущественно на собственные силы и имеющих богатый опыт сотрудничества и кооперации.

Главными организаторами ТОС на уровне конкретных домов выступают председатели ТСЖ, председатели советов многоквартирных домов (МКД) и уличных комитетов (инициативные группы), председатели ГСК и СНТ (дачные кооперативы), выбранные непосредственно жителями. Это первый и самый важный уровень системы. Всего их семь. Подробнее описание уровней дано в приложении 4.

Далее на втором уровне председатели домов, ТСЖ, ГСК, СНТ (дачные кооперативы) и уличкомов по территориальному признаку объединяются в комитеты ТОС. В комитеты также могут входить предприниматели, представители управляющих компаний, руководители учреждений социальной сферы и представители других организаций, расположенных в границах работы ТОСа. **В Стратегии используется современный подход, основанный на партнерстве жителей, бизнеса и власти, который позволяет объединить и сконцентрировать все ресурсы территории на достижении целей ее устойчивого гармоничного развития и благоустройства.** Комитет ТОС может сотрудничать с любыми другими организациями, по вопросам, касающимся его деятельности. Например, с депутатами, НКО и участковыми уполномоченными полиции.

Выше – на уровне части муниципалитета, района города действуют Общественные советы. Организуют работу общественных советов – сотрудники муниципальных центров по работе с ТОС совместно с сотрудниками ОМСУ. Также предполагается, что в работе совета будут активно участвовать депутаты муниципалитета.

На уровне муниципалитетов действуют Координационные советы, а также Ассоциация ТОС. Принятые совместно решения реализуются как через саму систему ТОС, так и, в случае необходимости, через структурные подразделения ОМСУ.

На уровне региона организуется региональный совет по развитию ТОС, в который, кроме руководителей муниципальных ассоциаций, могут входить депутаты законодательных органов власти региона, депутаты государственной думы и другие заинтересованные лица.

На уровне Российской Федерации основным координирующим органом развития системы ТОС выступает Общенациональная ассоциация ТОС, которая берет на себя функции взаимодействия с федеральными органами власти, а также обеспечивает международное сотрудничество по направлениям ТОС.

*Второй блок – инфраструктурный.* Он включает в себя площадки для встреч жителей на уровне конкретного ТОС, региональные центры по работе с ТОС и муниципальные центры по работе с населением и их филиалы (при необходимости).

**Главная цель создания региональных и муниципальных ресурсных центров по работе с ТОС – концентрация всех видов ресурсов (финансовых, материальных, трудовых, информационных и др.) и компетенций, повышение эффективности их использования и согласованности действий всех участников ТОСовского движения.** Центры как главные инфраструктурные площадки ТОСов в партнерстве со специалистами ОМСУ призваны взять на себя ряд функций:

- организационную – это работа по определению активистов, желающих взять на себя ответственность по организации ТОС на уровне конкретного дома, улицы, района, села, ГСК, дачного кооператива; подготовку документов и организацию проведения собраний жителей и других регламентируемых мероприятий ТОС;

- функцию юридического сопровождения процессов формирования ТОС, разработку шаблонов документов, обеспечение легитимности выборных процедур;

- функцию финансового обеспечения реализации проектов и инициатив ТОС;

- функцию обучения активных жителей организации общественного самоуправления и другим необходимым для работы компетенциям;

- функцию обеспечения площадок для встреч жителей и работы ТОС;

- функцию информационной поддержки деятельности ТОС в конкретном муниципалитете.

*Третий блок – событийный.* Он включает обязательные ежегодные конференции каждого ТОСа, на которых подводятся итоги работы, утверждаются планы работ на год, принимаются организационные решения. Далее идут события регионального, федерального масштаба и с международным участием.

В дальнейшем в ходе реализации Стратегии планируется, что количество событий, которые будут проводиться по инициативе ТОС, значительно возрастет.

*Четвертый блок – содержательный.* Работу ТОС планируется организовывать на принципах проектной деятельности. У ТОСов богатый опыт по разработке и реализации различных проектов. В процессе развития системы ТОС, наработки у жителей и организаторов опыта совместной работы, роста числа активистов, включенных в работу ТОС, количество и масштаб проектов увеличится. При этом важно, чтобы инициатива шла от самих жителей. В связи с этим необходимо на системной основе организовать сбор, обсуждение и проработку идей. Вторым системным инструментом работы ТОС после проектов видятся комплексные планы развития территорий. КПРТ, являясь по своей сути стратегией развития каждого конкретного ТОСа, должны после соответствующего обсуждения включаться в действующие стратегии социально-экономического развития муниципалитетов.

*Пятый блок – информационный.* У некоторых многоквартирных домов, ТСЖ, комитетов ТОС уже созданы группы в социальных сетях. Но пока далеко не у всех. В ходе реализации Стратегии эту ситуацию предполагается изменить. Ведением групп могут заняться сами активисты. На уровне муниципалитетов планируется создание специальных групп и информационных порталов. На них будет размещаться общая для всех ТОСов информация. В результате будет налажен оперативный обмен информацией и лучшими практиками, организовано получение качественной обратной связи от жителей. На

региональном и федеральном уровне также будут работать специальные информационные ресурсы. В частности, сайт Общенациональной ассоциации ТОС <https://www.oatos.ru>.

4.1.3. Совершенствование инфраструктуры и финансовых возможностей ТОС, обеспечивающих развитие и эффективное функционирование системы ТОС. Инфраструктуру ТОС образуют следующие институты:

- каналы информационной поддержки (газеты, сайты, социальные сети);
- сеть НКО деятельность которых направлена на поддержку и развитие ТОС, позволяющая аккумулировать внебюджетные средства для развития системы ТОС;
- образовательные учреждения, способные обучать активистов ТОС;
- учреждения культуры.

Все представленные элементы требуют дальнейшего планомерного развития.

Отдельным направлением выступает развитие инструментов инициативного бюджетирования, когда часть средств бюджетов различного уровня тратится на инициативы ТОС при обязательном финансовом и трудовом участии самих жителей. Именно инициативное бюджетирование, дополненное привлечением широкого спектра дополнительных ресурсов, видится основным финансовым инструментом реализации социально-значимых проектов и КППТ.

4.1.4. Упрочение взаимосвязи населения и органов ТОС. Это касается обеспечения кворума для установления правомочности собраний и конференций, действующих в рамках ТОС. Для обеспечения легитимности функционирования органов ТОС необходимо системно работать над формированием списков жильцов локальных территорий. Также органам ТОС необходимо в соответствии с уставами ТОС и в установленные сроки обеспечить проведение отчетно-выборных собраний (конференции) с обязательным направлением в ОМСУ их протоколов.

На законодательном уровне необходимо усовершенствовать механизмы: а) регистрации уставов ТОС и изменений их границ; б) проведения учредительных конференций и обеспечения кворумов на них; в) доступа ТОС к информации о численности жителей, проживающих (зарегистрированных) на территории ТОС; г) организации мониторинга деятельности органов ТОС; д) распространения среди жителей информационных и методических материалов, касающихся деятельности ТОС.

4.1.5. Одним из важных условий развития системы ТОС является разработка ОМСУ мер морального и материального стимулирования органов ТОС. К таким мерам можно отнести:

- вознаграждение, премирование (на конкурсной основе и только по результатам конкретной работы) и иное материальное поощрение активистов ТОС (выдача проездных билетов; оплата связи; выдача билетов в учреждения культуры, зоопарки, парки аттракционов, на концерты и другие мероприятия);
- выдачу премий и дипломов по результатам ежегодных конкурсов «Лидер территориального общественного самоуправления»;
- повышение статуса руководителей органов ТОС через выдачу специальных удостоверений и включения их в деятельность координационных и общественных советов;
- предоставление помещений для организации деятельности органов ТОС путем выделения свободных муниципальных помещений на безвозмездной основе, помещений в муниципальных учреждениях, общественных приемных депутатов;
- организацию подписки на местные газеты для органов ТОС;

- повышение квалификации активистов ТОС и включение наиболее достойных из них в кадровые резервы ОМСУ.

4.1.6. Многие муниципалитеты, особенно сельские, отличаются обширным частным сектором. У людей, проживающих в индивидуальных домах, ряд проблем имеет свою специфику и их перечень существенно отличается от проблем жителей многоквартирных домов (далее – МКД). Сама форма организации и осуществления ТОС также имеет особенности. В связи с этим требуется разработка совместно с жителями проектов и КПРТ специально для частного сектора и сельских территорий.

4.1.7. Отдельная значимая часть развития ТОС связана с необходимостью включения в эту работу гаражных и дачных кооперативов. Этим важным сферам жизни российского общества на протяжении десятилетий, к сожалению, не уделялось должного внимания. И при этом территории, занятые дачами и гаражами, во многих муниципалитетах значительны, а традиции совместной деятельности там имеют давнюю историю и чрезвычайно сильны. В связи с этим для таких территорий требуется разработка совместно с председателями и членами кооперативов специальных КПРТ, направленных на их благоустройство и развитие уже в рамках новых трендов, связанных с возрастающей ролью индивидуального жилищного строительства и предпринимательства.

**4.2. Второй этап построения системы ТОС «Проектный» (2023 – 2025 годы).** Выстроенная на первом этапе система ТОС, на втором этапе, который продлится три года, должна пройти апробацию посредством привлечения жителей к осуществлению разработанных на предыдущем этапе или имеющихся в различных регионах и муниципалитетах социально-значимых проектов и КПРТ. Участие активистов ТОС в реализации разного рода проектов и планов, конечно, присутствовало и ранее, но именно этот этап должен продемонстрировать способность системы ТОС обеспечить концентрацию усилий и ресурсов жителей на решении проблем регионов и муниципалитетов в масштабах всей страны. **При этом именно социально-значимый проект и КПРТ, реализуемые на принципах инициативного бюджетирования, становятся основными формами работы системы ТОС после ее формирования.** На данном этапе:

4.2.1. На основе опыта, полученного на предыдущем этапе реализации Стратегии, требуется осмысление и систематизация социально-значимых проектов. Определение наиболее важных и перспективных из них. Затем выстраивание и общественное обсуждение идеологии и логики проектов, а также КПРТ. Разработка и синхронизация планов их реализации. Дальнейшая апробация проектов, подведение итогов и оценка результатов. Освещение хода данной работы в средствах массовой информации.

4.2.2. Обучение активистов ТОС и муниципальных служащих, участвующих в этой работе, проектным методам управления, инструментам социального проектирования и другим необходимым навыкам, организация обмена опытом.

4.2.3. Обеспечение эффективного взаимодействия органов ТОС с предприятиями МСП. Органы ТОС и предприниматели могут разрабатывать и совместные проекты. Это позволит сформировать позитивное общественное мнение о деятельности бизнеса на территории. У каждого ТОС должны появиться свои бизнес-партнеры. В результате органы ТОС смогут получать дополнительную поддержку от бизнес-структур для ведения своей основной деятельности. Муниципальные органы власти должны содействовать такому диалогу и сотрудничеству, поощрять предпринимателей оказывать поддержку ТОС, популяризировать успешные примеры и практики партнерства.



4.2.4. Обеспечение эффективного взаимодействия органов ТОС с НКО. У каждого ТОС должны появиться свои партнеры из числа НКО. Органы ТОС и НКО могут совместно формировать заявки на гранты различного уровня. Это позволит привлекать дополнительные ресурсы для реализации проектов. Возможно, что на данном этапе по мере накопления компетенций ряд ТОСов примет решение о регистрации в форме юридического лица.

4.2.5. Разработка активистами ТОС и апробация новых социально-значимых проектов и социальных инноваций, решающих наиболее острые проблемы муниципалитетов.

В результате по окончании этапа у всех ТОС должна начаться активная реализация комплексных планов развития территорий, согласованных с ОМСУ и жителями, а в стране на порядок вырасти масштабы реализации действующих проектов и заработать новые интересные социальные проекты.

**4.3. Третий этап построения системы ТОС «Масштабирование» (2026 – 2030 годы).** На третьем этапе на базе накопленного опыта и динамики изменений становится возможным за пять лет решить задачу увязки отдельных муниципальных или региональных проектов в устойчивую систему, работающую на уровне страны. Взаимное усиление и переплетение проектов создаст условия для их масштабирования, получения синергетических эффектов и вовлечение в их реализацию значительной части активных жителей, предприятий и НКО. В этом случае органам ТОС будет важно не потерять управляемость системой и не допустить снижения эффективности и темпов работы в результате все возрастающего числа инициатив и количества участников. Также на этом этапе наиболее успешным проектам планируется присваивать статус общероссийских и обеспечивать их реализацию уже в масштабах всей страны с подключением федеральных ресурсов. Большинство мероприятий, изначально записанных в КППТ, на данном этапе должны находиться в завершающей стадии реализации, что поставит задачу разработки новых КППТ на следующий плановый период.

**Кроме того, на всех этапах построения системы ТОС планируется вести активную работу по совершенствованию законодательства в части обеспечения легитимности, прозрачности и эффективности деятельности ТОС.**

## **5. Участие ТОС в решении задач, стоящих перед регионами и муниципалитетами**

Предыдущий раздел Стратегии определял порядок действий участников ТОСовского движения по созданию эффективно работающей системы ТОС, начиная от конкретного дома и заканчивая страной в целом. Данный раздел определяет основные содержательные направления деятельности ТОС. В этих направлениях перспективы партнерства местных органов власти и ТОСов представляются максимально полезными и эффективными.

Приоритетные направления деятельности ТОС:

### **5.1. В сфере жилищных отношений и благоустройства.**

Одним из видов деятельности ТОС является создание условий для комфортного проживания граждан, которое ведется в каждом из ТОС посредством организации субботников и реализации других инициатив. Отличительной чертой работы системы ТОС можно назвать проектный подход к благоустройству своих территорий, реализация которого ведется через инициативное бюджетирование и активное привлечение внебюджетных средств.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования может быть эффективным только при активном участии общественности. В частности, эффективность

управления МКД напрямую зависит от понимания собственниками необходимости объединения усилий для самостоятельного распоряжения общедомовым имуществом и земельным участком.

Необходимы собственники, умеющие консолидировать свои усилия, цивилизованно вести диалог и управлять своим имуществом. Между тем большинство собственников квартир в МКД пока не готово к выполнению своих обязанностей по управлению домами. В этой связи органы ТОС, по согласованию с собственниками квартир в МКД, могут выполнить ряд важных функций в сфере жилищных отношений и благоустройства:

- хозяйственная деятельность по содержанию общего имущества МКД, благоустройству дворов и прилегающих территорий;

- участие в осуществлении и приеме работ по благоустройству территории и ремонту жилищного фонда, финансируемых из бюджетов различных уровней;

- информационно-разъяснительная работа среди жителей и оказание помощи при проведении собраний собственников помещений в МКД;

- содействие в деятельности по обеспечению сохранности объектов общего пользования в доме (лифты, подъезды, почтовые ящики, входные двери, подвалы и т.п.), результатов капитальных вложений в жилищный фонд и объекты благоустройства на соответствующей территории;

- содействие в деятельности по обеспечению соблюдения правил пользования жилыми помещениями, правил содержания домашних животных;

- участие в реализации способа управления МКД – непосредственное управление собственниками помещений в МКД;

- взаимодействие с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями и иными организациями в интересах жителей соответствующей территории;

- защита прав и законных интересов жителей на получение качественных жилищно-коммунальных услуг при взаимодействии с управляющими организациями, подрядными организациями, поставщиками этих услуг;

- разработка и реализация перспективных планов благоустройства и социально-экономического развития территории микрорайонов, ТОС, районов и иных территорий;

- оказание содействия органам местного самоуправления в организации и проведении общественных работ по благоустройству территорий ТОС, включающих оборудование мест коллективного отдыха, устройство детских и спортивных площадок, озеленение, освещение, ремонт дорог, тротуаров, проездов, велосипедных дорожек, вывоз мусора и др.

- организация работ по формированию доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения.

## 5.2. В сфере социальной работы.

- содействие государственным и муниципальным учреждениям социального профиля в реализации их задач и функций;

- организация учета семей и лиц, нуждающихся в социальной поддержке государства и муниципального образования;

- организация консультаций по вопросам социального обеспечения и обслуживания, юридическим вопросам;

- оказание материальной, организационной помощи ветеранам, инвалидам и другим нуждающимся в помощи людям;

- организация праздников, спортивных состязаний, вечеров и иных событий для двора, микрорайона, квартала и других территорий;

- работа с детьми и подростками, содействие развитию дошкольного, школьного и внешкольного воспитания, формирование в границах ТОС современной спортивной и развлекательной уличной инфраструктуры;

- проведение акций милосердия и благотворительности, содействие в проведении таких акций благотворительными организациями, гражданами и их объединениями;

- создание на базе ТОС волонтерских групп или волонтерских центров территорий;

- поддержание и развитие добрососедских отношений.

### 5.3. В сфере экологии.

- осуществление общественного экологического мониторинга на соответствующей территории;

- информирование населения соответствующей территории об экологических угрозах;

- содействие органам государственной власти и местного самоуправления в их деятельности в области охраны окружающей среды;

- экологическое воспитание и просвещение жителей в части обращения с отходами;

- организация субботников и иных акций по очистке и благоустройству территории в границах ТОС;

- общественный контроль по надлежащему санитарному состоянию мест общего пользования, остановочных комплексов общественного транспорта, прилегающих территорий к магазинам, точкам общественного питания и т.д.

5.4. В сфере охраны общественного порядка и обеспечения пожарной безопасности. Деятельность ТОС по участию в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, условно можно разделить на два крупных направления: во-первых, это инициатива и содействие советам МКД по оборудованию дворовых территорий в границах ТОС энергосберегающими светильниками, системами видеонаблюдения и ограничения доступа; во-вторых, просветительская деятельность в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Органы ТОС могут оказывать содействие в сфере охраны общественного порядка и обеспечения пожарной безопасности:

- информирование правоохранительных органов о совершенных правонарушениях на территории деятельности ТОС;

- содействие административным комиссиям и организация народных дружин по охране общественного порядка;

- профилактическая работа в области предупреждения правонарушений, наркомании, токсикомании и игромании;

- взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции;

- содействие органам пожарной безопасности, МЧС, газовым службам в реализации их задач и функций;

- информирование органов пожарной безопасности о нарушениях необходимых мер пожарной безопасности.

### 5.5. В сфере градостроительной и иной деятельности.

- участие в рассмотрении вопросов по согласованию предоставления и изъятия земельных участков на основании регламентирующих нормативных актов;

- организация и проведение общественных экспертиз планов и проектов застройки в границах деятельности ТОС;

- участие в мобилизационной подготовке и мобилизации в соответствии с установленным законом порядке;

- содействие в сохранении, восстановлении и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в границах ТОС;

- участие в проектировании и выполнении работ по архитектурному освещению, художественному и праздничному оформлению МКД и других строений в границах ТОС;

- содействие развитию муниципалитетах ландшафтного дизайна.

Эти направления могут стать основой для формирования как ежегодных планов работ для каждого ТОСа и для системы ТОС в целом, так и базой для разработки КПРТ и социальных проектов.

## **6. Механизмы и инструменты реализации Стратегии**

6.1. В основе реализации Стратегии находится системное взаимодействие и диалог федеральных и региональных органов власти, ОМСУ, органов ТОС, общественных организаций, предпринимателей, депутатов, активных жителей и других заинтересованных лиц. Для выстраивания такого взаимодействия планируется использовать:

- координационные и общественные советы различного уровня;

- общий план мероприятий по реализации Стратегии на очередной календарный год, разрабатываемый и реализуемый совместно всеми участниками ТОСовского движения;

- ежегодное Общее собрание ОАТОС и другие мероприятия;

- инициирование общественных дискуссий о значимости ТОС, формах и направлениях их работы, в том числе путем создания специальных дискуссионных площадок;

- формирование реестра актуальных общественных запросов и сроков их удовлетворения, в том числе в формате специальных социологических опросов жителей и активистов ТОС;

- информирование активистов ТОС о возможностях участия в конкурсных и грантовых программах различного уровня, а также координирование этой работы и проектной деятельности ТОС;

- осуществление достоверной общественной оценки эффективности муниципального управления, муниципальных служащих, депутатов и ТОС жителями;

- организация и проведение ежегодного всероссийского конкурса «Лучшая практика ТОС», в том числе региональных и муниципальных этапов конкурса, на выделение финансовой поддержки в форме грантов;

- популяризацию деятельности активистов ТОС, отдельных успешных проектов, тиражирование и масштабирование доказавших свою эффективность практик;

- включение активистов ТОС в деятельность по планированию направлений и контролю эффективностью расходования бюджетных средств;

- организацию при участии активистов специальных событий (конференций, форумов, фестивалей), посвященных различным направлениям деятельности ТОС;

- предоставление органам ТОС муниципального имущества и иных материальных ресурсов, в том числе через муниципальные центры по работе с ТОС, для осуществления ими своей деятельности;

- шаблоны учредительных документов ТОС, базы социально-значимых проектов, примеры КПРТ и другие методические материалы.

6.2. Для достижения целей и решения задач Стратегии предполагается реализовать следующие мероприятия.

6.2.1. В сфере повышения комфортности проживания на территориях ТОС через создание условий для развития ТОС и осуществления жителями собственных инициатив по вопросам местного значения, в том числе:

- формирование необходимого пакета нормативных правовых актов, обеспечивающих организацию эффективной работы по созданию и деятельности ТОС в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации;

- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС, путем выполнения ежегодного плана реализации Стратегии;

- содействие жителям и активистам ТОС в разработке и согласовании КПРТ, в том числе, путем внесения предложений и участия в реализации народных инициатив в сфере благоустройства, как составной части стратегических целей и задач стратегий социально-экономического развития муниципалитетов и регионов;

- содействие деятельности НКО, реализующим мероприятия и проекты, направленные на достижение целей Стратегии;

- формирование реестров ТОС, взаимодействующих с ОМСУ;

- формирование реестров социально-значимых проектов, инициатив и обращений ТОС;

- участие в создании правовых, экономических и организационных условий для дальнейшего становления социально ориентированных НКО, развитие добровольческой (волонтерской) деятельности и обеспечение эффективного участия ТОС в социально-экономическом развитии Российской Федерации;

- содействие инициативным группам граждан в организации и проведении учредительных собраний и конференций по созданию ТОС;

- содействие лицам, уполномоченным общим собранием (конференцией), в подготовке учредительных документов по подготовке ТОС к регистрации;

- организацию и проведение конкурсов «Лучший орган территориального общественного самоуправления» и других специальных конкурсов среди ТОСов и их активистов;

- разработку типовых соглашений о сотрудничестве с ОМСУ, уставов, протоколов и других документов, регламентирующих деятельность ТОС.

6.2.2. В сфере повышения социальной и экономической эффективности деятельности ТОС посредством проведения мероприятий, направленных на повышение активности участия жителей в деятельности ТОС, в том числе:

- содействие деятельности координационных и общественных советов, а также обеспечение участия представителей ТОС в других консультативных органах ОМСУ;

- проведение форумов, ежегодных конференций ТОС, семинаров регионального и федерального уровней, а также участие в аналогичных международных мероприятиях;

- организация и проведение практических семинаров и совещаний по вопросам привлечения жителей, в частности молодежи, к деятельности в рамках ТОС;

- подготовка профессиональных кадров для работы в сфере ТОС;

- формирование и обучение кадрового резерва актива ТОС;

- разработка и утверждение порядка выдачи удостоверений Председателя комитета территориального общественного самоуправления;

- обеспечение научного сопровождения процессов развития ТОС, организация системных научных исследований и социологических опросов по направлениям работы ТОС;

- привлечение органов ТОС к участию в рассмотрении и согласовании вопросов местного значения, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории;
- согласование с органами ТОС сфер совместной деятельности, направленных на развитие соответствующей территории;
- организация личных встреч руководителей муниципалитетов и регионов с представителями ТОС;
- обсуждение на общих собраниях и конференциях граждан, проживающих в границах ТОС, проблем развития территорий, хода разработки и выполнения муниципальных целевых программ, региональных и государственных программ, национальных проектов, с последующим обобщением поступивших предложений;
- организация и проведение на основании обращений органов ТОС выездных совещаний с участием представителей ОМСУ, осуществление контроля за своевременным принятием мер и информированием органов ТОС о результатах работы;
- планирование в бюджетах муниципалитетов и регионов на очередной финансовый год денежных средств на развитие территориального общественного самоуправления, инициатив жителей и центров по работе с ТОС;
- привлечение органов ТОС к участию в разработке и реализации различных федеральных программ и проектов;
- содействие в организации общественных работ на территории ТОС;
- поддержка инициатив ТОС по привлечению средств благотворительных организаций;
- содействие ТОС в развитии взаимодействия и сотрудничества с представителями малого и среднего бизнеса.

6.2.3. В сфере информационно-методической поддержки и повышения информационной открытости деятельности ТОС.

С целью освещения деятельности ТОС, осуществления просветительской работы, направленной на формирование позитивного общественного мнения о деятельности ТОС, ведется работа по размещению актуальной информации о деятельности ТОС на различных информационных ресурсах.

Регулярно направляются пресс-релизы и информационные материалы о деятельности ТОС для публикации на информационных порталах. Периодически осуществляется подготовка и издание методических материалов по вопросам создания и деятельности ТОС.

Также ТОС самостоятельно освещают свою деятельность посредством ведения групп в социальных сетях, а также путем наполнения контентом официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Планируется:

- информационное обеспечение деятельности ТОС через издание и распространение информационных материалов о ТОС; сопровождение функционирования специализированных интернет-порталов ТОС; содействие созданию и ведению групп и страниц ТОС и МКД в социальных сетях;
- проведение мероприятий, способствующих повышению информированности и компетенций актива органов ТОС (совещаний, обучающих семинаров и курсов, деловых игр, научно-практических конференций) по проблемам ТОС;
- информационное обеспечение деятельности органов ТОС (подготовка и издание брошюр, информационных бюллетеней, методических рекомендаций, справочников и

других материалов по вопросам деятельности ТОС), выпуск информационных листовок, газет, видеороликов для жителей;

- обобщение и распространение через СМИ положительного опыта и результатов работы органов ТОС, практики их взаимодействия с ОМСУ;

- содействие в разработке материалов для изучения мнения жителей, проживающих в границах ТОС, по актуальным для соответствующей территории вопросам, помощь в обобщении и анализе собранной информации;

- перевод и распространение лучших мировых практик в сфере ТОС.

## **7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

**Главным результатом успешной реализации Стратегии должно стать устойчивое функционирование и развитие системы ТОС в Российской Федерации и значительное повышение качества жизни людей на территориях, на которых работают ТОСы.** Также реализация Концепции обеспечит:

7.1. Для органов местного самоуправления:

- закрепление всей территории муниципального образования за ТОС – базовым элементом местного самоуправления;

- активное включение жителей в решение проблем территорий;

- повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых в рамках муниципальных, региональных и федеральных программ;

- общественный контроль эффективности использования ресурсов;

- формирование пула активистов из числа членов ТОС, ускорение процессов формирования активного гражданского общества;

- объективный анализ общественного мнения по различным вопросам, связанным с развитием территорий;

- выстроенный конструктивный диалог между жителями, властью, бизнесом, НКО и другими организациями и в результате снижение взаимного раздражения, повышение уважения и доверия;

- появление детальных согласованных КПРТ, новых ярких интересных событий и проектов;

- значительное улучшение социально-психологического климата.

7.2. Для жителей, проживающих в границах ТОС:

- улучшение условий жизни на территории;

- привлечение внимания и дополнительных средств к решению существующих и профилактике будущих проблем;

- самореализация активной части сообщества;

- возможности для легитимного и активного отстаивания своих интересов;

- реальный контроль за деятельностью и исполнением наказов от территории депутатами всех уровней власти;

- повышение собственной коммунальной, финансовой и юридической грамотности, приобретение других полезных знаний, навыков и контактов.

7.3. В результате реализации Стратегии к 2030 году планируется достичь следующих контрольных значений показателей. Предложенный перечень показателей может быть уточнен и дополнен, так как именно он задает структуру и содержание плана работ по реализации Стратегии:

- доля жителей, проживающих в границах ТОС, – не менее 70%;
- доля жителей, вовлеченных в решение вопросов местного значения через участие в ТОС (участие в собраниях, конференциях граждан, в мероприятиях ТОС, участие в конкурсах т.д.) – 34%;
- число активистов ТОС, прошедших обучение и применяющих полученные знания в своей работе, – не менее 1 миллиона человек;
- участие ТОС в конкурсах регионального и федерального уровня – не менее 5000 ТОС ежегодно;
- доля МКД, включенных в работу ТОС, – не менее 70%;
- доля уличных комитетов, ГСК, дачных кооперативов, включенных в работу ТОС, – не менее 70%;
- количество проведенных ТОС мероприятий, направленных на повышение уровня благоустройства, развитие культуры и массового спорта на территории ТОС не менее 40000 ежегодно;
- количество ТОС, зарегистрированных в качестве юридического лица, – не менее 10% от общего числа зарегистрированных ТОС;
- число региональных ассоциаций ТОС – не менее 80 единиц;
- количество информационных сообщений о мероприятиях, проводимых ТОС, – не менее 1 млн. в год;
- доля МКД, имеющих представительство в сети «Интернет», – не менее 70%;
- доля ТОС, системно размещающих информацию о своей деятельности в сети «Интернет» (на сайтах ТОС, в группах (на страницах) ТОС в социальных сетях, на специальных сайтах), и (или) в иных средствах массовой информации, – 90%;
- доля ТОС, на территории которых реализованы социально-значимые проекты ТОС, в том числе проекты по благоустройству, – не менее 90%;
- доля ТОС, разработавших и реализующих комплексные планы развития своих территорий, – не менее 90%;
- количество федеральных социально-значимых проектов, разработанных и реализуемых по инициативе ТОС, – не менее 50 ежегодно;
- доля средств муниципальных бюджетов, направляемых на развитие и благоустройство муниципалитетов, распределяемая с участием ТОС и с применением (где это целесообразно) инициативного бюджетирования, – не менее 80%.



Приложение 1

**Динамика количества ТОС в Российской Федерации  
(в разрезе субъектов и федеральных округов) ед.**

№	Регион	Количество ТОС зарегистрированных ОМСУ			в том числе количество ТОС в статусе юрлица		
		2018 г.	2019 г.	Изм., в %	2018 г.	2019 г.	Изм., в %
<b>Центральный федеральный округ (ЦФО)</b>							
1.	Белгородская обл.	1994	<b>2127</b>	106,7	11	27	2,5 раза
2.	Воронежская обл.	1984	<b>1575</b>	79,4	4	3	75,0
3.	Костромская обл.	811	<b>815</b>	100,5	4	36	9,0 раз
4.	Орловская обл.	667	<b>681</b>	102,1	1	0	0,0
5.	Липецкая обл.	242	<b>576</b>	2,4 раза	0	0	100,0
6.	Брянская обл.	605	<b>568</b>	93,9	1	1	100,0
7.	Тамбовская обл.	385	<b>537</b>	139,5	57	15	26,3
8.	Смоленская обл.	421	<b>450</b>	106,9	1	1	100,0
9.	Тульская обл.	411	<b>416</b>	101,2	62	62	100,0
10.	Курская обл.	103	<b>390</b>	3,8 раза	1	1	100,0
11.	Владимирская обл.	348	<b>323</b>	92,8	2	17	8,5 раз
12.	Ивановская обл.	203	<b>273</b>	134,5	5	6	120,0
13.	Калужская обл.	207	<b>249</b>	120,3	5	16	3,2 раза
14.	Ярославская обл.	108	<b>165</b>	152,8	2	0	0,0
15.	Рязанская обл.	124	<b>162</b>	130,6	16	16	100,0
16.	Московская обл.	150	<b>161</b>	107,3	14	13	92,9
17.	Тверская обл.	84	<b>86</b>	102,4	6	6	100,0
18.	г. Москва	23	<b>23</b>	100,0	9	13	144,4
	<b>Итого</b>	<b>8847</b>	<b>9577</b>	<b>108,3</b>	<b>217</b>	<b>233</b>	<b>107,4</b>
<b>Северо-Западный федеральный округ (СЗФО)</b>							
1.	Архангельская обл.	1086	<b>1136</b>	104,6	26	27	103,8
2.	Новгородская обл.	464	<b>524</b>	112,9	1	1	100,0
3.	Респ. Карелия	88	<b>281</b>	3,2 раза	1	4	4,0 раза
4.	Респ. Коми	155	<b>161</b>	103,9	86	89	103,5
5.	Вологодская обл.	66	<b>70</b>	106,1	6	6	100,0
6.	Ленинградская обл.	24	<b>52</b>	2,2 раза	5	5	100,0
7.	Псковская обл.	24	<b>52</b>	2,2 раза	0	3	-
8.	Калининградская обл.	25	<b>22</b>	88,0	7	5	71,4
9.	НАО	14	<b>14</b>	100,0	11	4	36,4
10.	г. Санкт-Петербург	9	<b>12</b>	133,3	1	0	0,0
11.	Мурманская обл.	0	<b>8</b>	-	0	0	100,0
	<b>Итого</b>	<b>2294</b>	<b>2332</b>	<b>101,7</b>	<b>144</b>	<b>144</b>	<b>100,0</b>
<b>Южный федеральный округ (ЮФО)</b>							
1.	Краснодарский край	6164	<b>6164</b>	100,0	60	60	100,0
2.	Ростовская обл.	993	<b>1045</b>	105,2	10	4	40,0
3.	Волгоградская обл.	1750	<b>1001</b>	57,2	1094	<b>756</b>	69,1
4.	Респ. Крым	120	<b>130</b>	108,3	12	7	58,3

5.	г.Севастополь	41	<b>98</b>	2,4 раза	0	1	-
6.	Астраханская обл.	73	<b>78</b>	106,8	3	3	100,0
7.	Респ. Адыгея	22	<b>20</b>	90,9	19	18	94,7
8.	Респ. Калмыкия	1	<b>1</b>	100,0	0	0	100,0
	<b>Итого</b>	<b>9164</b>	<b>8537</b>	<b>93,2</b>	<b>1198</b>	<b>849</b>	<b>70,9</b>
<b>Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО)</b>							
1.	Ставропольский край	1172	<b>1173</b>	100,1	14	14	100,0
2.	Респ. Дагестан	16	<b>37</b>	2,3 раза	0	0	100,0
3.	Респ. Ингушетия	41	<b>41</b>	100,0	0	0	100,0
4.	Кабардино-Балкарская Респ.	31	<b>31</b>	100,0	0	0	100,0
5.	Респ. Северная Осетия - Алания	9	<b>15</b>	166,7	0	0	100,0
6.	Чеченская Респ.	3	<b>11</b>	3,7 раза	1	2	2,0 раза
7.	Карачаево-Черкесская Респ.	3	<b>3</b>	100,0	2	0	0,0
	<b>Итого</b>	<b>1275</b>	<b>1311</b>	<b>102,8</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>94,1</b>
<b>Приволжский федеральный округ (ПФО)</b>							
1.	Респ. Марий Эл	1517	<b>1492</b>	98,4	6	0	0,0
2.	Кировская обл.	1406	<b>1414</b>	100,6	11	2	18,2
3.	Респ. Башкортостан	756	<b>754</b>	99,7	14	7	50,0
4.	Пермский край	403	<b>593</b>	147,1	116	137	118,1
5.	Респ. Татарстан	391	<b>416</b>	106,4	37	47	127,0
6.	Ульяновская обл.	258	<b>368</b>	142,6	242	<b>337</b>	139,3
7.	Нижегородская обл.	354	<b>295</b>	83,3	20	17	85,0
8.	Оренбургская обл.	248	<b>256</b>	103,2	0	0	100,0
9.	Пензенская обл.	202	<b>197</b>	97,5	1	1	100,0
10.	Самарская обл.	192	<b>134</b>	69,8	115	111	96,5
11.	Саратовская обл.	240	<b>98</b>	40,8	28	21	75,0
12.	Респ. Мордовия	89	<b>91</b>	102,2	39	40	102,6
13.	Респ. Чувашия	80	<b>82</b>	102,5	7	5	71,4
14.	Респ. Удмуртия	76	<b>66</b>	86,8	6	2	33,3
	<b>Итого</b>	<b>6212</b>	<b>6256</b>	<b>100,7</b>	<b>642</b>	<b>727</b>	<b>113,2</b>
<b>Уральский федеральный округ (УФО)</b>							
1.	Челябинская обл.	440	<b>369</b>	83,9	23	8	34,8
2.	Свердловская обл.	284	<b>189</b>	66,5	36	40	111,1
3.	Тюменская обл.	145	<b>100</b>	69,0	16	5	31,3
4.	Ханты – Мансийский авт. округ - Югра	68	<b>96</b>	141,2	31	30	96,8
5.	Курганская обл.	34	<b>47</b>	138,2	0	0	100,0
6.	ЯНАО	16	<b>6</b>	37,5	4	3	75,0
	<b>Итого</b>	<b>987</b>	<b>807</b>	<b>81,8</b>	<b>110</b>	<b>86</b>	<b>78,2</b>
<b>Сибирский федеральный округ (СФО)</b>							
1.	Новосибирская обл.	708	<b>877</b>	123,9	9	6	66,7
2.	Кемеровская обл.	248	<b>520</b>	2,1 раза	0	0	100,0

3.	Иркутская обл.	351	<b>432</b>	123,1	15	15	100,0
4.	Респ. Хакасия	178	<b>213</b>	119,7	4	4	100,0
5.	Алтайский край	161	<b>154</b>	95,7	61	133	2,2 раза
6.	Респ. Тыва	64	<b>127</b>	198,4	0	0	100,0
7.	Красноярский край	105	<b>122</b>	116,2	3	1	33,3
8.	Омская обл.	<b>77</b>	<b>77</b>	100,0	75	75	100,0
9.	Томская обл.	39	<b>46</b>	117,9	14	15	107,1
10.	Респ. Алтай	3	<b>3</b>	100,0	2	2	100,0
	<b>Итого</b>	<b>1934</b>	<b>2571</b>	<b>132,9</b>	<b>183</b>	<b>251</b>	<b>137,2</b>
<b>Дальневосточный федеральный округ (ДФО)</b>							
1.	Респ. Бурятия	1702	<b>2195</b>	129,0	44	40	90,9
2.	Хабаровский край	478	<b>633</b>	132,4	2	2	100,0
3.	Забайкальский край	231	<b>232</b>	100,4	6	6	100,0
4.	Респ. Саха (Якутия)	138	<b>151</b>	109,4	16	16	100,0
5.	Сахалинская обл.	35	<b>145</b>	4,1 раза	24	53	2,2 раза
6.	Приморский край	64	<b>73</b>	114,1	4	8	2,0 раза
7.	Амурская обл.	0	<b>28</b>	-	0	0	100,0
8.	Еврейская автономная обл.	7	<b>7</b>	100,0	6	7	116,7
9.	Камчатский край	5	<b>5</b>	100,0	1	1	100,0
10.	Магаданская обл.	6	<b>1</b>	16,7	0	1	-
11.	Чукотский автономный округ	0	<b>0</b>	100,0	0	0	100,0
	<b>Итого</b>	<b>2666</b>	<b>3470</b>	<b>130,2</b>	<b>103</b>	<b>134</b>	<b>130,1</b>

**Сведения о законах субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актах, регулирующих поддержку территориального общественного самоуправления<sup>1</sup>**

№	Нормативный акт
<b>Центральный федеральный округ</b>	
1.	Закон Московской области от 26.10.2017 № 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области»
2.	Постановление губернатора Костромской области от 21.02.2006 № 190 «Об областном конкурсе на лучшую организацию работы территориального общественного самоуправления среди муниципальных образований Костромской области и среди органов территориального общественного самоуправления Костромской области»
3.	Постановление правительства Воронежской области от 02.07.2015 № 545 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческой организации – ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области» на поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области, в рамках подпрограммы «Реализация государственной политики в сфере социально-экономического развития муниципальных образований» государственной программы Воронежской области «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления»
4.	Постановление Министерства по делам территориальных образований и общественных объединений Рязанской области от 15.06.2017 № 3 «Об утверждении Положения о проведении ежегодного областного конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление Рязанской области»
5.	Постановление администрации города Тулы от 01.12.2015 № 6040 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула «Поддержка и развитие территориального общественного самоуправления и общественных объединений в муниципальном образовании город Тула»
6.	Постановление городской управы города Калуги Калужской области от 04.08.2016 № 242-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Город Калуга» на оказание финансовой помощи в целях предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности муниципальных унитарных предприятий города Калуги»
7.	Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года №511-пп «Обеспечение населения Белгородской области информацией о приоритетных направлениях региональной политики»
8.	Закон Орловской области от 13.07.2019 №2349-ОЗ «О содействии ТОС в Орловской области»
<b>Северо-Западный федеральный округ</b>	
1.	Закон Архангельской области от 22.02.2013 № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»
2.	Решение Вологодской городской думы от 30.09.2011 № 770 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном

<sup>1</sup> Е.С. Шугрина, К.А. Иванова «О состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (к 30-летию первых российских ТОС)» изд. «Прспект» 2018 г.

	образовании «Город Вологда»
3.	Закон Республики Коми от 05.12.2011 № 127-РЗ «О некоторых вопросах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми»
4.	Закон Ненецкого автономного округа от 13.03.2015 № 56-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ненецком автономном округе»
5.	Решение Псковской городской думы Псковской области от 21.12.2001 № 345 «О Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Пскове»
6.	Решение городского Совета депутатов Калининграда от 06.09.2006 № 320 «Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в городе Калининграде»
7.	Постановление Правительства Республики Карелия от 06.05.2020 №190-п «Об утверждении методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на поддержку развития территориального общественного самоуправления и правил их предоставления»
8.	Закон Мурманской области от 08.11.2019 №2425-01-ЗМО «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Мурманской области»
9.	Постановление администрации городского округа «Сыктывкар» от 31.10.2013 № 10/4145 «О мероприятиях по развитию территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар»
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>	
1.	Закон Ставропольского края от 02.03.2005 № 12-кз «О местном самоуправлении в Ставропольском крае»
2.	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 358 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» до 2020 года»
3.	Постановление Правительства Чеченской Республики от 19.12.2013 № 353 «Об утверждении государственной программы Чеченской Республики «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике» на 2014–2018 годы»
4.	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 07.08.2015 № 126 «Об утверждении Правил предоставления грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности»
5.	Постановление Правительства Республики Дагестан от 25.04.2016 № 110 «О реализации на территории Республики Дагестан проектов местных инициатив»
6.	Постановление Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 29.08.2017 № 337 «О государственной программе Республики Северная Осетия – Алания «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы»
<b>Южный федеральный округ</b>	
1.	Закон Республики Адыгея от 01.11.2018 № 189 «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления»
2.	Постановление правительства Волгоградской области от 30.12.2013 № 806-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Управление государственными финансами Волгоградской области» на 2014–2020 годы»
3.	Постановление Законодательного собрания Краснодарского края от 28.02.2007 №

	2936-П «О краевом конкурсе на звание «Лучший орган территориального общественного самоуправления»
4.	Постановление правительства Республики Калмыкия от 21.06.2013 № 317 «О государственной программе «Социальная поддержка населения Республики Калмыкия на 2013–2020 годы»
5.	Постановление Совета министров Республики Крым от 29.10.2017 № 423 «Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015–2020 годы»
3.	Постановление правительства Ростовской области от 31.08.2017 № 597 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области»
7.	Постановление правительства Севастополя от 10.11.2015 г. № 1045-ПП «Об утверждении государственной программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Севастополе на 2016–2020 годы»
8.	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.10.2015 № 975 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества»
9.	Решение городской Думы Краснодара от 26.01.2006 № 6 «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Краснодар»
10.	Постановление администрации МО «Город Майкоп» от 07.02.2018 № 145 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг, связанных с деятельностью местных некоммерческих организаций, направленной на поддержку и развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «Город Майкоп»
<b>Приволжский федеральный округ</b>	
1.	Закон Нижегородской области от 03.05.2006 № 38-З «Об утверждении областной целевой программы «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов, работающих в учреждениях образования, здравоохранения, спорта и культуры Нижегородской области» на 2006–2020 годы»
2.	Закон Ульяновской области от 28.06.2017 № 74-ЗО «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Ульяновской области»
3.	Постановление правительства Республики Башкортостан от 12.02.2018 № 61 «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов по благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах»
4.	Постановление правительства Кировской области от 06.12.2009 № 33/481 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области»
5.	Постановление правительства Республики Марий Эл от 24.03.2014 № 130 «О реализации на территории Республики Марий Эл проекта по поддержке местных инициатив в городских и сельских поселениях в Республике Марий Эл»
6.	Постановление правительства Республики Мордовия от 04.10.2013 № 451 «Об утверждении государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014–2025 годы»
7.	Постановление правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие

	территорий»
8.	Постановление правительства Самарской области от 13.11.2013 № 616 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Устойчивое развитие сельских территорий Самарской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»
9.	Закон Самарской области от 08.07.2019 №86-ГД «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Самарской области»
10.	Постановление Губернатора Самарской области от 29.12.2020 года №388 «О Совете по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Самарской области»
11.	Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 года № 676 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2022 годы»
12.	Постановление Правительства Самарской области от 17.05.2017 года № 323 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 - 2025 годы и внесении изменений в Постановление Правительства Самарской области от 30.12.2011 № 912 «Об установлении общих требований к предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в Самарской области, а также порядка формирования перечня расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета»
13.	Постановление администрации городского округа Самара от 28.05.2019 года № 323 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим территориальное общественное самоуправление».
14.	Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 21.11.2007 года № 776 «О положении о территориальном общественном самоуправлении в городском округе Тольятти».
15.	Постановление администрации городского округа Тольятти от 23.09.2020 № 2850-п/1 утверждена муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, территориального общественного самоуправления и общественных инициатив в городском округе Тольятти на 2021-2027 годы». 5. Решение Думы городского округа Сызрань Самарской области от 29.07.2020 года № 72 «Об установлении границ территориальном общественном самоуправлении в городском округе Сызрань».
16.	Постановление администрации муниципального района Безенчукский Самарской области от 07.12.2018 «146 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и инициатив населения муниципального района Безенчукский Самарской области на 2019-2021 годы и плановый период до 2030 года».
17.	Постановление правительства Саратовской области от 31.03.2016 № 137-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм и

	грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы и признании утратившими силу отдельных положений постановления правительства Саратовской области от 06.03.2015 №111 -П»
18.	Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 09.04.2018 № 226 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на проведение мероприятия, направленного на развитие системы территориального общественного самоуправления Республики Татарстан, в части осуществления компенсационных выплат руководителям территориальных общественных самоуправлений»
19.	Указ Главы Чувашской Республики от 30.01.2017 № 7 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»
20.	Постановление Администрации города Ижевска от 26.11.2015 № 495 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Город Ижевск», на 2016-2020 годы»
21.	Постановление администрации муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области от 14.11.2013 № 4037-п «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие Оренбургского района Оренбургской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»
22.	Постановление администрации города Пензы от 27.02.2015 № 223 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Пензе и поддержка местных инициатив на 2015-2021 годы»
<b>Уральский федеральный округ</b>	
1.	Постановление правительства Курганской области от 14.10.2013 № 474 «О государственной программе Курганской области «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»
2.	Постановление правительства Тюменской области от 30.12.2014 № 699-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса на 2013–2020 годы»
3.	Постановление правительства Челябинской области 21.12.2016 № 724-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2017–2020 годы»
4.	Постановление правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 03.09.2014 № 703-П «Об утверждении положения о предоставлении грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности Ямало-Ненецкого автономного округа»
5.	Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 06.04.2018 № 151-рп «О Концепции развития территориального общественного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре до 2025 года»
6.	Распоряжение правительства Свердловской области от 07.06.2018 № 379-РП «Об утверждении Программы поддержки и развития чтения в Свердловской области на 2018–2021 годы и состава рабочей группы по поддержке и развитию чтения в Свердловской области»

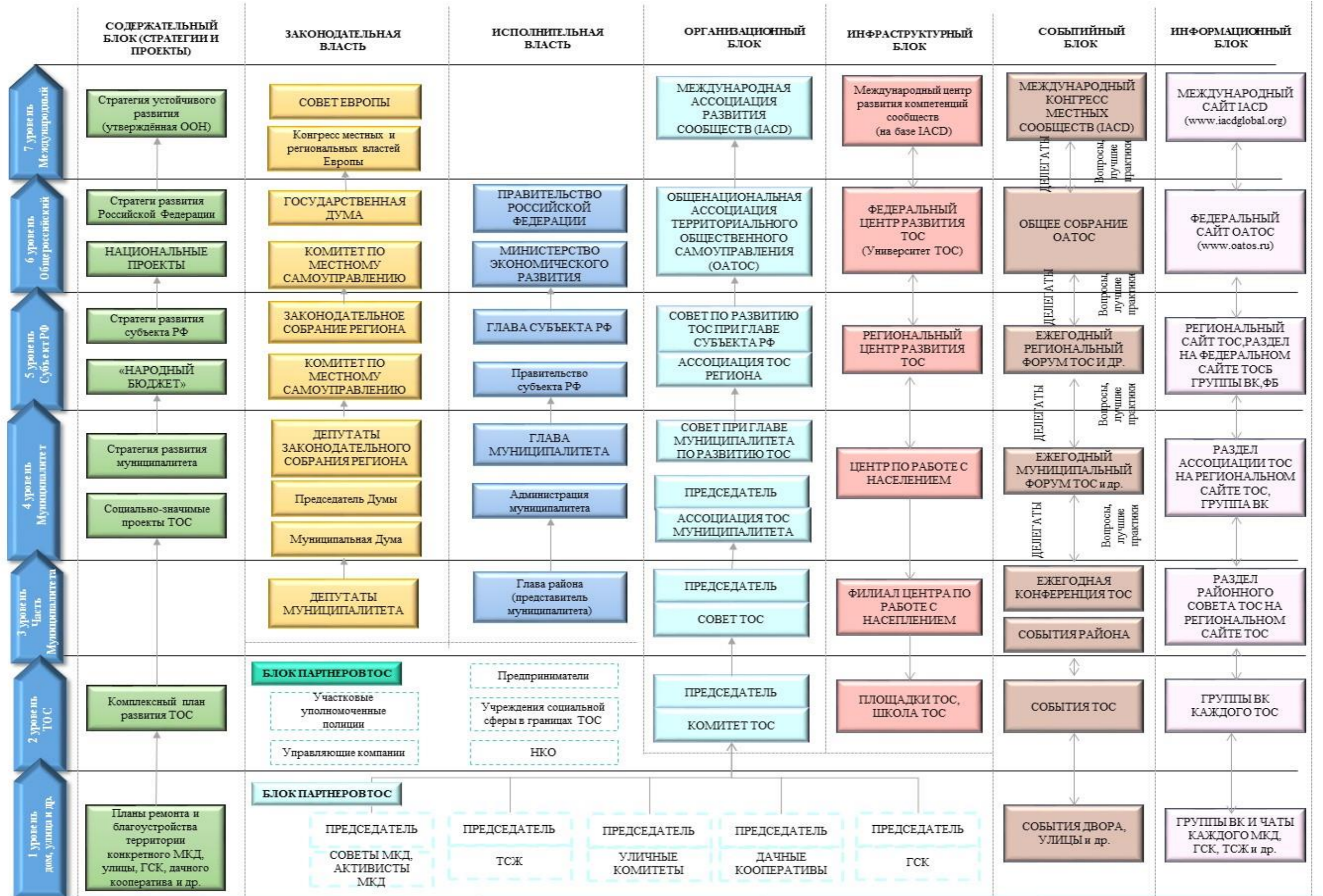


<b>Сибирский федеральный округ</b>	
1.	Закон Алтайского края от 11.07.2011 № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»
2.	Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»
3.	Закон Кемеровской области от 05.04.2011 № 30-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Кемеровской области с некоммерческими организациями»
4.	Закон Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае»
5.	Закон Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1908 «О краевых социальных грантах»
6.	Постановление администрации Алтайского края от 07.04.2014 № 163 «О предоставлении грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности»
7.	Постановление Правительства Республики Алтай от 15.02.2018 № 46 «Об утверждении Правил проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории Республики Алтай в рамках реализации проекта «Инициативы граждан»
8.	Постановление правительства Омской области от 15.10.2013 № 252-п «Об утверждении государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»
9.	Постановление Администрации города Омска от 14.10.2013 №1168-п «Об утверждении муниципальной программы города Омска «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений»
10.	Постановление администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»
11.	Постановление Правительства Республики Тыва от 11.11.2016 № 471 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Социальная поддержка граждан в Республике Тыва на 2017-2019 годы».
12.	Постановление Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2017-2021 годы)»
13.	Постановление губернатора Новосибирской области от 01.02.2018 № 21 «О мерах по созданию условий для развития территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Новосибирской области»
14.	Постановление Правительства Новосибирской области от 26.12.2018 №517-п «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области»
15.	Решение Красноярского городского Совета депутатов от 11.03.2011 № 13-235 «О территориальном общественном самоуправлении в городе Красноярске»
16.	Постановление администрации г. Кемерово от 17.02.2017 № 285 «О проведении городского конкурса «Лучший комитет территориального общественного самоуправления»
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>	
1.	Закон Забайкальского края от 24.11.2010 № 432-ЗЗК «О государственной поддержке

	социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае»
2.	Закон Камчатского края от 14.11.2011 № 689 «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Камчатском крае»
3.	Закон Приморского края от 05.04.2013 № 183-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае»
4.	Закон Чукотского автономного округа от 24.10.2011 № 101-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чукотском автономном округе»
5.	Постановление правительства Амурской области от 05.04.2018 № 142 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов»
6.	Постановление Правительства Республики Бурятия от 10.04.2013 № 180 «Об утверждении государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления»
7.	Закон Республики Бурятия от 09.05.2018 № 2940-V «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия»
8.	Постановление Правительства Республики Бурятия от 9 августа 2019 года №437 «О республиканском конкурсе на лучшее освещение деятельности территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия в средствах массовой информации»
9.	Постановление Правительства Республики Бурятия от 05.02.2018 № 65 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 29.05.2014 № 244 «О республиканском конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление»
10.	Постановление Правительства Республики Бурятия от 23.11.2018 № 666 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на содействие развитию территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия»
11.	Постановление правительства Еврейской автономной области от 20.01.2015 № 7-пп «О порядке предоставления субсидий на реализацию общественных инициатив населения Еврейской автономной области в социальной сфере в 2015–2020 годах»
12.	Постановление Правительства Забайкальского края от 19.11.2013 № 488 «О краевом конкурсе среди субъектов территориального общественного самоуправления «Решаем сами»
13.	Постановление правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014–2020 годы»
14.	Постановление правительства Магаданской области от 18.02.2016 № 97-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Магаданской области»
15.	Постановление правительства Сахалинской области от 01.08.2016 № 380 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления»

16.	Постановление правительства Хабаровского края от 24.06.2016 № 199-пр «Об утверждении Положения о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления»
17.	Постановление Правительства края от 29.12.2012 № 482-пр «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае"»
18.	Постановление правительства Чукотского автономного округа от 21.10.2013 № 411 «Об утверждении Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014–2020 годы»
19.	Решение Благовещенской городской думы от 30.03.2017 № 32/31 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Благовещенск»
20.	Постановление мэрии города МО «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 18.04.2017 № 991 «О проведении муниципального конкурса социально значимых проектов органов территориального общественного самоуправления»

ОБЩАЯ СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



### **Первый уровень – дом, улица**

На первом уровне активистам действующих ТОС, а также инициативным гражданам, которые планируют организовать ТОС, необходимо выстроить эффективную систему взаимодействия на части территории ТОСа (выстраивание первичного звена актива ТОСа, блока партнёров) с объединениями советов многоквартирных домов, товариществами собственников жилья, уличными комитетами, гаражно-строительными кооперативами, включив их в систему управления – на соответствующей территории ТОСа формируется Комитет ТОС из председателей указанных организаций. Сформированный Комитет ТОС, обобщает текущие планы ремонта и благоустройства территорий конкретного МКД, улицы, ГСК и формирует предложения в Комплексный план развития ТОС.

**Кто:** активисты и инициативные граждане части территории ТОСа.

**Что:** формирование блока партнеров части территориального общественного самоуправления с организациями и учреждениями, находящимися на части территории (советы МКД, ТСЖ, уличные комитеты, гаражные кооперативы).

**Для чего:**

- для определения потребностей и желаний жителей в преобразовании и благоустройстве территории соответствующего многоквартирного дома, группы домов, улицы;
- для формирования событийного блока части территории (возможные варианты мероприятий – праздник двора, дни рождения именитых жителей, другие события, важные для данной части территории ТОСа);
- для определения планов ремонта и благоустройства своей улицы, МКД, ГСК и др.

**Информационные ресурсы:** для выстраивания эффективной работы, оперативного обмена информацией с активистами и жителями части территории ТОСа создаются или используются уже действующие группы в социальных сетях, приложение ОАТОС, чаты в популярных мессенджерах каждого дома, МКД, ТСЖ и др.

**Срок реализации положения:** 2021 - 2022 гг.

**Критерии оценки реализации поставленных задач на данном этапе:**

- количество образованных Комитетов ТОС;
- охват территории деятельностью ТОС;
- количество вовлечённых объединений жителей в работу ТОС;
- общее количество граждан, вовлеченных в движение ТОС.

### **Второй уровень – территория ТОС**

На втором уровне активисты ТОС продолжают работу по формированию блока партнеров ТОС, для более широкого вовлечения проживающих жителей и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории ТОСа. Формирование из активных граждан и организаций иных структур, способствующих развитию территории ТОСа (добровольные дружины, комиссия по благоустройству, комиссия по социальной сфере и др.). На данном уровне необходимо провести работу по обобщению предложений

Комитетов ТОС, сформировать Комплексный план развития территории. Формирование календаря событий ТОСа, который включает в себя работу по подготовке и обучению актива ТОСа (Школа ТОС) – праздники, субботники, культурные и спортивные соревнования между домами, Комитетами ТОС и др. Из председателей Комитетов ТОС формируется Совет ТОСа, который является постоянно действующим органом ТОСа.

**Кто:** Комитеты ТОСа.

**Что:**

1. Проведение социальной паспортизации. Это позволит выявить существующие проблемы внутри каждого ТОСа и определить приоритетные направления работы. Данные, которые должен содержать в себе социальный паспорт, обязательно должны включать информацию о:

- количестве многодетных семей, проживающих на территории;
- количестве ветеранов;
- количестве инвалидов;
- количестве индивидуальных предпринимателей;
- количестве и возрасте детей;
- количестве школ и детских садов;
- проживающих на территории именитых людей;
- значимых для конкретной территории датах.

Это позволит сформировать интересы населения и цель работы для конкретной территории, исходя из стратегических целей и выявленных слабых мест в деятельности ТОС.

2. Выявление блока партнеров территории ТОС. Необходимо собрать информацию о функционирующих на территории ТОС НКО, управляющих компаний, предпринимателей, учреждений социальной сферы в границах ТОС и рассмотреть с ними заключение договоров о сотрудничестве, направленные на развитие территории работы ТОС.

**Как:** организовывая общественные мероприятия с блоком партнеров, путем создания школы ТОС, в целях обучения основам организации работы ТОС для инициативных граждан своих территорий.

**Для чего:** в целях разработки комплексного плана развития своего ТОС.

**Информационные ресурсы:** социальные сети (например, группы ВК каждого ТОС);

**Срок реализации положения:** 2021 - 2023 гг.

**Критерии оценки реализации поставленных задач на данном этапе:**

- количество заключенных соглашений между ТОС и партнерами;
- наличие утверждённого Комплексного плана развития территории;
- количество вовлечённых проживающих граждан и организаций, осуществляющую свою деятельность на территории ТОСа.

**Третий уровень – часть муниципалитета**

На данном уровне под частью муниципального образования следует понимать округ (избирательный округ), на котором осуществляют свою деятельность несколько ТОС. Советам ТОС, совместно с органами местного самоуправления необходимо выстроить систему взаимной поддержки, для этого председатели Советов ТОС совместно

с депутатом представительного органа муниципального образования, избранного от данной территории, представителем администрации муниципального образования соответствующей территории (в крупных муниципальных образованиях глава района) формируют карту первоочередных проблем, которые необходимо решить, а также перспективный план развития территории части муниципального образования (ежегодные конференции ТОС, субботники, ремонтные работы, культурные и спортивные мероприятия, обсуждение муниципального бюджета, наказы жителей депутату представительного органа муниципального образования и др.). «Тесная связка» в работе Советов ТОС и депутата представительного органа муниципального образования в дальнейшем позволит активистам ТОС более активно участвовать в общественном обсуждении итогов работы депутата и составлении рекомендательных писем для депутата или кандидата в депутаты при избрании на очередной срок в представительный орган муниципального образования.

**Кто:** Советы ТОС.

**Что:** открытие центра по работе с населением, который оказывает консультативную и юридическую помощь в работе ТОС, формирование наказов избирателей, подготовка рекомендательных писем для депутата представительного органа муниципального образования, избрание делегатов для работы в ежегодном муниципальном форуме ТОС.

**Инициатива:** внести изменение в ФЗ-131 в ст. 23 «Муниципальные выборы».

**Для чего:** на законодательном уровне необходимо закрепить положение о том, что к полномочиям Совета ТОС следует отнести подготовку рекомендательных писем для депутатов и кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования. Так, при избрании в Совет депутатов они должны заручиться поддержкой (рекомендательным письмом) большинства председателей ТОС, действующих на территории соответствующего избирательного округа. Глава района (ответственный сотрудник от администрации) должен возглавлять филиал центра по работе с населением. К задачам данного филиала относятся: 1. финансовая координация деятельности ТОС; 2. выстраивание взаимодействия с местными депутатами; 3. оказание юридической консультации. 4. получение обратной связи по программам подготовки и обучения актива ТОС с мест.

**Информационные ресурсы:** раздел районного Совета ТОС на региональном сайте ТОС.

**Срок реализации:** 2021 - 2023 гг.

#### **Четвертый уровень – муниципалитет**

На данном уровне Советы ТОС совместно с главой муниципального образования и главой представительного органа муниципального образования формируют Совет по развитию ТОС при главе муниципального образования для консолидации усилий по развитию муниципального образования, обсуждения вопросов конкурсной или иной форм поддержки деятельности ТОСов, формирования или корректировки программ социально-экономического развития муниципального образования, которые включают в себя Комплексные планы развития территории, вопросы подготовки и проведения ежегодных муниципальных форумов ТОС.

**Кто:** Советы ТОС, органы местного самоуправления.

**Что:** создание совета по развитию ТОС при главе муниципального образования; принятие поправок в действующее положение о ТОС в муниципальном образовании.

**Как:** в состав Совета входят все председатели ТОСов, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования, глава муниципального образования и председатель представительного органа муниципального образования, также при необходимости на территории муниципального образования может быть образована муниципальная ассоциация ТОС, постоянно действующий орган которой будет входить в Совет по развитию ТОС. Избранные на ежегодной конференции ТОС делегаты наделяются полномочиями общественных помощников главы муниципального образования и осуществляют общественный контроль за реализацией решений и программ на территории муниципального образования.

**Информационные ресурсы:** раздел на официальном сайте муниципального образования, официальный сайт муниципальной ассоциации ТОС, раздел на сайте региональной ассоциации ТОС.

**Срок реализации положения:** 2023 - 2024 гг.

**Критерии оценки реализации поставленных задач на данном этапе:**

- наличие совета по развитию ТОС при главе муниципального образования;
- количество ТОС, осуществляющих свою деятельность в муниципальном образовании;
- количество вопросов местного значения решения, по которым принимаются совместно с активистами ТОС;
- объем финансовых средств, выделенных на поддержку проектов ТОС или распределяемых с прямым участие ТОС;
- количество общественных помощников главы муниципального образования;
- наличие муниципальной ассоциации ТОС.

### **Пятый уровень – субъект Российской Федерации**

На данном уровне из председателей муниципальных ассоциаций ТОС, избранных делегатов на Ежегодной муниципальной конференции ТОС, совместно с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и председателем законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации формируется Совет по развитию ТОС при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководители высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), для консолидации усилий по развитию территории субъекта РФ, формирования единых подходов в деятельности ТОС субъекта РФ, выработки и корректировки механизмов вовлечения граждан в решение социально-экономических и политических вопросов территории, обсуждения вопросов конкурсной или иной форм поддержки деятельности ТОСов, формирование или корректировка программ социально-экономического развития субъекта РФ, которые включают в себя муниципальные программы, вопросы подготовки и проведения ежегодных региональных форумов ТОС.

**Кто:** муниципальные ассоциации ТОС, делегаты от муниципальных образований из числа председателей советов ТОС, органы местного самоуправления, органы государственной власти субъектов РФ.



**Что:** создание совета по развитию ТОС при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Подготовка и принятие закона субъекта РФ по поддержке деятельности ТОС.

**Как:** в состав Совета входят все председатели муниципальных ассоциаций ТОСов субъекта РФ или избранные делегаты на ежегодный муниципальных форумах, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, также на территории субъекта РФ учреждается региональная ассоциация ТОС, постоянно действующий орган которой будет входить в Совет по развитию ТОС. Избранные на ежегодном форуме ТОС субъекта делегаты наделяются полномочиями общественных помощников высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и осуществляют общественный контроль за реализацией решений и программ на территории субъекта РФ. Совет по развитию ТОС при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет формы и объёмы помощи на реализацию проектов ТОС, также определяет региональную ассоциацию ТОС – грантооператором проектов ТОС.

**Информационные ресурсы:** раздел на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, официальный сайт региональной ассоциации ТОС, раздел на сайте ОАТОС.

**Срок реализации положения:** 2024 - 2026 гг.

**Критерии оценки реализации поставленных задач на данном этапе:**

- наличие совета по развитию ТОС при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- количество ТОС осуществляющих свою деятельность в субъекте РФ;
- доля охвата территории субъекта РФ деятельностью ТОС;
- объём средств направленный на реализацию проектов ТОС или распределённый с участием ТОС в субъекте РФ;
- количество общественных помощников высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- наличие региональной ассоциации ТОС.

### **Шестой уровень – Общероссийский**

На общероссийском уровне Общенациональная ассоциация ТОС выступает с инициативой создания на своей площадке консультативного органа по реализации национальных проектов и стратегии развития Российской Федерации, опираясь на документы, принятые в субъектах РФ. В работе мероприятия принимают участие профильные министры Правительства Российской Федерации. При Председателе Правительства РФ формируется Совет по развитию ТОС, в состав которого входят члены

Правления ОАТОС. На ежегодном Общем собрании ОАТОС (проводится ежегодно в мае, ориентировочно 23 числа), делегаты обсуждают планы и программы развития института ТОС, формируют свои предложения по изменению федерального законодательства, избирают делегатов представителей Российской Федерации в мероприятиях Международной ассоциации развития местных сообществ. Формируют повестку обучения актива ТОС в субъектах РФ на базе Федерального центра развития ТОС (ВШГУ Университет ТОС), оказание методической помощи Советам муниципальных образований субъектов РФ, органам МСУ, ТОС, разработка модельных нормативно-правовых актов по деятельности ТОС.

**Кто:** Общенациональная ассоциация ТОС, региональные ассоциации ТОС, органы государственной власти субъектов РФ, федеральные органы власти.

**Что:** формирование единой повестки развития ТОС в России, создание площадки по широкому обсуждению деятельности ТОС с участием ФОИВ, ФС РФ, бизнеса и других заинтересованных организаций.

**Как:** опираясь на работу региональных ассоциаций ТОС (советов по развитию ТОС при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации (руководителях высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), на площадках ОАТОС формируется программа подготовки актива ТОС, обсуждение законодательных инициатив из субъектов РФ, организация взаимодействия органов исполнительной и законодательной власти через представителей ТОС в совещательных органах (Общественные советы при Министерствах, Комитетах ГД и СФ). По решению Общего собрания делегаты от субъекта РФ могут наделяться статусом общественного помощника Председателя ОАТОС и его заместителей.

**Информационные ресурсы:** официальный сайт ОАТОС, по возможности создание официального раздела ОАТОС на сайте Правительства РФ, создание общероссийского мобильного приложения ОАТОС.

**Срок реализации положения:** 2024 - 2028 гг.

**Критерии оценки реализации поставленных задач на данном этапе:**

- наличие совета по развитию ТОС при Председателе Правительства РФ;
- количество ТОС, осуществляющих свою деятельность в субъектах РФ;
- доля охвата территории РФ деятельностью ТОС;
- объём средств, направленный на реализацию проектов ТОС или распределённый с участием ТОС в РФ;
- количество предложений, инициированных членами ОАТОС и принятых ФОИВ и ФС РФ;
- участие активистов ОАТОС в работе Международной ассоциации развития сообществ.

### **Седьмой уровень – Международный**

На международном уровне активисты ОАТОС представляют позицию местных сообществ страны при обсуждении программ, стратегических планов в Международной ассоциации развития сообществ. ОАТОС формирует информационную повестку деятельности активистов ТОС в субъектах и размещает информацию на международном сайте в соответствующем разделе. Принимают участие в рабочих и консультативных органах Международной Ассоциации развития Сообществ (IACD)

**Кто:** Международная Ассоциация развития Сообществ (IACD).

**Что:** популяризация лучших практик ТОС Российской Федерации на международном уровне; участие в разработке стратегии устойчивого развития; участие делегатов от ОАТОС (избранных на Общем Собрании ОАТОС) в Ежегодном международном Конгрессе местных сообществ, который проходит в июле месяце. Предлагают инициативы по подготовке активистов местных сообществ в странах-участницах, инициируют организацию и проведение международных конкурсов и мероприятий в Российской Федерации.

**Как:** участие в международных мероприятиях позволит обозначить позицию местных сообществ Российской Федерации при формировании и реализации международных документов и стратегических проектов.

**Информационные ресурсы:** официальный сайт Международной ассоциации развития сообществ IACD, раздел на официальном сайте ОАТОС.

**Срок реализации положения:** 2024 – 2030 гг.

**Критерии оценки реализации поставленных задач на данном этапе:**

- участие делегатов от Российской Федерации в международных конференциях;
- размещение информации о лучших практиках ТОС Российской Федерации на международных информационных порталах;
- участие делегатов от ОАТОС в разработке стратегии устойчивого развития;
- организация и проведение международных конкурсов и мероприятий на территории Российской Федерации.